**ИНФОРМАЦИЯ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ КОНТРОЛЬНЫХ И**

**ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, ПРОВЕДЕННЫХ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТОЙ ЗА ВТОРОЙ КВАРТАЛ 2022 ГОД**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о контрольно-счетной палате города Нижнего Новгорода, утвержденным решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 27.05.2015 №107 внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется контрольно-счетной палатой *в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.*

Всего за 2 квартал 2022 года проведено 29 мероприятий, в том числе 4 контрольных и 25 экспертно-аналитических.

**Контрольные мероприятия**

За второй квартал 2022 года контрольно-счетной палатой города Нижнего Новгорода проведеныкомплексные проверки**:**

1. **Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 322» за 2021 год**

**Объект контрольного мероприятия:**

МАДОУ «Детский сад № 322»

**Результаты контрольного мероприятия:**

1. Установлены нарушения п. 3.1; п.3.4; п.3.6; п.3.7 Положения от 20.01.2016 № 119; абзац 2 п.4 ст.69.2 Бюджетного кодекса РФ: при планировании объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания не рассчитаны и не утверждены значения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг; не определены и не утверждены значения норм, выраженных в натуральных показателях, необходимых для определения базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг

2. Установлен факт неэффективного использования муниципальных ресурсов;

4. Нарушение ст. 17 постановления администрации города Нижнего Новгорода от 14.10.2008 № 4744, в части соответствия доли оплаты труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в общем фонде оплаты труда работников.

5. Установлены нарушения Положения об оплате труда работников муниципальных образовательных организаций города Нижнего Новгорода, утвержденного постановлением администрации г.Н.Новгорода от 31.10.2008 № 5202.

1. **Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного учреждения культуры Камерный оркестр «Солисты Нижнего Новгорода» за 2020-2021 годы**

**Объект контрольного мероприятия:**

МБУК Камерный оркестр «Солисты Нижнего Новгорода»

**Результаты контрольного мероприятия:**

1. Установлен факт нарушения правил ведения бухгалтерского учета.

В нарушение п.п.2.1.1. п.2«Порядка определения видов особо ценного движимого имущества бюджетных учреждений города Нижнего Новгорода и автономных учреждений города Нижнего Новгорода», утвержденного постановлением администрации города Нижнего Новгородаот 25 июля 2011 г. N 2968 в состав особо ценного имущества не включены объекты движимого имущества, балансовой стоимостью превышающего 50 тыс. рублей.

1. Установлен факт неэффективного использования муниципальных ресурсов.
2. **Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Центр детского (юношеского) технического творчества «Юный автомобилист» за 2020-2021 год**

**Объект контрольного мероприятия:**

Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования "Центр детского (юношеского) технического творчества "Юный автомобилист"

**Результаты контрольного мероприятия:**

1. Нарушены обязательства в части обеспечения предоставления субсидии. В нарушение п.3.30 Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений г.Н.Новгорода и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 20.01.2016 №119, главным распорядителем бюджетных средств в 2020 году превышено полугодовое ограничение размера перечисляемой Учреждению субсидии на выполнение муниципального задания.
2. В нарушение п.2.7 Устава МБУ ДО ЦДТТ «Юный автомобилист» в 2021 году Учреждение осуществляло приносящую доход деятельность, не предусмотренную Уставом.
3. Установлен факт нарушения ведения финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения города Нижнего Новгорода, утвержденного постановлением в части формирования и ведения плана финансово-хозяйственной деятельности МБУ ДО ЦДТТ «Юный автомобилист» в течение 2020 и 2021 годов.
4. Установлены нарушения Положения о системах оплаты труда работников муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений города Нижнего Новгорода, утвержденного постановлением администрации г.Н.Новгорода от 14.10.2008 №4744, Положения об оплате труда работников муниципальных образовательных организаций города Нижнего Новгорода, утвержденного постановлением администрации г.Н.Новгорода от 31.10.2008 № 5202, Положения об оплате труда работников МБУ ДО ЦДТТ «Юный автомобилист».
5. **Проверка результативности расходования бюджетных средств, направленных в 2021 году на реализацию муниципальной программы "Охрана окружающей среды города Нижнего Новгорода на 2019 - 2024 годы"**

**Объект контрольного мероприятия:**

Департамент благоустройства администрации города Нижнего Новгорода; администрации районов города Нижнего Новгорода; МКУ «Управление муниципальных кладбищ города Нижнего Новгорода»; МКУ «Нижегородское городское лесничество»; МКУ «Комитет охраны окружающей среды и природных ресурсов города Нижнего Новгорода»; департамент строительства и капитального ремонта администрации города Нижнего Новгорода; МКУ «Главное управление по капитальному строительству города Нижнего Новгорода»

**Результаты контрольного мероприятия:**

- Установлены нарушения Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Нижнего Новгорода, утвержденного постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 08.04.2014 № 1228, в части формирования количественных и качественных показателей при решении поставленных задач и достижения цели, нарушения срока внесения изменений по итогам финансового года, порядка направления отчета об итогах реализации муниципальной программы;

- Выявлено несоответствие ряда показателей, представленных в годовом отчете о достижении целевых индикаторов муниципальной программы, фактическим;

- Нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части отсутствия обоснования начальной (максимальной) цены муниципальных контрактов, не размещения в ЕИС информации об одностороннем решении о расторжении муниципальных контрактов, не взыскания штрафов и пени с исполнителей при неисполнении (не своевременном исполнении) условий муниципальных контрактов.

======================================================================

**Экспертно-аналитические мероприятия**

Проведенные контрольно-счетной палатой экспертно-аналитические мероприятия во втором квартале 2022 года носили в основном обязательный характер. Обязательное проведение мероприятий предусмотрено бюджетным законодательством и направлено на *экспертизу проектов бюджета города Нижнего Новгорода, проектов муниципальных правовых актов и муниципальных программ, внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета.*

1. **Экспертиза проектов решений городской Думы города Нижнего Новгорода о внесении изменений в плановые показатели доходов и расходов городского бюджета на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов**

В ходе исполнения городского бюджета во втором квартале 2022 года в контрольно-счетную палату города для проведения экспертизы Проекты решения городской Думы города Нижнего Новгорода от 14.12.2021 № 272 «О бюджете города Нижнего Новгорода на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов» с изменениями параметров бюджета направлялись 3 раза.

Экспертно-аналитические мероприятия контрольно-счетной палаты были проведены в рамках полномочий, установленных Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Положением о контрольно-счетной палате города Нижнего Новгорода, утвержденным решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 27.05.2015 № 107.

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

Целью предварительного контроля внесения изменений в бюджет города является определение достоверности и обоснованности вносимых изменений в бюджет города на очередной финансовый год и плановый период.

На внесенные в бюджет города изменения были подготовлены заключения. В рамках экспертно-аналитического мероприятия основное внимание контрольно-счетной палаты было уделено изменениям параметров бюджета по доходам и расходам, соблюдению бюджетных нормативов и ограничений, установленных Бюджетным кодексом РФ, поступлению межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов, анализу соотношения программных и непрограммных расходов.

Заключения контрольно-счетной палаты направлены главе города Нижнего Новгорода и в городскую Думу города Нижнего Новгорода в установленные сроки.

1. **Экспертиза муниципальных программ (в части приведения в соответствие с решением городской Думы города Нижнего Новгорода о внесении изменений в бюджет города Нижнего Новгорода на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов)**

Во 2 квартале 2022 года в контрольно-счетную палату на экспертизу были направлены 18 муниципальных программ из 24 утвержденных.

1. «Развитие международной и внешнеэкономической деятельности города Нижнего Новгорода»;

2. «Формирование комфортной городской среды города Нижнего Новгорода»;

3. «Жилищно-коммунальное хозяйство в городе Нижнем Новгороде»;

4. «Гражданская оборона и защита населения города Нижнего Новгорода от чрезвычайных ситуаций»;

5. «Обеспечение общественного порядка, противодействие преступности и наркомании в городе Нижнем Новгороде»;

6. «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Нижнего Новгорода»;

7. «Развитие информационного общества города Нижнего Новгорода»;

8. «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Нижнем Новгороде»;

9. «Развитие дорожной инфраструктуры города Нижнего Новгорода»;

10. «Развитие экономики города Нижнего Новгорода»;

11. «Развитие форм общественного самоуправления, социальной активности населения, межнационального и межконфессионального взаимодействия в городе Нижнем Новгороде»

12. «Охрана окружающей среды города Нижнего Новгорода»;

13. «Развитие физической культуры и спорта в городе Нижнем Новгороде»;

14. «Обеспечение граждан города Нижнего Новгорода доступным и комфортным жильем»;

15. «Развитие туризма на территории города Нижнего Новгорода»;

16. «Развитие образования в городе Нижнем Новгороде»;

17. «Адресная поддержка отдельных категорий граждан города Нижнего Новгорода»;

18. «Благоустройство города Нижнего Новгорода».

**Цель экспертно-аналитических мероприятий:**

Анализ и оценка правомерности установления (изменения) расходного обязательства, обоснованности вносимых изменений, а также экономических последствий принятия нового или изменения действующего расходного обязательства для бюджета города Нижнего Новгорода.

**Задача экспертно-аналитических мероприятий:**

Оценка соответствия внесенных изменений в муниципальную программу нормам действующего законодательства, их анализ, а также анализ целевых индикаторов муниципальных программ.

**Основные выводы и рекомендации КСП по результатам проведенных экспертиз:**

1. Финансирование муниципальных программ приведено в соответствие с решением городской Думы города Нижнего Новгорода о внесении изменений в бюджет г.Н.Новгорода на 2022 год;

2. Показатели непосредственного результата реализации мероприятий программы привести в соответствие с изменением объема финансового обеспечения программы, при направлении внесений изменений в муниципальные программы прикладывать пояснительную записку;

3. Показатели непосредственного результата реализации (ПНР) мероприятий не приведены в соответствие с п. 1.2 п.п. 9 Порядка (утв. постановлением от 08.04.2014 №1228);

4. Направлять в КСП расчет значений показателей конечных результатов (целевых индикаторов), содержащий числовые значения буквенных обозначений переменных в формулах расчета, в соответствии с п. 3.2. «Положения о порядке проведения экспертизы муниципальных программ муниципального образования городской округ город Нижний Новгород» утвержденного решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 25.11.2020 № 68;

5. Предоставлять в КСП достоверные источники информации для оценки нерасчетных показателей целевых индикаторов в соответствии с п. 4.3.13 «Положения о порядке проведения экспертизы муниципальных программ муниципального образования городской округ город Нижний Новгород» утвержденного решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 25.11.2020 № 68.

1. **Заключение на отчет об исполнении бюджета города Нижнего Новгорода за 2021 год**

Заключение контрольно-счетной палаты на отчет об исполнении бюджета города Нижнего Новгорода за 2021 год подготовлено в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статьей 31 Положения о бюджетном процессе в городе Нижнем Новгороде, подпунктом 8.1.3 Положения «О контрольно-счетной палате города Нижнего Новгорода».

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

Проверка и оценка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств города Нижнего Новгорода, показателей годового отчета об исполнении бюджета города Нижнего Новгорода на предмет соответствия установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации, города Нижнего Новгорода требованиям к бюджетной отчетности.

**Задача экспертно-аналитического мероприятия:**

**-** проверка соответствия годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств требованиям нормативных правовых актов к составу, содержанию и срокам представления;

- проверка и анализ показателей исполнения доходов бюджета города Нижнего Новгорода

-  проверка и анализ показателей исполнения бюджета города Нижнего Новгорода по расходам;

**-** проверка и анализ исполнения бюджета города Нижнего Новгорода в части источников финансирования дефицита бюджета;

**-** проверка и анализ состояния муниципального долга города Нижнего Новгорода;

– формирование рекомендаций при установлении причин, способных негативно повлиять на достоверность показателей бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и при исполнении бюджета.

**Основные выводы и рекомендации КСП по результатам проведенной экспертизы:**

Для решения первой задачи экспертно-аналитического мероприятия «Заключение контрольно-счетной палаты на отчет об исполнении бюджета города Нижнего Новгорода за 2021 год» была проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности департамента образования и управления административно-технического и муниципального контроля администрации города Нижнего Новгорода.

**В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности департамента образования установлено:**

1. Сводная годовая бюджетная отчетность департамента образования за 2021 год составлена в полном объеме и предоставлена в департамент финансов в установленные сроки.

2) Департаментом образования, в целях подтверждения достоверности показателей бухгалтерской отчетности за 2021 год, проведена инвентаризация имущества, нарушений не установлено. Есть замечания по оформлению инвентаризационных описей по основным средствам.

3) Выборочной проверкой форм годовой отчетности подведомственных департаменту образования учреждений установлен факт превышения принятых обязательств над утвержденными лимитами бюджетных обязательств без раскрытия причин в Пояснительной записке .

4) Выборочной проверкой форм годовой отчетности подведомственных департаменту образования учреждений установлен факт превышения денежных обязательств по расходам над утвержденными лимитами бюджетных обязательств.

5) Выборочной проверкой подведомственных департаменту образования учреждений установлена несопоставимость отчетных данных, размещенных на различных информационных ресурсах.

6) По итогам проверки дебиторской и кредиторской задолженности сводной годовой бюджетной и бухгалтерской отчетности департамента образования установлено, что просроченная дебиторская и кредиторская задолженность за 2021 год отсутствуют.

**В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности управления административно-технического и муниципального контроля установлено:**

1) Сводная годовая бюджетная отчетность управления административно-технического и муниципального контроля за 2021 год составлена в полном объеме.

2) Плановые показатели по доходам управления административно-технического и муниципального контроля перевыполнены на 38,6%. Перевыполнение связано, главным образом, с поступлением доходов от штрафов в счет погашения задолженности, увеличением административных производств по итогам проверок соблюдения муниципальных правовых актов.

3) Исполнение расходов в 2021 году составило 97,8% утвержденных бюджетных назначений за счет экономии при проведении закупочных процедур и текущей кредиторской задолженности.

4) Дебиторская задолженность сводной годовой бухгалтерской отчетности управления административно-технического и муниципального контроля за 2021 год сформирована, главным образом, за счет сумм штрафов за административные нарушения в сфере благоустройства.

5) Основную долю кредиторской задолженности сводной годовой бухгалтерской отчетности управления административно-технического и муниципального контроля за 2021 год (98,4%) составили денежные средства, поступившие в соответствии с постановлениями об административных нарушениях в сфере благоустройства до вступления в законную силу вышеуказанных постановлений.

**При анализе отчета об исполнении бюджета города Нижнего Новгорода за 2021 год утвержденного решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 16 декабря 2020 года № 88 «О бюджете города Нижнего Новгорода на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов» контрольно-счетной палатой сформированы следующие рекомендации:**

- усилить контроль над процессом использования средств вышестоящих бюджетов, для исключения дополнительной нагрузки на городской бюджет в условиях дефицитного бюджета.

- усилить контроль администрации за сроками подготовки и проведения конкурсных процедур;

- усилить контроля за сроками и качеством выполнения работ в рамках исполнения муниципальных контрактов.

- в целях обеспечения эффективного расходования бюджетных средств обеспечить своевременное перераспределение плановых ассигнований между разделами с учетом первоочередных задач.

- с целью достоверной оценки исполнения основных мероприятий по муниципальным программам необходимо своевременно корректировать показатели целевых и плановых индикаторов программ.

1. **Заключение на отчет об исполнении бюджета города Нижнего Новгорода за первый квартал 2022 года**

Заключение контрольно-счетной палаты на отчет об исполнении бюджета города Нижнего Новгорода за 1 квартал 2022 года подготовлено в соответствии со статьей 268.1 Бюджетного кодекса РФ, статьей 35 Положения о бюджетном процессе в городе Нижнем Новгороде, подпунктом 8.1.1 Положения «О контрольно-счетной палате города Нижнего Новгорода».

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

Целью подготовки заключения на отчет об исполнении бюджета за 1 квартал 2022 года является определение полноты поступления доходов и иных платежей в бюджет города Нижнего Новгорода, привлечения и погашения источников финансирования дефицита бюджета, фактического расходования средств местного бюджета по сравнению с показателями, утвержденными решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 14.12.2021 № 272 «О бюджете города Нижнего Новгорода на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов» по объему и структуре за 1 квартал 2022 года.

**Задача экспертно-аналитического мероприятия:**

- определение полноты и своевременности налоговых и неналоговых поступлений денежных средств и их расходования в ходе исполнения бюджета;

- определение объема и структуры муниципального долга, размера дефицита (профицита) бюджета, источников финансирования дефицита бюджета;

- проведение анализа фактических показателей в сравнении с показателями, утвержденными решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 14.12.2021 № 272 «О бюджете города Нижнего Новгорода на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов», выявление и анализ отклонений от этих показателей;

- выявление нарушений в ходе исполнения бюджета, внесение предложений по их устранению.

**Основные выводы и рекомендации КСП по результатам проведенной экспертизы:**

**С целью соблюдения принципов достоверности, сбалансированности и достижения плановых показателей доходной и расходной частей бюджета города Нижнего Новгорода, утвержденного решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 14.12.2021 № 272 «О бюджете города Нижнего Новгорода на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов», контрольно-счетная палата рекомендует:**

- усилить контроль за реализацией основных мероприятий муниципальных программ, финансирование которых осуществляется с использованием межбюджетных трансфертов, поступающих из федерального бюджета и бюджета Нижегородской области.

- уделить особое внимание реализации муниципальных программ с низким уровнем финансирования по состоянию на 01.04.2022, реализация основных мероприятий которых предусмотрена в 2-4 кварталах 2022 года.

1. **Анализ поступления в бюджет города Нижнего Новгорода дохода от договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций за 2018-2021 годы и текущий период 2022 года**

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

Оценка процесса администрирования поступлений от использования муниципального имущества в виде платы по договорам за установку и эксплуатацию рекламных конструкций в типовом исполнении к имуществу, находящемуся в муниципальной собственности города Нижнего Новгорода.

**Основные выводы и рекомендации КСП по результатам проведенной экспертизы:**

- реестр рекламных конструкций велся в соответствии с требованиями Правил установки и эксплуатации рекламных конструкций в муниципальном образовании городской округ город Нижний Новгород, принятых решением городской Думы от 19.09.2012 № 119;

- размер платы по договорам рассчитывался в соответствии с утвержденной методикой расчета;

- в соответствии со ст. 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации администратор доходов бюджета в полном объеме исполнял полномочия в части начисления, учета и контроля правильности исчисления, полноты и своевременности осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним;

- своевременная корректировка плановых показателей бюджета по доходам в завершении отчетного периода не производилась;

Рекомендовано:

- в целях соблюдения принципа достоверности плановых показателей городского бюджета, предусмотренного ст. 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, необходимо обеспечить своевременную корректировку доходов на основе мониторинга фактического поступления платежей;

- с целью снижения рисков не взыскания дебиторской задолженности предусмотреть в договорах на установку и эксплуатацию рекламных конструкций условие и предоставлении банковской гарантии выполнения обязательств по указанным договорам.