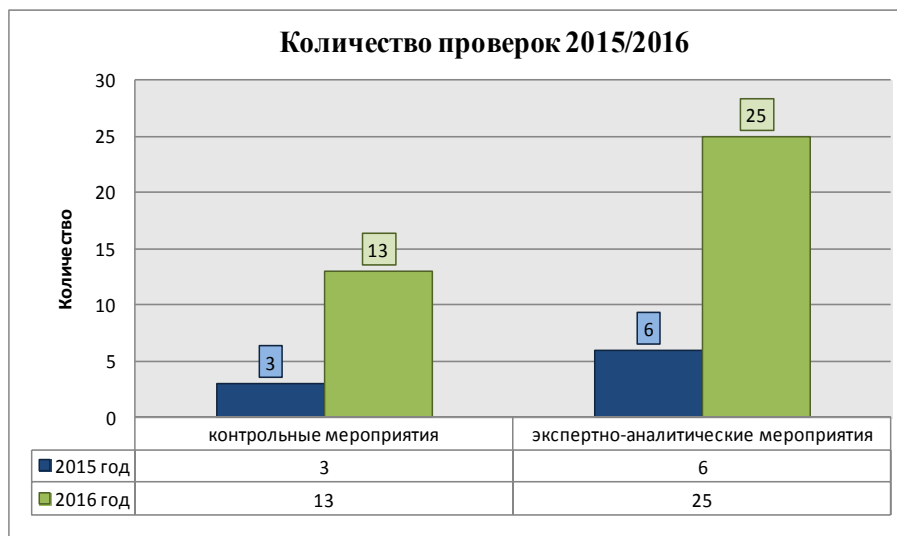


ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ГОРОДА НИЖНЕГО НОВГОРОДА В 2016 ГОДУ

Настоящий отчет о деятельности контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода, итогах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подготовлен на основании требований ст.19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6 «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В отчетном периоде деятельность контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода осуществлялась в соответствии с полномочиями, установленными решением городской Думы города Нижний Новгород от 27.05.2015 № 107.

По состоянию на 30.12.2016 план работы контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода был выполнен на 96%. Причина невыполнения плана в полном объеме – 09.12.2016 был получен запрос главы города Нижний Новгород об организации контрольного мероприятия¹, завершение которого запланировано на январь 2017 года.



В соответствии с разделом 16 Положения о контрольно-счетной палате города Нижнего Новгорода все отчеты по итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий были направлены главе города Нижнего Новгорода и главе администрации города Нижнего Новгорода.

В соответствии с Соглашением о сотрудничестве и взаимодействии между прокуратурой города Нижнего Новгорода и контрольно-счетной палатой города Нижнего Новгорода, заключенным 10.11.2016 года, копии актов, отчетов и представлений направлялись в прокуратуру города Нижнего Новгорода.

¹ «Проверка целевого использования объектов муниципального нежилого фонда, переданных в аренду, по адресам ул. Даля,39 и ул. Литвинова,25»

КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Контрольные мероприятия были направлены на проверку:

- целевого, эффективного и рационального использования средств городского бюджета;
- эффективности управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Нижнего Новгорода
- эффективности расходования субсидий, предоставляемых муниципальным предприятиям для возмещения затрат при оказании услуг населению города Нижнего Новгорода.

Проверки осуществлялись в муниципальных предприятиях, структурных подразделениях администрации города Нижнего Новгорода, организациях, использующих имущество, находящееся в собственности муниципального образования город Нижний Новгород.

Информация о деятельности контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода в 2016 году:

№ п/п	Показатели	Количество, объем в тыс. руб.	
		2015 год	2016 год
1. Контрольная деятельность			
1.1	Количество проведенных мероприятий	3	13
1.2	Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий (ед.), в том числе:		
1.2.1	✓ муниципальных предприятий	1	6
1.2.2	✓ прочих организаций	2	9
1.3	Объем проверенных средств, всего, тыс. руб., в том числе:	7 183 007,4	11 693 374,35
1.4	Количество актов, составленных по результатам контрольных мероприятий (ед.)	7	38
2. Экспертно-аналитическая деятельность			
2.1	Количество проведенных экспертно-аналитических мероприятий	6	25
3. Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий			
3.1	Направлено представлений	2	9
3.2	Направлено материалов в правоохранительные органы	2	41

Для устранения выявленных нарушений законодательства, нормативно-правовых актов администрации города Нижнего Новгорода, контрольно-счетная палата города Нижнего Новгорода направила в адрес главы администрации 9-ть Представлений для принятия мер по устранению выявленных нарушений, предотвращению нанесения материального ущерба муниципальному образованию, а также мер предупреждению причин возникновения нарушений.

В 2016 году **внедрен мониторинг выполнения Планов корректирующих мероприятий по результатам проведенных контрольно-счетной палатой проверок.**

Мониторинг – специально организованное, систематическое наблюдение контрольно-счетной палаты за процессом выполнения утвержденного Плана корректирующих мероприятий по результатам проверки.

При проведении проверок эффективности финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий контрольно - счетной палатой установлено:

МП «Нижегородское метро»:

- снижение доходов от аренды помещений уменьшилось в 10 раз, что обусловлено отсутствием эффективной работы по увеличению доходов от аренды;
- наличие закупок моющие химические средств, технические характеристики, область применения которых не соответствует требованиям документации по закупкам, т.к. данные средства используются при оказании клининговых услуги.
- По расчетам КСП, по причине того, что оборудование МП «Нижегородское метро» безвозмездно используется клининговыми компаниями, упущенная выгода составила 1, 865 млн. руб.

МП «Нижегородэлектротранс»:

- процесс формирование затрат, связанных с восстановлением/капитальным ремонтом основных средств предприятия, непрозрачен, что влечет риск искажения/завышения стоимости основных средств; отвлечения денежных средств предприятия; увеличения амортизационных отчислений.
- условия договоров подряда/оказания услуг содержат неоптимальные условия расчетов, не предусмотрены требования для минимизации рисков неисполнения обязательств.

МП «Нижегородпассажиравтотранс»:

В анализируемом периоде на предприятии отсутствовало экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение запасных частей, а именно цены закупаемых запасных частей min на 140% max на 300% превышали рыночные цены на аналоги

- затраты предприятия на поставку топлива необоснованно завышены по следующим причинам:
 - заключение договоров с ООО «ПНС-НН» на невыгодных условиях;
 - в результате применения поставщиком топлива штрафных санкций к покупателю дополнительные расходы в период 2013-2015 гг. составили 100 млн. руб.
 - отсутствие эффективного контроля:
 - ✓ за расчетами ООО «ПНС-НН» по выставленным претензиям, что привело к оплате завышенных штрафных санкций, например, по выборочной проверке 2 квартала 2015 года переплачено 2,881 млн. руб.;
 - ✓ соответствием цен поставок топлива ООО «ПНС-НН» рыночным ценам, например стоимость топлива по договору (цена 1) была в среднем на 10% выше цен на топливо по Нижегородской области, а при условии расчетов по цене 2 отклонения достигали до 16%
- внутренний контроль соответствия поставок МПЗ договорным условиям не эффективен, что влечет за собой риск поставок по завышенным ценам, с несоответствиями, как по объемам партии, так и по номенклатуре.

МП «Инженерные сети»

- По HR-отчетности МП «Инженерные сети» фактический ФОТ был ниже планового в 2015 году на 10,468 млн. руб., в 2016 году 3,376 млн. руб.,
по расчетам КСП, экономия ФОТ была завышена в 2015 году на 457,336 тыс. руб., а в 2016 году на 1 497,9 тыс. руб.

- В соответствии с Положением об оплате труда и премировании работников МП «ИС» планируемый размер ежемесячных премий должен составлять: 1 квартал 2015 года - 25%, 2-4 квартал 2015 года - 75%

Фактический размер ежемесячных премий в проверяемом периоде составляет от 100% до 160% от месячного фонда окладов за отчетный период, что привело к необоснованным расходам на персонал в размере 2 128,54 тыс. руб.;

- Обоснованность планируемых МП «ИС» затрат на содержание СНО в 2017 году в размере 30 286,14 тыс. руб. не подтверждается по следующим причинам:
 - С 2014 года отсутствуют достоверные данные по количественным характеристикам СНО (количеству светоточек, блоков АСУ, длине линий), например
 - ✓ в 2016 году проведена инвентаризация только СНО по Приокскому району, что составляет 9% от общего количества СНО, переданных на баланс МП «ИС»;
 - ✓ выявлено значительное количество опор и светоточек, владелец которых не определен, например, опор – 4 450 ед., светоточек – 6260 ед.,
 - Стоимостная оценка МП «ИС» затрат на содержание СНО не содержит:
 - ✓ норм и нормативов по периодичности обслуживания 1 ед. светоточки,
 - ✓ перечень регламентных работ и их объему (осмотр, текущий ремонт, капитальный ремонт и т.д.),
 - ✓ норм расхода материалов для содержания /ремонта СНО и т.д.;
 - ✓ норматива трудоемкости работ по содержанию СНО (чел/час).

МКУ «Управление городскими сетями наружного освещения и инженерной защиты г. Нижний Новгород»

Передача муниципального имущества в хозяйственное управление МП «ИС» без документально оформленного изъятия имущества у МКУ «УГНСОиИЗГНН» неправомерна, так как противоречит ГК РФ.

После принятия собственником решения об изъятии муниципального имущества из оперативного управления МКУ «УГНСОиИЗГНН» и передаче в хозяйственное управление МП «ИС» не был изменен центр ответственности за планирование и расходование бюджетных средств на содержание СНО.

В результате неэффективного контроля передачи муниципального имущества излишние расходы бюджета от уплаты налога на имущество, числящееся на балансе МКУ «УГНСОиИЗ» составили:

- 2015 год – 145,893 тыс. руб.;
- 9 мес.2016 – 100,673 тыс. руб.

Система внутренних контролей при оказании услуг по содержанию/ремонту СНО неэффективна:

- в расчетах начальной (максимальной) цены муниципальных контрактов по содержанию СНО отсутствует постатейная детализация затрат (оплата труда работников, стоимость осветительных приборов, пускорегулирующих аппаратов, проводов, кабелей и т.д.);
- в бухгалтерском учете отсутствуют данные по количеству светоточек и блоков АСУ, соответственно, примененное в расчете цены контракта количество объектов СНО достоверно подтвердить не возможно;

- отсутствует возможность сопоставить планируемые затраты на содержание СНО с периодичностью и объемом регламентных работ, согласно Плану годового технического обслуживания и ППР СНО и АСУ НО;
- отчетность о выполненных подрядчиком работах в рамках реализации муниципальных контрактов по содержанию СНО не содержит полной и достаточной информации, подтверждающей расходы городского бюджета на оплату услуг;

В результате выявленных существенных недостатков при планировании и реализации муниципальных контрактов по содержанию СНО, контрольно-счетная палата не может подтвердить обоснованность расходования бюджетных ассигнований, выделенных МКУ «УГНСОиИЗГНН» в сумме:

- 2015 год – 92,89 млн. руб.;
- 10 мес. 2016 год – 31,24 млн. руб.

Проверка обоснованности расходов на персонал отклонений не выявила.

Проверка эффективности финансово-хозяйственной деятельности департамента общественных отношений и информации за 2015 год

- отсутствует подробный перечень информационных материалов, размещенных в 2015 году в эфире телеканалов (опубликованных в печатных изданиях), согласно условиям муниципальных контрактов и договоров о предоставлении субсидии;
- расходы средств массовой информации, получающих субсидию из городского бюджета, в отдельных случаях, не подтверждаются первичными документами, представление которых в составе финансовых отчетов обязательно. Первичные документы, подтверждающие целевой характер средств субсидии, предоставляются не в полном объеме и не заверены получателем субсидии;
- в нарушение п.8 Положения о порядке предоставления субсидий из бюджета города Нижнего Новгорода редакциям средств массовой информации города Нижнего Новгорода, а также п.1.6 договоров о предоставлении субсидии, департаментом общественных связей и информации не проводился контроль за целевым использованием предоставленных субсидий;
- в нарушение соглашения о предоставлении субсидии религиозной организации проверки соблюдения Получателем субсидии условий, целей, порядка использования полученных им субсидий в форме выездных мероприятий не проводились.

МП «Городская управляющая компания»

- Система внутреннего контроля целевого использования субсидий, выделяемых на возмещение затрат в связи с текущей деятельностью в сфере управления МКД, неэффективна.
- В результате отсутствия прозрачной системы планирования работ по содержанию имущества МКД и отчетности по их приемке не представляется возможным подтвердить обоснованность расходования субсидий в размере 84,3 млн. руб.
- Система внутреннего контроля целевого использования субсидий, выделяемых на проведение аварийных и текущих ремонтов эффективна.
- Конкурентные процедуры МП ГУК по выбору в 2014-2015 годах подрядчика для оказания услуг по содержанию общего имущества МКД проведены с недостатками:
 - одноэтапный конкурс не обеспечивал надлежащего уровня конкуренции и, соответственно, снижения цены договора;

- проведение конкурса без квалификационного отбора имело риск не обеспечения профессиональной и производственной готовности подрядчика к выполнению услуги.

При проведении проверок эффективности управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Нижнего Новгорода контрольно - счетной палатой установлено:

Проверка поступлений в бюджет города Нижнего Новгорода доходов от арендной платы за объекты, переданные по договорам аренды от 04.05.2007 № 04.015.А.Н., № 04.018.А.Н. ОАО «Теплоэнерго», за период с 01.01.2016 по 30.06.2016г:

- Перечни муниципального имущества, используемые при расчете арендной платы по договорам 04.015.А.Н. и № 04.018.А. недостоверны.
- Нормы амортизации основных средств, применяемые для расчета арендной платы, установлены некорректно, в т.ч. с нарушением требований Налогового кодекса и бухгалтерского учета.
- Списание муниципального имущества, переданного в аренду по договорам №04.015.А.Н. и №04.018.А., организовано неэффективно.
- Существующая система учета муниципального имущества в Реестре МИК не позволяет получить полную и достоверную информацию, как о местонахождении объектов, так и об их идентификационных признаках.
- Выявлены несоответствия при проведении расчетов арендной платы по договорам аренды - данные по восстановительной стоимости и количеству имущества, используемые при расчете арендной платы, отличаются от данных реестра муниципальной имущественной казны.

Оценка выполнения ОАО «Теплоэнерго» требований договоров аренды имущества Муниципальной имущественной казны г. Нижний Новгород:

Проверка объектов теплоснабжения, переданных в пользование (аренду) ОАО «Теплоэнерго»:

- Порядка обеспечения сохранности, использования, списания муниципального имущества;
- Процедуры согласования с собственником муниципального имущества на реконструкцию, капитальный ремонт, списание имущества, переданного в аренду.

Обязательства сторон по договорам аренды муниципального имущества нарушались как арендатором (ОАО «Теплоэнерго»), так и собственником имущества (КУГИиЗР). Неэффективная система контроля при реконструкции арендованного муниципального имущества привела к отсутствию достоверной информации об объектах теплоснабжения в Реестре муниципальной имущественной казны.

Проверка эффективности управления недвижимым имуществом муниципальной собственности города Нижнего Новгорода (земельные ресурсы, нежилые здания)

- Учет сведений о недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности, неэффективен:

Существующее программное обеспечение по учету сведений о недвижимом имуществе муниципальной собственности не обеспечивает:

- достоверности данных об объектах учета;

- надежности и доступности информации об объектах учета;
- безопасности учетных данных о муниципальном имуществе.

Состояние информационных ресурсов, обеспечивающих деятельность КУГИиЗР, не позволяет эффективно управлять и контролировать корректность ведения учета объектов муниципального недвижимого имущества, расчета арендной платы за пользование объектами МНФ и земельными участками.

- низкая эффективность от коммерческого использования земли, находящейся в муниципальной собственности и переданной в аренду:

Контроль со стороны КУГИиЗР за целевым и правомерным использованием муниципального недвижимого имущества не обеспечивает охват проверками всех видов имущества, переданного в аренду:

- не проводились проверки целевого использования земельных участков, находящихся в муниципальной собственности и переданных в аренду;
- по Канавинскому и Сормовскому районам не проверялось использование муниципального нежилого фонда.

КУГИиЗР не использует права по досрочному расторжению договоров аренды и изъятия земельных участков в случаях:

- нарушений арендаторами договорных обязательств - использование земельных участки не по целевому назначению, передача земли в субаренду без согласования, нарушения сроков оплаты за аренду;
- изменений законодательства - при запрете размещения в границах водоохранных зон автозаправочных станций.

Арендатор может самостоятельно, в нарушение требований договора аренды, поменять вид деятельности на земельном участке, при этом арендные ставки не корректируются.

- При передаче в аренду недвижимого муниципального имущества договора аренды земельных участков в большинстве случаев не оформляются, например:
 - ОАО «Теплоэнерго» по договору № 04.015.А.Н. передано в аренду 532-х ед. недвижимого муниципального имущества договора аренды заключены только по 193-м земельным участкам, что составляет 36%;
 - ООО «Генерация тепла», ЗАО «ПКТ», ООО «Теплосети» передано в аренду 421 ед. муниципального недвижимого имущества договора аренды земельных участков заключены только по 3-м объектам, что составляет 0,007%.

Ввиду отсутствия договоров аренды земельных участков под муниципальным недвижимым имуществом по 94-м объектам, переданным ООО «Генерация тепла», ЗАО «ПКТ», ООО «Теплосети» бюджет города недополучил доход за период 2011-2016 на сумму около 2 026,3 тыс. руб.

- При анализе целевого использования земельных участков (выборка из 10-ти участков), находящихся в муниципальной собственности и переданных в аренду, КСП были выявлены следующие нарушения:

В большинстве случаев земельные участки используются арендаторами не по целевому назначению, что является нарушением требований договора аренды;

При невыполнении арендаторами требований договоров аренды – использование земельных участков не по целевому назначению, нарушение сроков арендной платы, КУГИиЗР не инициирует расторжение договора и, как следствие, не осуществляет поиск альтернативных арендаторов.

- При анализе целевого использования объектов МНФ, находящихся в муниципальной собственности и переданных в аренду, выявлены нарушения арендаторами требований договоров аренды, а именно:
 - использование объекта или его части не по целевому назначению;
 - передача объекта, а так же прав на него третьим лицам, без согласия арендодателя;
 - умышленное ухудшение состояния объекта.

При проведении проверок законности использования средств бюджета, находящимся в муниципальной собственности города Нижнего Новгорода контрольно - счетной палатой установлено:

Проверка соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии ТСЖ «Любимый дом» на возмещение затрат на ремонт общего имущества многоквартирного дома по адресу ул. Бурденко, д.35

Контрольное мероприятие было направлено на оценку соблюдения порядка предоставления субсидии ТСЖ «Любимый дом» на ремонт общего имущества многоквартирного дома.

- Финансирование работ по ремонту линии теплоснабжения и горячего водоснабжения к многоквартирному дому 35 по ул. Бурденко за счет городской субсидии неправомерно, так как объект, на ремонт которого выделены бюджетные средства, не является общим имуществом многоквартирного дома.
- Выделение субсидии в нарушение условий и целей ее предоставления свидетельствует о низкой эффективности системы внутренних контролей при принятии решений о софинансировании расходов ТСЖ и УК по капитальному ремонту многоквартирных домов.
- Субсидия в сумме 2 636 913,10 рублей, выделенная ТСЖ «Любимый дом» в нарушение условий ее предоставления, в полном объеме подлежит возврату в городской бюджет города Нижнего Новгорода.

Целевое использование бюджетных средств, выделенных на обеспечение проведения в 2015 году выборов депутатов городской Думы города Нижнего Новгорода VI созыва

На проведение выборов в бюджете города Нижнего Новгорода 2015 г. утверждены ассигнования в сумме 75 770,0 тыс. руб. Окончательной сводной сметой утверждены расходы в размере 74 850 834,96 руб., фактические расходы составили – 74 850, 83 тыс. руб., экономия к первоначальной утвержденной смете расходов – 919,17 тыс. руб.

В ходе проверки установлено, что бухгалтерский учет территориальными избирательными комиссиями осуществлялся не в соответствии с правилами ведения Федерального закона «О бухгалтерском учете», аналитический учет расходов не производился.

Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2015 году Муниципальному бюджетному образовательному учреждению средняя общеобразовательная школа № 12 с углубленным изучением отдельных предметов имени Е.П. Шнитникова (МБОУ СОШ № 12) на исполнение городских полномочий в сфере общего образования

На питание льготной категории учащихся выделено денежных средств из бюджета города Нижнего Новгорода в 2015 году в сумме – 2 671 364, рублей. Фактическое финансирование подтверждено актами сверки расчетов;

При использовании городских полномочий в муниципальной образовательной школе № 12 на питание льготной категории и приобретение оборудования нарушений не выявлено.

ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В 2016 году контрольно-счетной палатой проведено 25 экспертно-аналитических мероприятий по следующим направлениям:

1. Оперативный контроль исполнения городского бюджета 2016 года, подготовка заключений на вносимые в параметры бюджета изменения – 13 заключений;
2. Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2015 год – 3 заключения;
3. Заключение на отчет об исполнении бюджета города Нижнего Новгорода за 2015 год – заключение;
4. Оценка результативности расходования бюджетных средств, направленных на реализацию муниципальных программ города Нижнего Новгорода – 3 заключения;
5. Анализ структуры управления муниципальных учреждений города – 3 заключения;
6. Анализ организации и методов планирования доходов бюджета города на 2016 год – 1 заключение;
7. Заключение на проект бюджета города Нижнего Новгорода на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов – 1 заключение.

Результаты проведенных экспертно-аналитических мероприятий были направлены главе города Нижнего Новгорода и главе администрации города Нижнего Новгорода.

Оперативный контроль исполнения городского бюджета

- проведена оценка общих параметров городского бюджета;
- осуществлялся анализ исполнения доходных статей в разрезе налоговых и неналоговых доходов;
- рассмотрена динамика исполнения расходов по разделам функциональной классификации и муниципальным программам;
- проанализирована степень использования межбюджетных трансфертов, структура муниципального долга.

По результатам экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетной палатой было рекомендовано:

- скорректировать плановые показатели прочих неналоговых доходов и платежей при использовании природными ресурсами на 2016 год с учетом перевыполнения их годового плана;
- рассмотреть имеющиеся резервы по сокращению плановых ассигнований на отдельные муниципальные программы города Нижнего Новгорода с низким уровнем финансирования;
- главным распорядителям средств городского бюджета – обеспечить своевременную подготовку документов на использование межбюджетных трансфертов, в целях полноты использования получаемых средств в 2016 году.
- усилить контроль за расходованием средств городского бюджета в целях обеспечения равномерного финансирования в течение отчетного финансового года.

Контрольно-счетной палатой было обращено внимание на необходимость оценки достоверности отдельных плановых показателей доходов городского бюджета на 2016 год, например, доходов от продажи материальных и нематериальных активов, с учетом динамики исполнения доходов за 9 месяцев 2016 года.

Внешняя проверка бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств

Основной целью проведения экспертно-аналитических мероприятий является оценка достоверности годовой отчетности главных распорядителей бюджетных средств.

- бюджетная отчетность департамента по дорожному хозяйству администрации города Нижнего Новгорода за 2015 год достоверна, показатели форм годовой бюджетной отчетности соответствуют данным главной книги и учетным регистрам.
- в бюджетной отчетности департамента культуры администрации города Нижнего Новгорода за 2015 год искажений при формировании показателей сводной бюджетной отчетности департамента не установлено. Контрольные соотношения показателей бюджетной отчетности не нарушены.
- в бюджетной отчетности департамента по спорту и молодежной политике администрации города Нижнего Новгорода за 2015 год нарушений при формировании годовой отчетности не установлено.

Бухгалтерский учет в подведомственных департаменту учреждениях ведется в соответствии с установленными требованиями.

По итогам 2015 года у подведомственных департаменту учреждений сложилась кредиторская задолженность по всем экономическим статьям расходов (кроме расходов на оплату труда).

Заключение на отчет об исполнении бюджета города Нижнего Новгорода за 2015 год

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

- установление полноты и достоверности бюджетной отчетности об исполнении бюджета города Нижнего Новгорода за 2015 год;
- оценка соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса в городе Нижнем Новгороде;
- оценка уровня исполнения показателей, утвержденных решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 17.12.2014 № 200 «О бюджете города Нижнего Новгорода на 2015 год», и уточненного плана на 2015 год.

По результатам анализа исполнения доходной части городского бюджета установлены основные факторы, оказавшие влияние на неисполнение отдельных видов собственных доходов:

- налога на доходы физических лиц;
- налога на имущество физических лиц;
- земельного налога;
- доходов от использования муниципального имущества;
- доходов от реализации земли;
- прочих неналоговых доходов.

Контрольно-счетной палатой обращено внимание на недофинансирование по всем разделам расходной части бюджета города Нижнего Новгорода, при этом отмечен низкий уровень (менее 80%) исполнения по следующим разделам расходов:

- «Жилищно-коммунальное хозяйство»;
- «Национальная экономика»;
- «Средства массовой информации».

Несмотря на отклонения показателей исполнения от плановых значений городского бюджета, по оценке контрольно-счетной палаты, показатели годового отчета об исполнении бюджета города Нижнего Новгорода являются достоверными, адекватно отражающими кассовое исполнение как доходной, так и расходной частей городского бюджета за 2015 год.

Оценка реализации муниципальных программ

Проведена оценка структуры, содержания и обоснованности показателей программных мероприятий, а также процесса реализации муниципальной программы и полученных результатов в 2015 году.

- По результатам оценки расходования бюджетных средств, направленных в 2015 году на реализацию муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Нижнем Новгороде на 2015-2017 годы» установлено:
 - нарушены требования действующего Порядка в отношении корректировки показателей муниципальной программы.
 - система показателей для измерения результатов программы сформирована не в полном объеме,
 - задачи программы решены не в полном объеме,
 - более половины индикаторов достижения цели и непосредственных результатов Программы ниже плановых.
- По результатам оценки расходования бюджетных средств, направленных в 2015 году на реализацию муниципальной подпрограммы «Развитие туризма на территории города Нижнего Новгорода» было установлено:
 - процесс планирования программных мероприятий Подпрограммы не в полной мере учитывает требования действующего Порядка в части полноты и обоснованности плановых показателей.
 - по итогам реализации Подпрограммы не решена задача по созданию и развитию туристского кластера «Нижний Новгород».
- По результатам оценки расходования бюджетных средств, направленных в 2015 году на реализацию муниципальной программы «Развитие культуры города Нижнего Новгорода» на 2015-2017 годы установлено, что не все приоритетные направления прогноза СЭР нашли отражение в Программе.
 - Система показателей для измерения результатов Программы сформирована не в полном объеме.
 - Программные мероприятия включают в себя, в основном, обеспечение текущей деятельности. Мероприятия, направленные на развитие отрасли, практически отсутствуют.
 - Недостаточная детализация основных мероприятий в плане реализации Программы не позволяет эффективно проводить мониторинг программных мероприятий, своевременно принимать меры и управлять процессом реализации Программы.

Анализ структуры управления муниципальных учреждений города

Экспертно-аналитические мероприятия были направлены на выявление потенциальных направлений экономии бюджета города Нижнего Новгорода при планировании расходов на персонал муниципальных учреждений города Нижнего Новгорода, подведомственных:

- департаменту культуры;
- департаменту образования;

- департаменту по спорту и молодежной политике.

По результатам анализа штатных расписаний и фактических структур управления муниципальных учреждений города, имеющих сопоставимые критерии (специализация, площадь зданий и др.) установлено:

- отсутствуют стандартизированные требования к нормам управляемости муниципальными учреждениями, базирующихся на характере (специализации) дополнительного образования;
- не утверждены типовые структуры муниципальных учреждений по функциональной направленности (преподавательский состав, вспомогательный состав), в том числе взаимосвязанных с характером дополнительного образования.

Анализ организации и методов планирования доходов бюджета города на 2016 год

Экспертно-аналитическое мероприятие было направлено на анализ процесса и методов бюджетного планирования, оценка обоснованности показателей, использованных при формировании городского бюджета на 2016 год.

По результатам анализа установлено:

- Прогнозный расчет поступлений налогов в бюджет города Нижнего Новгорода на 2016 год по таким видам налоговых доходов, как налог на доходы физических лиц, земельный налог, единый налог на вмененный доход, налог на имущество физических лиц осуществлялся с учетом Методики прогнозирования доходов бюджета города Нижнего Новгорода по основным налогам.
- Методика планирования отдельных налоговых доходов городского бюджета, на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия, не разработана и не утверждена администрацией, а именно в отношении:
 - налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации;
 - единого сельскохозяйственного налога;
 - налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения;
 - земельного налога;
 - государственной пошлины.
- Отсутствует утвержденная методика прогнозирования неналоговых доходов городского бюджета. Основу прогноза доходов от аренды муниципальных земель и объектов нежилого фонда составляет оценочное значение поступлений на дату планирования (01 июня 2015 года).
- При формировании неналоговых доходов от аренды муниципальных земельных участков и объектов нежилого фонда в расчете прогнозных значений на 2016 год не учтена недоимка поступлений, сложившаяся на дату составления прогноза в размере 26 167,5 тыс. рублей и 89 573,98 тыс. рублей соответственно.
- Предоставление в 2016 году объектов нежилого фонда в аренду из временно невостребованных объектов прогнозом не предусмотрено.

Подготовка заключения на проект бюджета города на 2017 год и плановый период 2018, 2019 годов

Целью настоящего заключения является определение достоверности и обоснованности показателей проекта городского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

Контрольно-счетной палатой были сформированы следующие выводы и предложения:

- предложенный к утверждению проект городского бюджета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов, в целом, отвечает целям и задачам бюджетной политики города Нижнего Новгорода.
- при формировании показателей проекта городского бюджета, соблюдены требования и ограничения, установленные бюджетным законодательством, в отношении размера дефицита городского бюджета, предельного объема муниципальных заимствований и муниципального долга, объема расходов на обслуживание муниципального долга.
- городской бюджет, с учетом запланированных источников внутреннего финансирования дефицита, является сбалансированным.
- в качестве основного источника финансирования дефицита бюджета города Нижнего Новгорода на 2017 год предусмотрены средства от размещения муниципальных ценных бумаг. По экспертному мнению КСП, существуют риски неразмещения муниципальных ценных бумаг в необходимых объемах и на условиях, приемлемых для бюджета.
- представленная в составе информационных материалов к проекту бюджета пояснительная записка, содержит обоснования включенных в проект городского бюджета налоговых доходов без раскрытия алгоритма расчетов. Отсутствие подробного алгоритма расчетов в информационных материалах к проекту городского бюджета не позволяет в полной мере оценить достоверность прогноза поступлений налоговых доходов в 2017 году и плановом периоде 2018-2019 годов, а также свидетельствует о непрозрачности процесса формирования плановых показателей.
- в представленных материалах, подтверждающих достоверность плановых ассигнований проекта городского бюджета, отсутствуют бюджетные заявки ряда субъектов бюджетного планирования (структурных подразделений администрации), что ограничивает полноценную оценку достоверности расходов.
- расходы по отдельным разделам бюджета 2017 года и планового периода 2018-2019 годов прогнозируются в равных размерах на каждый год бюджетного цикла, что свидетельствует об условном характере их планирования.

ЗАДАЧИ НА 2017 ГОД

Основными приоритетами в деятельности контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода определены:

- контроль реализации муниципальных программ города Нижнего Новгорода;
- оценка эффективности расходования бюджетных средств, выделяемых учреждениям социальной сферы;
- мониторинг выполнения рекомендаций контрольно-счетной палаты объектами контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Председатель
контрольно-счетной палаты
города Нижнего Новгорода

О.П. Башинова