



ОТЧЕТ

**о деятельности контрольно-счетной палаты
города Нижнего Новгорода
за 2022 год**

г. Нижний Новгород
2023

Оглавление

I. Основные итоги деятельности контрольно-счетной палаты в 2022 году.....	3
II. Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	7
Контрольные мероприятия.....	7
Экспертно-аналитические мероприятия	12
III. Организация взаимодействия с прокуратурой и другими надзорными органами города Нижнего Новгорода.....	17
IV. Методологическая деятельность	18
V. Взаимодействие с контрольно-счетными органами	19
VI. Взаимодействие с органами местного самоуправления, государственными органами	19
VII. Деятельность контрольно-счетной палаты по противодействию коррупции	20
VIII. Информирование общественности о деятельности палаты, работа с обращениями граждан	20
IX. Информационное обеспечение деятельности контрольно-счетной палаты	21
X. План работы контрольно-счетной палаты на 2023 год	22
XI. Выводы и основные направления развития контрольно-счетной палаты	23

I. Основные итоги деятельности контрольно-счетной палаты в 2022 году

Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода (далее – КСП, контрольно-счетная палата) подготовлен в соответствии с Бюджетным кодексом РФ (далее – БК РФ), Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»¹, Положением «О контрольно-счетной палате города Нижнего Новгорода», утвержденным решением городской Думы от 27 мая 2015 года №107 (далее – Положение), а также стандартом организации деятельности КСП, разработанным на основании рекомендаций Счетной палаты РФ и утвержденным приказом председателя контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода от 31.12.2019 № 12.

Контрольно-счетная палата города Нижнего Новгорода представляет собой независимый орган внешнего финансового контроля, созданный в целях осуществления контроля за исполнением бюджета города Нижнего Новгорода и эффективного использования муниципальных ресурсов.

С 21 января 2022 года КСП города Нижнего Новгорода является юридическим лицом.

Полномочия контрольно-счетной палаты распространяются на вопросы соблюдения субъектами бюджетной системы финансово-бюджетного законодательства, своевременности и полноты наполнения и использования муниципальных ресурсов, эффективности и законности управления муниципальной собственностью и целевого использования средств городского бюджета, соблюдения правил ведения бюджетного учёта и отчётности, осуществления аудита в сфере закупок.

При проведении внешнего финансового контроля объектами аудита для КСП выступают органы местного самоуправления и муниципальные органы, муниципальные учреждения и унитарные предприятия города Нижнего Новгорода, а также иные организации, использующие муниципальное имущество, получающие субсидии, кредиты или гарантии за счет средств бюджета города.

Внешний муниципальный финансовый контроль осуществлялся контрольно-счетной палатой в форме *контрольных и экспертно-аналитических мероприятий*².

Деятельность контрольно-счетной палаты в отчетном периоде осуществлялась в соответствии с утвержденным планом работы на 2022 год.

Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода за 2022 год (далее – Отчет) подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 6-ФЗ, п. 19.2 Положения, с учетом стандарта организации деятельности КСП. Данный отчет отражает выполнение всех пунктов Плана работы контрольно-счетной

¹ Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ, статья 19 «Обеспечение доступа к информации о деятельности контрольно-счетных органов».

² Положение о контрольно-счетной палате, принятое решением городской Думы от 27 мая 2015 года № 107, пункт 9.1. раздела 9 «Формы осуществления контрольно-счетной палатой внешнего муниципального финансового контроля».

палаты на 2022 год, который был сформирован в соответствии с полномочиями КСП, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о контрольно-счетной палате.

При формировании плана работы контрольно-счетной палаты учитывались:

- предложения и запросы главы города Нижнего Новгорода, прокуратуры города Нижнего Новгорода, городской Думы города Нижнего Новгорода;
- поручения Счетной палаты РФ и контрольно-счетной палаты Нижегородской области;
- необходимость охвата объектов контроля различной отраслевой принадлежности;
- сроки проведения мероприятий и объем проверяемых средств;
- результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- перечень контрольных мероприятий, предусмотренный к проведению контрольно-ревизионным управлением администрации города Нижнего Новгорода (в целях координации деятельности);
- штатная численность контрольно-счетной палаты.

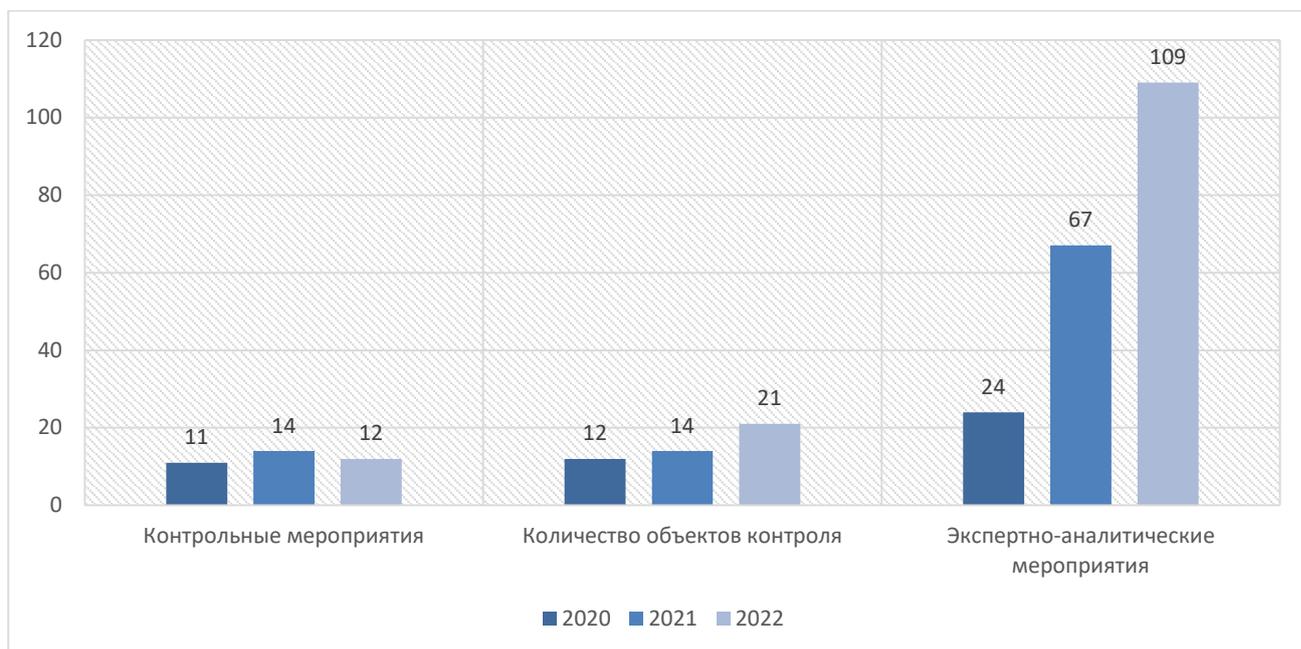
Основные показатели деятельности контрольно-счетной палаты в 2020-2022 годах приведены в таблице 1.

Таблица 1

**Основные показатели деятельности контрольно-счетной палаты
в 2020-2022 годах**

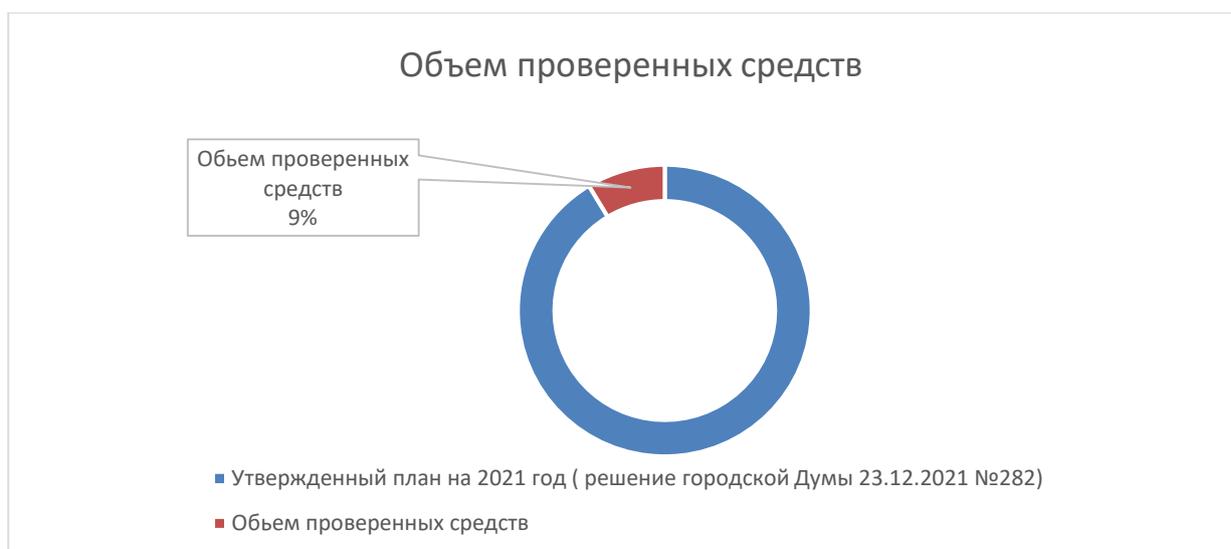
Наименование показателя	2020	2021	2022
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (ед.), в том числе:	35	81	121
контрольных мероприятий (ед.)	11	14	12
экспертно-аналитических мероприятий (ед.)	24	67	109
Объем выявленных нарушений и недостатков (млн. руб.)	565,1	258,6	455,7
Количество направленных представлений (ед.)	16	23	27
Количество объектов, охваченных контрольными мероприятиями (ед.)	12	14	21
Методическое обеспечение деятельности КСП	13	0	4
вновь разработаны и утверждены стандарты организации деятельности и внешнего муниципального финансового контроля (ед.)	-	-	-
доработаны и утверждены стандарты организации деятельности и внешнего муниципального финансового контроля (ед.)	-	-	-
внесены изменения в стандарты внешнего муниципального финансового контроля	13	-	-
разработаны методические рекомендации по осуществлению полномочий в сфере противодействия коррупции (ед.)	-	-	4
Экспертиза муниципальных правовых актов (ед.)	61	62	99
Объем исходящей корреспонденции (в том числе запросы в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий) (ед.)	394	353	600
Объем входящей корреспонденции (ед.)	341	230	404

В отчетном периоде контрольно-счетной палатой проведено 121 мероприятие, из них 12 контрольных и 109 экспертно-аналитических мероприятий.



Существенный рост экспертно-аналитических мероприятий в 2022 году произошел в связи обязательным проведением экспертиз муниципальных программ в соответствии с решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 25.11.2020 № 68 «О Положении о порядке проведения экспертизы муниципальных программ муниципального образования городской округ город Нижний Новгород».

Объем проверенных средств при проведении контрольных мероприятий составил **4 512,5 млн. руб. или 9,4% от утвержденного плана на 2021 год.**



Объем выявленных нарушений и недостатков при проведении контрольных мероприятий составил **455,7 млн. руб.**, из них:

- Нарушения при формировании и исполнении бюджетов – **56,5 млн. руб.**,
- Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – **228,6 млн. руб.**,
- Нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – **106,5 млн. руб.**,
- Иные нарушения – **13,8 млн. руб.**,
- Недостатки – **50,3 млн. руб.**



Все нарушения были классифицированы в соответствии с классификатором, одобренным Советом КСО при Счетной палате РФ 21.12.2021.

Наибольший объем финансовых нарушений в структуре нарушений занимают нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности - **50%**, далее идут нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – **23,4 %** и нарушения при формировании и исполнении бюджета – **12,4%**.

II. Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

Контрольные мероприятия

В 2022 году проведено **12** контрольных мероприятий, в результате которых проверкой охвачен **21** объект аудита.

Таблица 2

Контрольные мероприятия в разрезе разделов бюджетной классификации

Наименование раздела	Наименование контрольного, экспертно-аналитического мероприятия	Объекты контрольного, экспертно-аналитического мероприятия
Общегосударственные вопросы	Проверка законности и эффективности использования средств, выделенных в 2021 году администрации Нижегородского района города Нижнего Новгорода	Администрация Нижегородского района города Нижнего Новгорода
	Проверка законности, результативности использования в 2021 году бюджетных средств на реализацию муниципальной программы «Управление муниципальными финансами города Нижнего Новгорода»	Департамент финансов администрации города Нижнего Новгорода. Соисполнители муниципальной программы: Департамент экономического развития администрации города Нижнего Новгорода
Охрана окружающей среды	Проверка результативности расходования бюджетных средств, направленных в 2021 году на реализацию муниципальной программы «Охрана окружающей среды города Нижнего Новгорода на 2019 - 2024 годы»	Департамент благоустройства администрации города Нижнего Новгорода. Соисполнители муниципальной программы: Администрации районов города Нижнего Новгорода Муниципальное казенное учреждение «Управление муниципальных кладбищ города Нижнего Новгорода», Муниципальное казенное учреждение «Нижегородское городское лесничество», Муниципальное казенное учреждение «Комитет охраны окружающей среды и природных ресурсов города Нижнего Новгорода», Департамент благоустройства администрации города Нижнего Новгорода, Департамент строительства и капитального ремонта администрации города Нижнего Новгорода, Муниципальное казенное учреждение «Главное управление по капитальному строительству города Нижнего Новгорода»

Наименование раздела	Наименование контрольного, экспертно-аналитического мероприятия	Объекты контрольного, экспертно-аналитического мероприятия
Дошкольное образование	Проверка финансово-хозяйственной деятельности МАДОУ «Детский сад № 322» за 2020-2021 год	Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 322»
	Проверка финансово-хозяйственной деятельности МАДОУ «Детский сад № 130» за 2020 -2021 год	Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 130»
Общее образование	Проверка финансово-хозяйственной деятельности МБОУ «Лицей № 8» за 2021 год	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Лицей №8»
	Проверка финансово-хозяйственной деятельности МБОУ «Школа № 131» за 2020-2021 год	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Школа № 131»
	Проверка законности и эффективности использования средств, выделенных в 2020 - 2021 году МАОУ «Школа № 187»	Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Школа № 187»
Дополнительное образование детей	Проверка финансово-хозяйственной деятельности МБУ ДО «Центр детского (юношеского) технического творчества «Юный автомобилист» за 2020-2021 год	Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Центр детского (юношеского) технического творчества «Юный автомобилист»
Культура	Проверка финансово-хозяйственной деятельности МБУК «Камерный оркестр «Солисты Нижнего Новгорода» за 2020-2021 год	Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Камерный оркестр «Солисты Нижнего Новгорода»
Социальная политика	Проверка результативности расходования бюджетных средств, направленных в 2021 году на реализацию муниципальной программы «Адресная поддержка отдельных категорий граждан города Нижнего Новгорода»	Департамент по социальной политике города Нижнего Новгорода. Соисполнители муниципальной программы: Администрации районов города Нижнего Новгорода
Физическая культура и спорт	Проверка финансово-хозяйственной деятельности МБУ «СШОР по самбо и дзюдо» за 2021 год	Муниципальное бюджетное учреждение «Спортивная школа олимпийского резерва по самбо и дзюдо»

Контрольные мероприятия проводились в соответствии с утвержденным стандартом внешнего муниципального финансового контроля «*Общие правила проведения контрольного мероприятия*» и другими действующими стандартами.

Общий объем проверенных средств за 2022 год составил 4 512,5 млн. руб. (собственные средства муниципальных учреждений, средства городского бюджета города Нижнего Новгорода, средства межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, а также балансовая стоимость проверенного имущества муниципальной казны города Нижнего Новгорода) (таблица 3).

Таблица 3

Данные по проверенным средствам и выявленным нарушениям и недостаткам

Объекты контрольных мероприятий	Объем проверенных средств, млн.руб.			Объем нарушений и недостатков, млн.руб.			Доля нарушений и недостатков в общем объеме проверенных средств, %		
	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022
Финансовые средства									
Муниципальные учреждения	756,8	611,3	1 277,2	156,5	158,7	328,2	20,7	26,0	25,6
Муниципальные предприятия	-	3,8	-	-	0,5	-	-	13,2	-
Территориальные органы администрации города	179,5	554,1	1062,2	47,1	0,0	102,8	26,2	0,0	12,6
Структурное подразделение администрации города	226,3	233,3	1247,5	0	0,0	21,5	0,0	0,0	1,7
Итого:	1 162,6	1 402,5	3 586,9	203,6	159,2	452,5	17,5	11,4	12,6
Балансовая стоимость имущества									
Муниципальные учреждения	896,4	499,0	925,6	295,1	99,4	3,2	32,9	19,9	0,3
Муниципальные предприятия	-	0,3	-	-	0,0	-	-	0,0	-
Территориальные органы администрации города	56,2	-	-	39,4	-	-	70,1	-	-
ООО «Парк Приокский»	55,3	-	-	26,9	-	-	48,6	-	-
Итого:	1 007,9	499,3	925,6	361,4	99,4	3,2	35,9	19,9	0,3
Всего:	2 170,5	1 901,8	4 512,5	565,0	258,6	455,7	26,0	13,6	10,1

По результатам проведенных контрольных мероприятий общий объем нарушений и недостатков, выявленных контрольно-счетной палатой в 2022 году, составил **455,7 млн. руб.** Наибольшее количество нарушений и недостатков установлено в муниципальных учреждениях.

Нарушения и недостатки в муниципальных учреждениях в разрезе классификатора нарушений представлены в таблице 4.

Таблица 4

**Объем нарушений и недостатков, установленных
по результатам контрольных мероприятий в 2020-2022 годах
в муниципальных учреждениях**

№ п/п	Виды нарушений и недостатков	Объем (млн. руб.)		
		2020	2021	2022
1	2	3	4	5
Муниципальные учреждения		156,53	158,70	328,2
1	Нарушение платежной дисциплины	0,08	38,30	37,2
2	Нарушение требований ведения бухгалтерского учета	0,67	40,40	3,2
3	Нарушение при выплате надбавок компенсационного и стимулирующего характера	13,82	56,40	38,5
4	Нарушение документального оформления приемки работ	5,02	1,10	1,10
5	Необоснованное увеличение штатной численности сотрудников	5,93	1,30	-
6	Искажение бюджетной отчетности	-	-	202,1
7	Дробление закупок	0,31	2,60	6,4
8	Излишние расходы (в т.ч. пени, штрафы, неустойки)	0,74	0,03	-
9	Недополученные доходы	7,39	-	-
10	Нарушение при осуществлении муниципальных закупок	99,35	-	15,5
11	Неэффективные расходы	12,86	-	-
12	Нарушение условий предоставления субсидий	10,36	12,30	9,1
13	Прочие	0,00	6,27	15,1

В 2022 году объем нарушений и недостатков, установленный по результатам контрольных мероприятий в муниципальных учреждениях, составил **328,2 млн. руб.**

Основная часть нарушений в муниципальных учреждениях связана с:

- искажением бухгалтерской отчетности - 61,6%;
- нарушением порядка и условий оплаты труда - 11,7 %;
- нарушением порядка санкционирования расходных операций - 11,3%.

В ходе проведения в 2022 году контрольных мероприятий выявлены нарушения и недостатки, имеющие системный характер. Данные нарушения и недостатки приведены в таблице 5.

Таблица 5

Системные нарушения, выявленные в ходе контрольных мероприятий 2022 года

Виды нарушений и недостатков		Всего (млн. руб.)
1	Нарушение порядка санкционирования расходных операций (нарушение ФЗ от 06.04.2011 № 63-ФЗ (ред. от 23.06.2016) «Об электронной подписи»)	37,2
2	В течение первых 15 рабочих дней не был возвращен в доход города Нижнего Новгорода остаток субсидии	8,2

3	Превышение доли оплаты труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда	3,6
4	Выплаты, не предусмотренные локальными нормативными актами организации	38,4
5	В актах приемки выполненных работ по договорам возмездного оказания услуг отсутствует информация о видах и объемах работ, что не позволяет подтвердить объем выполненных работ	2,5
Всего нарушений:		89,9

При проведении контрольных мероприятий контрольно-счетной палатой уделялось особое внимание соблюдению законодательства и муниципальных правовых актов, связанных с порядком управления и распоряжения муниципальным имуществом.

Проверка использования муниципального имущества проводилась на выборочной основе. Объемы выборки документов определяются специалистами контрольно-счетной палаты самостоятельно, с учетом необходимости получения достаточной степени уверенности для вынесения аудиторских суждений.

Общий объем недостатков и нарушений, связанных с муниципальным имуществом, составил 3,2 млн. руб. (таблица 6).

Таблица 6

Недостатки и нарушения, связанные с порядком управления, распоряжения, использования муниципального имущества

№ пп	Виды нарушений и недостатков	Объем (млн. руб.)		
		2020	2021	2022
1	2	3	4	
1	Недостатки, связанные с порядком распоряжения и использования муниципального имущества	77,0	2,1	0,7
2	Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	284,4	97,3	1,5
3	Недостатки в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	-	-	1,0
Итого:		361,4	99,4	3,2

Акты по результатам контрольных мероприятий в обязательном порядке направлялись главе города Нижнего Новгорода, в прокуратуру города Нижнего Новгорода (по соглашению о сотрудничестве и взаимодействии).

Контрольно-счетная палата города Нижнего Новгорода по результатам проведения контрольных мероприятий направляла объекту контроля, а также в профильные департаменты и в комитет по управлению городским имуществом и земельными ресурсами (по нарушениям, связанным с имуществом), представления, содержащие требования об устранении нарушений и недостатков, а также рекомендации по применению мер для пресечения и предупреждения нарушений. Всего в отчетном периоде было направлено **27** представлений.

В соответствии с утвержденным стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий» адресаты представлений в течение одного месяца со дня

его получения обязаны уведомить в письменной форме контрольно-счетную палату о принятых по результатам рассмотрения представлений решениях и мерах.

Администрацией города и подведомственными организациями (учреждениями, структурными подразделениями) принимались меры по устранению нарушений и недостатков, указанных в представлениях контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода.

В отчетном периоде администрацией города и учреждениями приняты следующие меры по устранению и недопущению в дальнейшем нарушений и недостатков:

- в бухгалтерской отчетности отражены объекты имущества, переданные учреждению,
- урегулирована дебиторская задолженность учреждений,
- проставлены инвентарные номера основных средств,
- заполнена краткая индивидуальная характеристика объектов недвижимости в инвентаризационных карточках,
- внесены изменения в Положения об оплате труда работников,
- выплаты надбавок, премий и материальной помощи работникам приведены в соответствие с Положением об оплате труда работников учреждений,
- оформлены ЭЦП и карточки подписантов в целях недопущения несанкционированных платежных операций,
- усилен контроль за порядком заключения контрактов (договоров),
- учтены рекомендации по проведению инвентаризации финансовых обязательств учреждения,
- усилен контроль за соблюдением показателей коэффициентов кратности среднемесячной заработной платы сотрудников,
- усилен контроль за изменением существенных условий муниципальных контрактов в рамках Федерального закона № 44-ФЗ,
- усилен контроль за порядком оформления контрактов (договоров) и актов,
- усилен контроль за формированием бухгалтерской отчетности,
- усилен контроль в части предоставления субсидии учреждениям на выполнение муниципального задания.

Экспертно-аналитические мероприятия

При формировании плана работы контрольно-счетной палаты учитывалась обязательность проведения экспертно-аналитических мероприятий, предусмотренных бюджетным законодательством (статья 264.4 Бюджетного кодекса РФ³), а также реализация полномочий, установленных для контрольно-счетных палат в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-

³ Статья 264.4 Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета «Внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета осуществляется контрольно-счетным органом муниципального образования в порядке, установленном муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, с соблюдением требований настоящего Кодекса и с учетом особенностей, установленных федеральными законами».

счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе в городе Нижнем Новгороде, утвержденным решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 29.05.2013 № 79, Положением «О контрольно-счетной палате города Нижнего Новгорода», утвержденным решением городской Думы от 27.05.2015 № 107.

Контрольно-счетной палатой проведение экспертно-аналитических мероприятий осуществлялись в форме *предварительного, текущего и последующего контроля*.

Предварительный контроль осуществлялся контрольно-счетной палатой при проведении *Экспертизы проекта бюджета города Нижнего Новгорода на 2023 год и на плановый 2024-2025 годов* в целях определения достоверности и обоснованности показателей формирования проекта бюджета.

Текущий контроль осуществлялся контрольно-счетной палатой при проведении экспертизы отчетов об исполнении бюджета по итогам 1 квартала, полугодия и 9-ти месяцев.

Последующий контроль осуществлялся контрольно-счетной палатой при проведении экспертизы годового отчета об исполнении бюджета с целью оценки достоверности и выявления нарушений и недостатков, а также их возможных последствий.

Проведение предварительного, текущего и последующего контроля обеспечивает непрерывность контроля на всех стадиях бюджетного процесса – формирования и исполнения городского бюджета, а также позволяет исследовать причины и последствия нарушений и недостатков.

Объем проведенных контрольно-счетной палатой экспертно-аналитических мероприятий составил в отчетном периоде **109** мероприятий, в том числе:

- **11** мероприятий по экспертизе проектов решений городской Думы о внесении изменений в бюджет на 2022 год;
- **77** мероприятий по экспертизе муниципальных программ;
- **2** мероприятия по внешней проверке годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2021 год;
- **10** мероприятий по экспертизе проектов муниципальных правовых актов города Нижнего Новгорода;
- **1** заключение на годовой отчет по исполнению бюджета за 2021 год;
- **1** заключение на проект бюджета на 2023-2025 годы;
- **3** заключения на квартальный отчет об исполнении бюджета за 2022 год;
- **4** тематических экспертно-аналитических мероприятия.

По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий в 2022 году выработано и направлено более 30 предложений и рекомендаций.

Информация об основных рекомендациях по результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий представлена в таблице 6.

Таблица 6

Основные рекомендации КСП по результатам экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2022 году

Вид экспертно-аналитического мероприятия	Необходимые меры по устранению нарушений и недостатков по рекомендациям КСП
<p>Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета города Нижнего Новгорода за 2021 год</p>	<ul style="list-style-type: none"> • активизировать работу по планированию и администрированию неналоговых доходов следующим структурным подразделениям: <ul style="list-style-type: none"> - департаменту экономического развития (по платежам от муниципальных предприятий); - КУГИиЗР (по доходам от продажи земельных участков). • в рамках исполнения расходной части бюджета: <ul style="list-style-type: none"> - усилить контроль за сроками подготовки и проведения конкурсных процедур; - усилить контроль за сроками и качеством выполнения работ в рамках исполнения муниципальных контрактов. • в целях обеспечения эффективного расходования бюджетных средств обеспечить своевременное перераспределение плановых ассигнований между разделами с учетом первоочередных задач.
<p>Экспертиза отчетов об исполнении бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2022 года</p>	<ul style="list-style-type: none"> • осуществлять своевременную корректировку годовых плановых показателей доходной части бюджета при наличии отклонения уровня исполнения налоговых и неналоговых доходов от плановых значений в отчетном периоде. • проработать вопрос о предоставлении сведений о собственниках транспортных средств в целях повышения уровня получения доходов от предоставления на платной основе парковок. • департаменту экономического развития усилить контроль за фактическими результатами деятельности муниципальных предприятий. • комитету по управлению городским имуществом и земельными ресурсами усилить контроль за получением доходов в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и находящиеся в муниципальной собственности. • департаменту образования усилить контроль за предоставлением учреждениями (школами, гимназией, детским садом) документов, необходимых для получения субсидии за выполненные работы. • усилить контроль за реализацией основных мероприятий муниципальных программ, финансирование которых осуществляется с использованием межбюджетных трансфертов, поступающих из федерального бюджета и бюджета Нижегородской области.
<p>Экспертиза проекта бюджета города Нижнего Новгорода на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Усилить контроль по получению доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ. • При планировании неналоговых доходов учитывать ожидаемые показатели, основываясь на данных прошлого периода и заложенной стратегии, а не условные (ежегодное увеличение показателей на 10% от предыдущих). • Главным администраторам доходов пересмотреть или разработать методики прогнозирования поступления доходов в бюджет города в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 №574. • Муниципальные программы, согласно части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, привести в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. • Целевые индикаторы муниципальных программ (состав и качественные характеристики) привести в соответствие с учетом планируемых изменений бюджетных ассигнований на реализацию программных мероприятий в 2023 году.

Вид экспертно-аналитического мероприятия	Необходимые меры по устранению нарушений и недостатков по рекомендациям КСП
Экспертиза муниципальных программ	<ul style="list-style-type: none"> • Для повышения качества программно-целевого планирования проводить своевременную корректировку показателей целевых индикаторов. • Плановые индикаторы устанавливать в соответствии с достижением целей и задач мероприятий.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города Нижнего Новгорода за 2021 год была проведена в соответствии с п. 4 ст. 264 Бюджетного кодекса РФ с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности следующих главных администраторов бюджетных средств:

- Департамента образования администрации города Нижнего Новгорода;
- Управления административно-технического и муниципального контроля администрации города Нижнего Новгорода.

Заключение Палаты на отчет об исполнении бюджета города - это комплексный анализ деятельности исполнительной власти в части выполнения принятых обязательств на основе не только анализа исполнения бюджета, но и результатов проведенных тематических проверок, экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

В ходе проведения экспертно-аналитических мероприятий в части проверки годового отчета об исполнении бюджета города Нижнего Новгорода за 2021 год особое внимание было уделено вопросам своевременного использования межбюджетных трансфертов, проведения конкурсных процедур, выполнения работ, перераспределения экономии по результатам конкурсных процедур, повышению качества программно-целевого планирования расходов городского бюджета, исполнению муниципальных программ (достижению непосредственных результатов и целевых индикаторов). В результате внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2021 год контрольно-счетной палатой города Нижнего Новгорода подтверждена *достоверность Отчета об исполнении бюджета города Нижнего Новгорода за 2021 год*. Анализ представленной отчетности показал, что плановые и фактические показатели отчетности главных администраторов бюджетных средств соответствуют показателям Отчета об исполнении бюджета за 2021 год. Внешняя проверка выявила единичные факты неполноты, недостоверности и иные недостатки годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств и подведомственных учреждений.

Экспертиза **проекта решения городской Думы города Нижнего Новгорода «О бюджете города Нижнего Новгорода на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов»** проведена в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с учетом требований бюджетного законодательства, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о бюджетном процессе в городе Нижнем Новгороде, утвержденного решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 29.05.2013 № 79, Положения

«О контрольно-счетной палате города Нижнего Новгорода». Экспертиза проводилась с целью определения достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период. В результате анализа представленных документов, материалов и проекта решения городской Думы бюджета города Нижнего Новгорода на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов были сделаны следующие выводы о том, что состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения городской Думы, соответствует перечню, установленному ст. 184.2 Бюджетного Кодекса РФ и ст. 21 Положения о бюджетном процессе в городе Нижнем Новгороде, показатели проекта соответствуют нормативам и ограничениям, установленным Бюджетным кодексом РФ, проект сформирован на основании программного принципа планирования расходов, что соответствует ст. 179 Бюджетного кодекса РФ и является одним из основных подходов к формированию бюджета.

Отдельным направлением деятельности КСП в отчетном году, как и в предыдущие периоды, являлся *оперативный (текущий) контроль исполнения бюджета города Нижнего Новгорода*, реализуемый в **форме ежеквартального мониторинга исполнения бюджета города**. В ходе мониторинга исполнения бюджета анализировалось текущее исполнение доходов и расходов бюджета, а также проводился анализ вносимых изменений в действующее решение о бюджете.

По итогам экспертно-аналитических мероприятий по исполнению бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2022 года контрольно-счетной палатой города Нижнего Новгорода были сформированы заключения о динамике и структуре расходования средств бюджета города, поступлений налоговых и неналоговых доходов, а так же даны рекомендации о своевременной корректировке плановых показателей.

Согласно ст. 9, 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» контрольно-счетная палата в течении всего года осуществляла финансово-экономическую **экспертизу проектов муниципальных нормативно-правовых актов** (включая финансово-экономические обоснования) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, в соответствии со стандартами внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

Согласно стандарту внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов города Нижнего Новгорода» экспертиза проводится с целью анализа и оценки правомерности установления (изменения) расходного обязательства, обоснованности размера расходного обязательства, а также экономических последствий принятия нового или изменения действующего расходного обязательства для бюджета города Нижнего Новгорода.

В течение 2022 года в контрольно-счетную палату было **направлено 10** проектов муниципальных правовых актов для проведения финансово-экономической экспертизы. На 8 проектов был направлен **отказ** в проведении финансово-экономической экспертизы муниципально-правовых актов в связи с отсутствием

полного пакета документов или оснований для ее проведения, по двум проектам проведена экспертиза и подготовлены заключения.

III. Организация взаимодействия с прокуратурой и другими надзорными органами города Нижнего Новгорода

В соответствии с Соглашением о сотрудничестве и взаимодействии между прокуратурой города Нижнего Новгорода и контрольно-счетной палатой города Нижнего Новгорода от 10.11.2016 сотрудничество осуществляется в следующих формах:

- взаимный обмен сведениями, представляющими для сторон интерес, и непосредственно связанных с выполнением возложенных на них действующим законодательством задач и функций;
- проведение по информации другой стороны в пределах своей компетенции мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений в сфере бюджетных правоотношений;
- участие уполномоченных представителей сторон в проводимых другой стороной мероприятиях, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений в сфере бюджетных правоотношений;
- согласование и проведение совместных проверок в пределах компетенции сторон;
- экспертиза законопроектов в части, затрагивающей компетенцию сторон.

Материалы по результатам 12-ти контрольных мероприятий направлены в Прокуратуру города Нижнего Новгорода.

По результатам рассмотрения материалов контрольных мероприятий решений о мерах прокурорского реагирования принято не было.

По материалам, направленным в прокуратуру города Нижнего Новгорода контрольно-счетной палатой города Нижнего Новгорода, предоставлялись дополнительные материалы и пояснения по запросам. Так же в отчетный период в адрес контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода от прокуратуры поступило 2 запроса.

12 октября 2022 года контрольно-счетная палата подписала соглашение о взаимодействии с ГУ МВД России по Нижегородской области. В соответствии с данным соглашением сотрудничество контрольно-счетной палаты и ГУ МВД России по Нижегородской области осуществляется в следующей форме:

- взаимный обмен сведениями, представляющими для сторон интерес и непосредственно связанными с выполнением возложенных на них действующим законодательством задач и функций;
- согласование и проведение совместных проверок в пределах компетенции сторон;
- обмен опытом работы по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений в сфере бюджетных правоотношений, в том числе путем проведения совещаний, конференций, семинаров.

В рамках взаимодействия в контрольно-счетную палату от ГУ МВД России по Нижегородской области было направлено 2 запроса, которые были отработаны и сформированы в информационный материал.

IV. Методологическая деятельность

На основании п.1 статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» контрольно-счетные органы при осуществлении внешнего государственного и муниципального финансового контроля руководствуются Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, а также стандартами внешнего государственного и муниципального финансового контроля. Основным направлением в стратегии развития контрольно-счетной палаты являются:

- создание иерархичной и актуальной системы стандартов внешнего муниципального финансового контроля и стандартов организации деятельности палаты, а также других нормативных и методических документов, регламентирующих проведение аудита;

- развитие имеющихся наработок и методов для обеспечения внешнего муниципального финансового контроля, в том числе с учетом передового опыта Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, Союза МКСО;

- внедрение системы непрерывной актуализации внутренних нормативных и методических документов.

В целях соблюдения законодательства и общих требований к организации, подготовке и проведению проверок в 2022 году сотрудники контрольно-счетной палаты руководствовались действующими стандартами внешнего муниципального финансового контроля.

В соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Положением «О контрольно-счетной палате города Нижнего Новгорода», утвержденным решением городской Думы от 27 мая 2015 года № 107, все стандарты организации деятельности и внешнего муниципального финансового контроля и методические рекомендации размещены на официальном сайте контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода <http://www.kspnnov.ru>

V. Взаимодействие с контрольно-счетными органами

15.04.2022 года контрольно-счетная палата подписала соглашение с союзом МКСО и стала его членом, получив доступ к информационным ресурсам на портале счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Союза МКСО <http://www.portalkso.ru>. В течение 2022 года от союза МКСО поступило 39 писем, 6 из которых отчеты о деятельности контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода

В отчетном периоде контрольно-счетная палата города Нижнего Новгорода осуществляла **взаимодействие с контрольно-счетной палатой Нижегородской области** в соответствии с планом работы Совета контрольно-счетных органов Нижегородской области.

В 2022 году предоставлена следующая отчетность по показателям деятельности контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода:

- о наличии и применении стандартов внешнего муниципального финансового контроля и организации деятельности;
- о порядке применения Классификатора нарушений;
- о применении мер административной ответственности к сотрудникам администрации города;
- о финансовом обеспечении деятельности контрольно-счетной палаты;
- о штатной численности и правовом статусе контрольно-счетной палаты;
- о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- анализ практики осуществления полномочий в сфере противодействия коррупции.

В отчетном периоде от контрольно-счетной палаты по Нижегородской области было получено **25** писем, **4** из которых запрос отчетов о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях.

VI. Взаимодействие с органами местного самоуправления, государственными органами

Контрольно-счетная палата принимала участие **в работе постоянных комиссий городской Думы и в заседаниях городской Думы**. В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе в городе Нижнем Новгороде на заседании городской Думы были представлены содоклады на отчет об исполнении бюджета города Нижнего Новгорода за 2021 год и на проект бюджета города Нижнего Новгорода на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов. А также отчет о деятельности контрольно-счетной палаты за 2021 год.

В рамках взаимодействия с городской Думой в качестве правотворческой инициативы в 2022 году на рассмотрение городской Думы города Нижнего Новгорода был внесен проект решения городской Думы города Нижнего Новгорода «О внесении изменений в решение городской Думы города Нижнего Новгорода от 25.11.2020 № 68 «О Положении о порядке проведения экспертизы муниципальных программ муниципального образования городской округ город Нижний Новгород» По

результатам рассмотрения проекта было принято решение городской Думы города Нижнего Новгорода от 14.12.2022 № 266.

Так же контрольно-счетная палата в отчетном периоде принимала участие в разработке проектов решений городской Думы города Нижнего Новгорода о внесении изменений:

- в Устав города Нижнего Новгорода в части, касающейся деятельности КСП (принято решение городской Думы города Нижнего Новгорода от 23.11.2022 № 234 «О внесении изменений в Устав города Нижнего Новгорода»);

- в Положение о контрольно-счетной палате города Нижнего Новгорода, принятое решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 27.05.2015 № 107 (принято решение городской Думы города Нижнего Новгорода от 23.11.2022 № 248).

VII. Деятельность контрольно-счетной палаты по противодействию коррупции

В ходе исполнения контрольно-счетной палатой Федерального закона № 6-ФЗ и Национального плана противодействия коррупции на 2021-2024 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 г. № 478, постоянное внимание уделялось вопросам предупреждения коррупции.

В целях организации работы по противодействию коррупции в 2022 году контрольно-счетной палатой была начата работа по разработке локальных актов, а также продолжен мониторинг содержания должностных инструкций муниципальных служащих на соответствие требованиям законодательства о муниципальной службе и актуализация сведений, содержащихся в анкетах должностных лиц.

В целях содействия принятию и укреплению мер, направленных на эффективную профилактику коррупционных и иных правонарушений в контрольно-счетной палате, а также формирования у граждан нетерпимости к коррупционному поведению, на сайте КСП предусмотрена возможность направления информации о фактах коррупции в электронном виде, указаны контактные телефоны. В отчетном периоде сообщения о фактах коррупции в КСП не поступали.

VIII. Информирование общественности о деятельности палаты, работа с обращениями граждан

Наряду с объективностью, эффективностью и законностью не менее важными принципами деятельности контрольно-счетной палаты являются гласность и открытость. В соответствии с законодательством Российской Федерации о результатах своей деятельности контрольно-счетная палата информирует органы местного самоуправления, а также население, посредством размещения информации о своей деятельности на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.kspnнов.ru>.

На официальном сайте размещены основные результаты проведенных мероприятий, планы деятельности, ежегодные отчеты о деятельности контрольно-счетной палаты, на постоянной основе актуализируются нормативные правовые акты и правовые акты КСП.

В отчетном году поступило 6 обращений граждан, в том числе 2 через форму обратной связи официального сайта КСП. Все обращения рассмотрены в строгом соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ». Ответы на обращения направлены в установленные сроки заявителям. Информация, содержащаяся в обращениях, учтена при проведении внешнего финансового контроля.

IX. Информационное обеспечение деятельности контрольно-счетной палаты

Для реализации своих полномочий при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетная палата города Нижнего Новгорода в 2022 году приобрела технику: компьютеры, ноутбуки, принтеры, телефоны, сетевое хранилище. Выстроила собственную локальную и телекоммуникационную сеть, перенесла данные с сервера городской Думы на сетевое хранилище. Создала условия для удалённой работы.

Для обеспечения информационной безопасности, необходимой для получения доступа к государственным и муниципальным информационным системам и соблюдения требований Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации», в 2022 году в контрольно-счетной палате была установлена система защиты информации от несанкционированного доступа с модулем межсетевое экрана Dallas Lock 8.0 и антивирусная программа Kaspersky, имеющая сертификат соответствия ФСТЭК на все рабочие станции.

В соответствии с п.1 статьи 19 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 27.05.2015 № 107 «О положении о контрольно-счетной палате города Нижнего Новгорода» в целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности контрольно-счетной палатой в 2022 году была продолжена работа по наполнению официального сайта КСП <http://www.kspnnov.ru> предусмотренной законодательством информацией.

Х. План работы контрольно-счетной палаты на 2023 год

В соответствии со статьей 12 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и п.19 решения городской Думы города Нижнего Новгорода от 27.05.2015 № 107 «О положении о контрольно-счетной палате города Нижнего Новгорода» контрольно-счетная палата осуществляет свою деятельность на основе планов.

Согласно утвержденному плану, который размещен на сайте городской Думы города Нижнего Новгорода, контрольно-счетная палата в 2023 году планирует провести:

- 13 контрольных мероприятий, из которых 3 выборочных проверки;
- 16 экспертно-аналитических мероприятий;
- 2 тематические проверки совместно с контрольно-счетной палатой по Нижегородской области;
- продолжить методологическую работу и актуализацию локальных актов контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода;
- организовать XXI Всероссийскую конференцию членов союза МКСО на тему «Совершенствование внешнего финансового контроля на основе внедрения и использования цифровых технологий»;
- участвовать в обучающих семинарах, а также повышать квалификацию сотрудников.

Приоритетное направление деятельности контрольно-счетной палаты, это проведение **контрольных и экспертно-аналитических мероприятий** в соответствии с утвержденным планом.

Особое внимание в деятельности контрольно-счетной палаты будет уделено:

- дальнейшей стандартизации деятельности КСП;
- применению методических рекомендаций по осуществлению полномочий в сфере противодействия коррупции;
- правотворческой инициативе с целью приведения нормативно-правовых актов, регулирующих бюджетный процесс города, а также работу контрольно-счетной палаты, в соответствие с действующим законодательством;
- взаимодействию с союзом МКСО Российской Федерации и контрольно-счетной палатой Нижегородской области по вопросам практической деятельности;
- участию в работе Совета контрольно-счетных органов Нижегородской области;
- усилению взаимодействия с прокуратурой города Нижнего Новгорода в рамках действующего соглашения;
- проработке запросов контрольно-счетной палаты Нижегородской области, Счетной палаты РФ, граждан и т.д.;
- повышению профессионального уровня и правовому образованию сотрудников контрольно-счетной палаты.

XI. Выводы и основные направления развития контрольно-счетной палаты

Основной задачей в работе контрольно-счетной палаты остается своевременное предотвращение финансовых нарушений и контроль за эффективным использованием бюджетных средств и муниципальных ресурсов.

План деятельности контрольно-счетной палаты на 2022 год выполнен.

Основные направления деятельности контрольно-счетной палаты в 2023 году сформированы в соответствии с полномочиями, возложенными на контрольно-счетный орган муниципального образования БК РФ, Федеральным законом № 6-ФЗ, Федеральным законом № 44-ФЗ, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и правовыми актами города Нижнего Новгорода.

Приоритетным направлением деятельности остается контроль за использованием муниципального имущества и исполнением обязательств по его содержанию.

Увеличение доли аудита эффективности, аудита закупок в деятельности палаты, позволяющих оценить эффективность использования муниципальных ресурсов для достижения запланированных целей, решения поставленных задач социально-экономического развития города Нижнего Новгорода.

Выявление системных проблем, влияющих на эффективность муниципального управления, и выработка предложений по повышению эффективности управления муниципальными ресурсами при решении вопросов местного значения.

В соответствии с решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 25.11.2020 № 68 «О положении о порядке проведения экспертизы муниципальных программ (проектов муниципальных программ) муниципального образования городской округ город Нижний Новгород» значительное внимание будет уделено проверкам эффективности реализации муниципальных программ.

Продолжится контроль за устранением нарушений и недостатков в деятельности учреждений, предприятий и структурных подразделений администрации, выявленных в ходе проверок.

Важными останутся и вопросы методологического и информационного обеспечения, актуализация, разработка и адаптация стандартов финансового контроля, постоянное профессиональное развитие сотрудников контрольно-счетной палаты, проведение антикоррупционной деятельности в рамках полномочий.

Повышение прозрачности в части размещения в открытом доступе на сайте контрольно-счетной палаты, в социальных сетях информации о своей деятельности

Развитие дистанционных методов аудита. Организация подключения КСП к информационным системам муниципального управления, способствующего сокращению количества и объемов запрашиваемых документов и сведений, увеличению пространства аудита и рациональному использованию трудовых, финансовых и материальных ресурсов.

Как и в предыдущие отчетные периоды, основной задачей Палаты остается контроль соблюдения принципов законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств на всех уровнях и этапах бюджетного процесса, выработка значимых и исполнимых рекомендаций, которые позволят предотвратить

нарушения и повысить эффективность деятельности объектов контроля и органов местного самоуправления в целом.

Председатель контрольно-счетной палаты
города Нижнего Новгорода

Ю.Ю. Абызова