

# **ИНФОРМАЦИЯ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ КОНТРОЛЬНЫХ И ЭКСПЕРТНО- АНАЛИТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, ПРОВЕДЕННЫХ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТОЙ ЗА ЧЕТВЕРТЫЙ КВАРТАЛ 2024 ГОДА**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о контрольно-счетной палате города Нижнего Новгорода, утвержденным решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 27.05.2015 № 107 внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется контрольно-счетной палатой в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Всего за четвертый квартал 2024 года было проведено **3** контрольных мероприятия и **10** экспертно-аналитических мероприятий.

## **Контрольные мероприятия**

Всего за четвертый квартал 2024 года контрольно-счетной палатой города Нижнего Новгорода было проведено **3** контрольных мероприятия.

**I. Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных в 2023 году на реализацию муниципальной программы «Адресная поддержка отдельных категорий граждан города Нижнего Новгорода» на 2023-2028 годы**

### **Объекты контрольного мероприятия:**

Департамент по социальной политике администрации города Нижнего Новгорода

### **Результаты и рекомендации контрольного мероприятия:**

1. Установлены нарушения при формировании отчета по муниципальной программе «Адресная поддержка отдельных категорий граждан города Нижнего Новгорода». Неверно отражен плановый показатель по индикатору «Доля лиц, получающих социально-реабилитационную помощь, от общей численности занимающихся по профильным направлениям деятельности учреждений» и индикатору «Доля ветеранов города Нижнего Новгорода, участвующих в культурной и общественной жизни города, задействованных по направлениям творческой самореализации и адаптации их к современным условиям жизни», в результате чего искажена информация отчетной формы.

2. Установлено превышение расчетного количества ветеранов, участвующих в культурной и общественной жизни над общим количеством ветеранов города.

3. В ходе проверки муниципального задания МБУЗ «Молочная кухня» на 2023 год установлено что некоторые показатели услуг и категории потребителей услуги (работы) не соответствуют данным, установленным Региональным перечнем.

4. Установлено несоответствие, в части указания нормативно правового акта регламентирующего отношения, возникающие в ходе исполнения муниципального задания МБУЗ «Молочная кухня» на 2023 год.

5. В ходе проведенного анализа количества детей, получивших питание установлен факт дублирования, что свидетельствует о недостоверности отчета о выполнении муниципального задания, а также об излишнем объеме полученной субсидии. Данная сумма подлежит возврату в бюджет.

6. Установлен факт меньшего списания молока для производства кисломолочной продукции, относительно рецептурного количества. Данный факт указывает на нарушение технологии приготовления кисломолочной продукции, предназначенной для питания детей, либо на нарушение правил ведения бухгалтерского учета.

7. В ходе проверки установлено, что при обеспечении натуральным питанием дети города Нижнего Новгорода в суммовом выражении получают меньше, чем дети остальных муниципальных образований Нижегородской области, где стоимость питания компенсируется в денежном эквиваленте.

8. Проверкой установлено, что фактические расходы на содержание молочных кухонь превышают нормативные.

9. Установлены нарушения учетной политики учреждения и бухгалтерского учета.

10. В ходе контрольного мероприятия установлен факт искажения показателей бухгалтерской отчетности, выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах более чем на 10% и на сумму, превышающую один миллион рублей.

По результатам контрольного мероприятия выработаны следующие рекомендации:

1. Внести изменения в Муниципальную программу в части корректировки индикаторов «Доля лиц, получающих социально-реабилитационную помощь, от общей численности занимающихся по профильным направлениям деятельности учреждений» и «Доля ветеранов города Нижнего Новгорода, участвующих в культурной и общественной жизни города, задействованных по направлениям творческой самореализации и адаптации их к современным условиям жизни».

2. Учесть установленные нарушения в части оформления муниципального задания для МБУЗ «Молочная кухня» на текущий и последующие периоды.

3. Усилить внутренний контроль за учетом количества детей, получающих бесплатное питание через молочно-раздаточные пункты.

4. Принять меры по недопущению уменьшения стоимости набора детского питания относительно установленной НПА Нижегородской области.

5. Принять меры для обеспечения ведения бухгалтерского учета в строгом соответствии с действующим законодательством, не допускать искажений в бухгалтерской отчетности.

6. Соблюдать требования Приказа Минфина России от 21.07.2011 № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта».

## **II. Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных в 2023 году на реализацию муниципальной программы «Гражданская оборона и защита населения города Нижнего Новгорода от чрезвычайных ситуаций» на 2023-2028 годы**

### **Объекты контрольного мероприятия:**

Департамент жилья и инженерной инфраструктуры администрации города Нижнего Новгорода

### **Результаты и рекомендации контрольного мероприятия:**

1. В ходе проверки установлено, что Положение департамента жилья и инженерной инфраструктуры администрации города Нижнего Новгорода требует доработки в части

наделения ответственного исполнителя муниципальной программы, задачами и функциями по гражданской обороне и защите населения города Нижнего Новгорода от чрезвычайных ситуаций и разработке Программы.

2. Установлено несоответствие этапов и сроков реализации Программы в паспорте и в текстовой части Программы.

3. Установлено, что формула расчета по индикатору «Время реагирования на чрезвычайные ситуации» составлена неверно.

4. Ответственным исполнителем Программы по итогам отчетного периода не скорректированы целевые индикаторы муниципальной программы «Гражданская оборона и защита населения города Нижнего Новгорода от чрезвычайных ситуаций» на 2023 год.

5. Установлено нарушение п. 1.2. Порядка № 1228: показатели непосредственных результатов плана реализации муниципальной программы «Поддержание бесперебойной работы ЕДДС», «Выполнение работ по обеспечению функционирования системы централизованного оповещения», «Выполнение работ по обеспечению наблюдения за объектами города Нижнего Новгорода», «Выполнены работы (услуги) по устранению нарушений» не имеют количественных значений, а выражены в процентах.

6. Показатель непосредственного результата годового отчета о финансировании и итогах реализации Программы по приобретению оборудования для обеспечения функционирования системы централизованного оповещения не соответствует фактическому количеству приобретенного оборудования.

7. Установлены нарушения Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

По результатам контрольного мероприятия выработаны следующие рекомендации:

1. Внести изменения в постановление администрации города Нижнего Новгорода от 05.05.2022 №1941.

2. В текстовую часть муниципальной программы внести корректировку, изменив сроки реализации Программы с 2023-2024 годы на 2023-2028 годы.

3. Внести изменения в муниципальную программу в части корректировки формулы расчета индикатора «Время реагирования на чрезвычайные ситуации».

4. Департаменту жилья и инженерной инфраструктуры администрации города Нижнего Новгорода, как ответственному исполнителю муниципальной программы, вносить изменения в сведения о целевых индикаторах по итогам реализации Программы.

5. Показателям непосредственных результатов плана реализации Программы устанавливать количественные значения, характеризующие объем выполненных или предполагаемых к выполнению в рамках реализуемых мероприятий муниципальной программы работ (услуг).

6. При проведении закупок в целях восполнения материальных запасов за счет средств целевого финансового резерва для ликвидации чрезвычайных ситуаций соблюдать требования действующего законодательства.

7. Внести изменения в муниципальную программу, дополнив ее отдельным мероприятием либо объединить мероприятие, предусматривающее расходы на материальные ресурсы для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с мероприятием, предусматривающим расходы в целях гражданской обороны.

8. Департаменту жилья и инженерной инфраструктуры администрации города Нижнего Новгорода, как ответственному исполнителю муниципальной программы, усилить контроль за достоверностью показателей годового отчета о финансировании и итогах реализации Программы.

### **III. Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных исполнителям, соисполнителям, а также подведомственным им организациям в 2023 году на реализацию мероприятий МП «Развитие туризма на территории города Нижнего Новгорода» на 2023-2028 годы» в рамках исполнения федерального проекта «Развитие туристической инфраструктуры»**

#### **Объекты контрольного мероприятия:**

Департамент развития туризма и внешних связей администрации города Нижнего Новгорода

#### **Результаты и рекомендации контрольного мероприятия:**

1. Установлены нарушения Порядка определения объема и условий предоставлений субсидий из бюджета города Нижнего Новгорода муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям города Нижнего Новгорода на иные цели, утвержденного постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 13.02.2012 № 505

2. В ходе проверки выявлены признаки неэффективного использования бюджетных средств при закупке оборудования

3. Установлены нарушения ч.2 ст. 4.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Информация об исполнении контрактов не размещалась, либо размещалась с несоблюдением сроков.

4. В нарушение приказа Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» в инвентарной карточке учета нефинансовых активов объекта фотогеничные инсталляции отсутствуют сведения об объекте (разд. 5 «Краткая индивидуальная характеристика объекта»).

5. В нарушение п. 2.4 Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ города Нижнего Новгорода города Нижнего Новгорода (прил. 2 к постановлению администрации города Нижнего Новгорода от 08.04.2014 № 1228) целевой индикатор «Объем платных туристских услуг» не характеризует решение задачи муниципальной программы «Формирование туристического продукта, удовлетворяющего потребности российских и зарубежных туристов».

По результатам контрольного мероприятия выработаны следующие рекомендации:

1. Соглашения на предоставление субсидий из бюджета города Нижнего Новгорода муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям города Нижнего Новгорода на иные цели заключать, а также соблюдать условия соглашений, в соответствии с требованиями и условиями Порядка определения объема и условия предоставления субсидий..., утвержденным постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 13.02.2012 № 505.

2. При планировании и осуществлении закупок соблюдать принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

3. Информацию об исполнении контрактов размещать в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4. При ведении учета объектов нефинансовых активов соблюдать требования Методических указаний, утвержденных приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями».

5. Разработать и включить в перечень целевых индикаторов муниципальной программы «Развитие туризма на территории города Нижнего Новгорода» на 2023-2028 годы, индикаторы, позволяющие в полной мере оценить решение задачи «Формирование туристского продукта, удовлетворяющего потребности российских и зарубежных туристов».

### **Экспертно-аналитические мероприятия**

Проведенные контрольно-счетной палатой экспертно-аналитические мероприятия в четвертом квартале 2024 года носили, как тематический, так и обязательный характер. Обязательное проведение мероприятий предусмотрено бюджетным законодательством и направлено на *экспертизу проектов бюджета города Нижнего Новгорода, внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета, экспертизу муниципальных программ.*

Всего за четвертый квартал 2024 года контрольно-счетной палатой города Нижнего Новгорода было проведено **10** экспертно-аналитических мероприятий.

#### **I. Экспертиза проектов решений городской Думы города Нижнего Новгорода о внесении изменений в плановые показатели доходов и расходов городского бюджета на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов**

В ходе исполнения городского бюджета на 2024 год в показатели бюджета в четвертом квартале были внесены следующие изменения:

- решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 23.10.2024 № 205 «О внесении изменений в решение городской Думы города Нижнего Новгорода от 13.12.2023 № 273 «О бюджете города Нижнего Новгорода на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов»;

- решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 27.11.2024 №227 «О внесении изменений в решение городской Думы города Нижнего Новгорода от 13.12.2023 № 273 «О бюджете города Нижнего Новгорода на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов»;

- решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 12.12.2024 №251 «О внесении изменений в решение городской Думы города Нижнего Новгорода от 13.12.2023 № 273 «О бюджете города Нижнего Новгорода на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов».

- решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 20.12.2024 № 264 «О внесении изменений в решение городской Думы города Нижнего Новгорода от 13.12.2023 № 273 «О бюджете города Нижнего Новгорода на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов»

Экспертно-аналитические мероприятия контрольно-счетной палаты были проведены в рамках полномочий, установленных Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ и Положением о контрольно-счетной палате города Нижнего Новгорода, утвержденным решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 27.05.2015 № 107.

#### **Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

Целью предварительного контроля внесения изменений в бюджет города является определение достоверности и обоснованности вносимых изменений на очередной финансовый год и плановый период.

#### **Были подготовлены 4 заключения на внесенные в бюджет города изменения.**

В рамках экспертно-аналитических мероприятий основное внимание контрольно-счетной палаты было уделено изменениям параметров бюджета по доходам и расходам, соблюдению бюджетных нормативов и ограничений, установленных Бюджетным кодексом РФ, поступлению межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов, анализу

соотношения программных и непрограммных расходов.

Заключения контрольно-счетной палаты были направлены главе города Нижнего Новгорода и в городскую Думу города Нижнего Новгорода в установленные сроки.

## **II. Заключение на отчет об исполнении бюджета города Нижнего Новгорода за 9 месяцев 2024 года**

Заключение контрольно-счетной палаты на отчет об исполнении бюджета города Нижнего Новгорода за 9 месяцев 2024 года подготовлено в соответствии со статьей 268.1 Бюджетного кодекса РФ, статьей 35 Положения о бюджетном процессе в городе Нижнем Новгороде, подпунктом 8.1.1 Положения «О контрольно-счетной палате города Нижнего Новгорода».

### **Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

Целью подготовки заключения на отчет об исполнении бюджета за 9 месяцев 2024 года является определение полноты поступления доходов и иных платежей в бюджет города Нижнего Новгорода, привлечения и погашения источников финансирования дефицита бюджета, фактического расходования средств местного бюджета по сравнению утвержденным и уточненным планом.

### **Задачи экспертно-аналитического мероприятия:**

- определение полноты и своевременности налоговых и неналоговых поступлений денежных средств и их расходования в ходе исполнения бюджета;
- анализ объема и структуры муниципального долга, размера дефицита (профицита) бюджета, источников финансирования дефицита бюджета;
- анализ причин отклонения фактических показателей в сравнении с показателями, утвержденного и уточненного плана;
- выявление нарушений в ходе исполнения бюджета, внесение предложений по их устранению.

### **Основные выводы и рекомендации КСП по результатам проведенной экспертизы:**

В целях соблюдения принципов достоверности, сбалансированности и достижения плановых показателей доходной и расходной частей бюджета города Нижнего Новгорода, контрольно-счетная палата рекомендует:

- перевыполнение в отчетном периоде планируемых поступлений по ряду неналоговых доходов требует корректировки годовых значений в сторону увеличения;
- усилить контроль за реализацией основных мероприятий муниципальных программ, финансирование которых осуществляется с использованием межбюджетных трансфертов, поступающих из федерального бюджета и бюджета Нижегородской области;
- уделить особое внимание реализации муниципальных программ с низким уровнем исполнения по состоянию на 01.10.2024, реализация основных мероприятий которых предусмотрена в 4 квартале 2024 года;
- в целях эффективного планирования и использования бюджетных средств считаем необходимым приостановить действие постановления администрации города Нижнего Новгорода от 24.07.2019 № 2521 «О создании муниципального казенного учреждения «Центр организации закупок города Нижнего Новгорода» до наступления определенного события – создание МКУ «Центр организации закупок города Нижнего Новгорода» и направить ассигнования, предусмотренные на сегодняшний день по основному мероприятию «Методическое руководство реализацией контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг на территории города» (ГРБС – департамент экономического развития и инвестиций) в размере 20,4 млн. руб. на погашение дефицита бюджета города Нижнего Новгорода;
- МКУ «Главное управление по строительству и ремонту метрополитена, мостов и



дорожных сетей в городе Нижнем Новгороде» в муниципальный контракт №68 от 24.10.2022 включить график выполнения работ по контракту.

### **III. Экспертиза проектов муниципальных правовых актов города Нижнего Новгорода**

За четвертый квартал 2024 года в контрольно-счетную палату были направлены:

- для проведения экспертизы 3 проекта муниципальных правовых актов,
- для предоставления мнения и предложений 5 проектов муниципальных правовых актов.

По результатам рассмотрения 6 проектов муниципальных правовых актов в городскую Думу города Нижнего Новгорода в установленные сроки были направлены письма.

По муниципальному правовому акту «О создании автономной некоммерческой организации «Центр школьных спортивных лиг и развития спорта в городе Нижнем Новгороде» направлен промежуточный ответ в городскую Думу города Нижнего Новгорода и запрошены дополнительные материалы у разработчика проекта решения для проведения экспертизы.

Муниципальный правовой акт «О внесении изменений в Прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования городской округ город Нижний Новгород, на 2024-2026 годы, принятый решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 13.12.2023 № 276» в работе.

### **IV. Экспертиза проекта бюджета города Нижнего Новгорода на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов**

#### **Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

Определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

#### **Основные выводы и рекомендации контрольно-счетной палаты:**

1. Проект бюджета города Нижнего Новгорода на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов представлен в контрольно-счетную палату в сроки, установленные статьей 22 Положения о бюджетном процессе в городе Нижнем Новгороде, утвержденного решением городской Думы от 29.05.2013 №79.

2. Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения городской Думы, соответствует перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ и статьей 21 Положения о бюджетном процессе в городе Нижнем Новгороде.

3. Показатели проекта городского бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов, в том числе по предельным объемам муниципальных заимствований и расходам на обслуживание муниципального долга соответствуют нормативам и ограничениям, установленным Бюджетным кодексом РФ.

4. Проект бюджета города Нижнего Новгорода на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов сформирован на основании программного принципа планирования расходов, что соответствует ст. 179 Бюджетного кодекса РФ и является одним из основных подходов к формированию бюджета.

5. Проект бюджета города Нижнего Новгорода на 2025 год и плановый период 2026-

2027 годов составлен в соответствии с положениями статьи 169 Бюджетного кодекса РФ на три года - очередной финансовый год и плановый период.

6. Планируемые бюджетные ассигнования сформированы в соответствии с Порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета города Нижнего Новгорода на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (приказ департамента финансов от 31.10.2024 № 113).

7. Проект бюджета города Нижнего Новгорода на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов предусматривает **общее увеличение доходной части в 2025 году, по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом на 2024 год, на 12 606,9 млн. руб.**, на что оказало влияние:

- увеличение плана поступлений налоговых доходов – (+) **7 050,2** млн. руб.;
- увеличение плана поступления неналоговых доходов – (+) **289,2** млн. руб.;
- увеличение плана поступлений межбюджетных трансфертов – (+) **5 267,5** млн. руб.

8. Увеличение налоговых доходов на **7 050,2** млн. руб. или **31,2%**, по сравнению с первоначально принятым бюджетом 2024 года, обусловлено, в основном, **увеличением:**

- налога на доходы физических лиц (+) **3 932,3** млн. руб.;
- налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (+) **2 532,1** млн. руб.;
- налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения (+) **221,0** млн. руб.;
- государственной пошлины (+) **608,2** млн. руб.

9. Налог на доходы физических лиц спланирован на 2025 год в размере 18 457 904,1 тыс. руб., что соответствует прогнозу социально-экономического развития города Нижнего Новгорода на 2025-2027 годы с учетом планируемого ФОТ, утвержденного норматива распределения налога в бюджет города Нижнего Новгорода и фактической динамикой роста данного вида дохода в текущем году.

10. Проценты отчисления акцизов на нефтепродукты в бюджеты районов и городских округов Нижегородской области утверждаются законом Нижегородской области на очередной финансовый год. На 2025 год бюджету города запланирован процент отчислений 8,3002% (10% отчислений, которые подлежат распределению между районами Нижегородской области, принимают за 100%).

Проектом бюджета планируются поступления акцизов в 2025 году в сумме 124 342,1 тыс. руб.

11. Прогнозные показатели налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, единого сельскохозяйственного налога, налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, налога на имущество физических лиц, земельного налога, государственной пошлины на 2025-2027 годы соответствует протоколу согласования с министерством финансов Нижегородской области доходных источников бюджета городского округа город Нижний Новгород на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов (от 14.08.2024)

12. Увеличение неналоговых доходов на **289,2** млн. руб. или **7,2%**, по сравнению с первоначально принятым бюджетом 2024 года, в основном, обусловлено:

- увеличением доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах (+) **41,2** млн. руб.;
- увеличением доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена (+) **51,2** млн. руб.;
- уменьшением прочих доходов от использования имущества и прав, находящихся в



государственной и муниципальной собственности (-) **119,6** млн. руб.;

- увеличением поступлений штрафов, санкций, возмещения ущерба (+) **232,5** млн. руб.

13. Прогнозные показатели дохода от оказания платных услуг, штрафы, санкции, возмещение ущерба на 2025-2027 годы не соответствует протоколу согласования с министерством финансов Нижегородской области доходных источников бюджета городского округа город Нижний Новгород на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов (от 14.08.2024).

14. Отмечается значительное снижение следующих неналоговых доходов:

- дохода от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий. Прогнозный показатель на 2025 год составил 372 тыс. руб., что на 6 435,0 тыс. руб. или 94,5% ниже первоначального плана на 2024 год в связи со сменой организационно-правовой формы ряда муниципальных предприятий.

- прочих доходов от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности. Прогнозный показатель на 2025 год составил 653 035,4 тыс. руб., что на 119 619,7 тыс. руб. или на 15,5% ниже первоначального плана на 2024 год по причине отсутствия единовременной оплаты права на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций по результатам торгов в прогнозируемом периоде в связи с возможностью продления сроков действия договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на 10 лет без проведения торгов на основании Федерального закона от 23.04.2024 № 98-ФЗ «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «О рекламе» и Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», статьей 21.3-1 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Реализация новых рекламных мест в прогнозном периоде не запланирована.

15. КСП рекомендует главным администраторам доходов (администраторам) Методики прогнозирования поступления доходов в бюджет города привести в соответствие с постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574. Показатели неналоговых доходов прогнозировать на основании утвержденных ими методик.

16. Общая сумма планируемых поступлений в городской бюджет межбюджетных трансфертов соответствует объему субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предусмотренных проектом Закона Нижегородской области «Об областном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

17. По сравнению с первоначально утвержденным бюджетом на 2024 год проект бюджета предусматривает рост общих безвозмездных поступлений на **5 267 495,7** тыс. руб. или на **19,3%** за счет увеличения поступлений субсидий на 2 149 066,3 тыс. руб. или на 27,8% и увеличения поступлений субвенций на 2 918 063,2 тыс. руб. или на 14,9%.

18. Проект бюджета по расходам на **2025** год составил **69 924,3** млн. руб. Расходы бюджета города Нижнего Новгорода на 2026 и 2027 годы запланированы в суммах 68 654,2 млн. руб. (в том числе условно утвержденные 972,1 млн. руб.) и 70 781,3 млн. руб. (в том числе условно утвержденные 1 990,7 млн. руб.) соответственно.

Формирование расходов бюджета города Нижнего Новгорода на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов осуществлено в программной структуре расходов на основе 23 муниципальных программ.

19. Плановое увеличение расходной части бюджета на 2025 год по сравнению с первоначально утвержденным на 2024 год на сумму **13 499,8** млн. руб. обусловлено, в основном, совокупным влиянием следующих факторов:

- увеличением расходов по разделу «Национальная экономика» на (+) **3 180,6** млн. руб.;
- увеличением расходов по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на (+) **2 590,1** млн. руб.;
- увеличением расходов по разделу «Социальная политика» на (+) **750,4** млн. руб.;
- увеличением расходов по разделу «Образование» на (+) **4 120,7** млн. руб.;
- увеличением расходов по разделу «Культура, кинематография» на (+) **907,2** млн. руб.;
- увеличением расходов по разделу «Обслуживание государственного (муниципального) долга» на (+) **1 198,6** млн. руб.

20. КСП рекомендует при планировании бюджетных ассигнований бюджета города, кроме индексации объема бюджетных ассигнований текущего финансового года (первоначального бюджета), учитывать фактически сложившиеся расходы уточненного плана текущего года, которые точно также будут отражены в плановом периоде.

21. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации», контрольно-счетная палата города Нижнего Новгорода рекомендует утвердить перечень направлений деятельности органов местного самоуправления города Нижнего Новгорода, органов администрации города Нижнего Новгорода, не подлежащих включению в муниципальные программы.

22. Проект бюджета на 2025 год предусматривает бюджетные ассигнования на реализацию федеральных проектов на общую сумму **2 223,0** млн. руб., что на 1 831,7 млн. руб. ниже относительно первоначально утвержденного бюджета на 2024 год.

В целях обеспечения своевременного софинансирования в 2025 году мероприятий в рамках реализуемых федеральных проектов, необходимо усилить контроль за их реализацией.

23. КСП рекомендует муниципальные программы, согласно части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, привести в соответствие с решением о бюджете не позднее 1 апреля 2025 года.

24. КСП рекомендует целевые индикаторы муниципальных программ (состав и качественные характеристики) привести в соответствие с учетом планируемых изменений бюджетных ассигнований на реализацию программных мероприятий в 2025 году.

**Проведенная контрольно-счетной палатой экспертиза проекта решения городской Думы города Нижнего Новгорода «О бюджете на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» показала:**

- показатели проекта бюджета являются, в целом, достоверными и обоснованными;
- нормативы и ограничения, установленные бюджетным законодательством в отношении показателей проекта бюджета, соблюдены.
- проект городского бюджета отвечает целям и задачам бюджетной политики города Нижнего Новгорода.

Заключение контрольно-счетной палаты направлено главе города Нижнего Новгорода и в городскую Думу города Нижнего Новгорода

**V. Проверка обоснованности и результативности изменений, внесенных за 2023 год, ресурсного обеспечения мероприятий муниципальной программы «Развитие образования в городе Нижний Новгород» на 2023-2028 годы (выборочно)**

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

Оценка эффективности вносимых изменений в показатели сводной бюджетной росписи

расходов бюджета города Нижнего Новгорода по департаменту образования в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие образование в городе Нижний Новгород» в 2023 году.

### **Основные выводы и рекомендации КСП по результатам проведенной экспертизы:**

1. В нарушение пункта 4.7 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета города Нижнего Новгорода, Порядка составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета города Нижнего Новгорода, утвержденных Приказом департамента финансов администрации города Нижнего Новгорода от 01.02.2023 № 10, отсутствуют:

- коммерческие предложения в обосновании некоторых Предложений, либо коммерческие предложения приложены не на весь объём запрашиваемых ассигнований;
- локальные сметные расчеты в обосновании некоторых Предложений, либо приложены неподписанные локальные сметные расчеты, в связи с чем они не могут считаться действительными;
- письменные обязательства о недопущении образования кредиторской задолженности в случаях уменьшения бюджетных ассигнований.

2. В нарушение подпункта 53.8.8 пункта 53 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного Приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н, средства городского бюджета, предусмотренные главному распорядителю бюджетных средств (департаменту образования) на укрепление материально-технической базы подведомственных учреждений по направлению расходов 03 3 02 47050 «Государственная и муниципальная поддержка в сфере образования», основного мероприятия 03 3 02 00000 «Укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений (организаций)», муниципальной программы 03 0 00 00000 «Развитие образования в городе Нижнем Новгороде» для перераспределения в течение года на подведомственные учреждения, а следовательно, на соответствующие группы и подгруппы видов расходов отражены по КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ, услуг.

3. В нарушение пункта 2.1 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ присутствуют случаи внесения изменений в сводную бюджетную роспись / бюджетную роспись до принятия решения о внесении изменений в решение о бюджете.

4. В нарушение подпункта 13.1 пункта 13 Положения о мерах по обеспечению исполнения бюджета города Нижнего Новгорода, утвержденного постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 22.03.2018 № 769, объём лимитов бюджетных обязательств меньше объема бюджетных ассигнований.

5. В нарушение статьи 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» выявлены случаи заключения муниципальными учреждениями договоров на закупку товаров, работ, услуг до внесения муниципальными учреждениями соответствующих изменений в планы финансово-хозяйственной деятельности и планы-графики.

Контрольно-счетная палата города Нижнего Новгорода рекомендует:

1. Обеспечить предоставление расчетов и обоснований ко всем Предложениям по внесению изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с требованиями пунктов 4.7, 4.9 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета города Нижнего Новгорода, Порядка составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета города нижнего Новгорода, утвержденных Приказом департамента финансов администрации города Нижнего Новгорода от 01.02.2023 № 10.

2. Осуществлять отражение средств, зарезервированных и подлежащих перераспределению в ходе исполнения бюджетов на соответствующие группы, подгруппы и элементы, по группе вида расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» подгруппе 870 «Резервные средства» в соответствии с подпунктом 53.8.8 пункта 53 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного Приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н.

3. В целях перераспределения средств, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований, без внесения изменений в решение о бюджете:

- указать в решении о бюджете объем и направления использования зарезервированных средств;

- подготовить предложения о внесении изменений в решение городской Думы города Нижнего Новгорода от 29.05.2013 № 79 «О Положении о бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ город Нижний Новгород» в части установления случаев, согласно которым зарезервированные средства предусматриваются главному распорядителю бюджетных средств;

- разработать Порядок использования (порядок принятия решений об использовании, о перераспределении) указанных средств.

4. Департаменту образования администрации города Нижнего Новгорода обеспечить подготовку Предложений о внесении изменений в сводную бюджетную роспись с учетом норм, установленных пунктом 2.1 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ, департаменту финансов администрации города Нижнего Новгорода при внесении изменений в сводную бюджетную роспись обеспечить соблюдение норм, установленных пунктом 2.1 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ.

5. Департаменту образования администрации города Нижнего Новгорода обеспечить подготовку Предложения об изменении лимитов бюджетных обязательств с учетом подпункта 13.1 пункта 13 Положения о мерах по обеспечению исполнения бюджета города Нижнего Новгорода, утвержденного постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 22.03.2018 № 769, департаменту финансов администрации города Нижнего Новгорода усилить контроль за соответствием лимитов бюджетных обязательств бюджетным ассигнованиям на конец года.

6. Департаменту образования администрации города Нижнего Новгорода провести разъяснительную работу с подведомственными учреждениями о недопущении заключения договоров до выделения главному распорядителю, в ведомстве которого находятся муниципальные учреждения, дополнительных бюджетных ассигнований, распределения главным распорядителем средств по подведомственным учреждениям, внесения муниципальными учреждениями соответствующих изменений в планы финансово-хозяйственной деятельности и планы-графики. А также усилить контроль за соблюдением данных норм подведомственными учреждениями.