

# **ИНФОРМАЦИЯ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ КОНТРОЛЬНЫХ И ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, ПРОВЕДЕННЫХ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТОЙ ЗА ЧЕТВЕРТЫЙ КВАРТАЛ 2022 ГОДА**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о контрольно-счетной палате города Нижнего Новгорода, утвержденным решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 27.05.2015 №107 внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется контрольно-счетной палатой *в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий*.

Всего за 4 квартал 2022 года проведено **32** мероприятия, в том числе **5** контрольных и **27** экспертно-аналитических.

## **Контрольные мероприятия**

За четвертый квартал 2022 года контрольно-счетной палатой города Нижнего Новгорода проведены комплексные проверки:

### **1. Проверка законности, результативности использования в 2021 году бюджетных средств на реализацию муниципальной программы «Управление муниципальными финансами города Нижнего Новгорода» на 2019-2024 годы**

#### **Объект контрольного мероприятия:**

Департамент финансов администрации города Нижнего Новгорода

#### **Результаты контрольного мероприятия:**

1. Цель Муниципальной программы соответствует основным направлениям бюджетной политики города Нижнего Новгорода, утвержденным постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 01.09.2020 № 3100 «Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики города Нижнего Новгорода на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»

2. Задачи Муниципальной программы соответствуют основным приоритетам бюджетной политики города Нижнего Новгорода.

3. Муниципальная программа имеет структуру, соответствующую утвержденному Порядку от 08.04.2014 № 1228.

4. Муниципальная программа не содержит задачи, решение которой достигалось бы уровнем бюджетной обеспеченности города Нижнего Новгорода на душу населения в пределах установленных значений.

5. Непосредственный результат сформулирован для каждого мероприятия.

6. В перечень целевых индикаторов Муниципальной программы не вошел показатель по решению задачи «Предупреждение, профилактика угрозы распространения коронавирусной инфекции COVID-19», что не позволяет оценить эффективность исполнения мероприятия в рамках реализации программы.

7. Целевой индикатор задачи «Совершенствование организации планирования и исполнения бюджета, ведение бюджетного учета и формирование бюджетной отчетности, обеспечение открытости и прозрачности информации о бюджетном процессе города» не в полной мере характеризует степень достижения поставленной цели и решения задачи.

8. Целевой индикатор задачи «Повышение качества финансового контроля в управлении бюджетным процессом» не в полной мере характеризует степень достижения

поставленной цели и решения задачи, а также не согласуется с достигнутыми результатами.

9. Все мероприятия муниципальной программы имеют обоснования и расчеты по финансовым потребностям.

10. Данные ресурсного обеспечения Муниципальной программы соответствуют данным решения городской Думы города Нижнего Новгорода от 16.12.2020 № 88 «О бюджете города Нижнего Новгорода на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» в редакции от 23.12.2021. Данные Плана реализации муниципальной программы на 2021 год соответствуют уточненной бюджетной росписи на конец отчетного периода.

11. В соответствии с п. 8.4. Порядка от 08.04.2014 № 1228 департаментом финансов администрации города Нижнего Новгорода в департамент экономического развития администрации города Нижнего Новгорода отчет о финансировании и итогах реализации муниципальной программы за 2021 год направлен своевременно.

12. Расходы по мероприятию «повышение открытости информации о бюджетном процессе» произведены по целевому назначению в соответствии с заключенными контрактами в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

13. Расходы по мероприятию «реализация мер по оптимизации муниципального долга» произведены по целевому назначению в соответствии с заключенными контрактами в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

14. Целевые индикаторы «Объем просроченной кредиторской задолженности по оплате труда (включая начисления по оплате труда)» и «Объем просроченной задолженности по обслуживанию долговых обязательств» для решения задачи «Повышение качества финансового контроля в управлении бюджетным процессом» не связаны с достижением заявленных непосредственных результатов в рамках реализуемых мероприятий.

Кроме того, не совсем корректно указан источник исходных данных, поскольку данную информацию содержит годовая консолидированная отчетность об исполнении бюджета города Нижнего Новгорода (ф. 0503369).

15. Выборочная проверка закупок показала, что контракты заключены в соответствии с нормами Федерального закона № 44-ФЗ. Направленность проверенных контрактов на закупку программных средств, лицензий и сертификатов соответствует целям и задачам реализации Муниципальной программы.

16. При заключении гражданско-правовых договоров между МБУ «МЦБ МУГ» и физическими лицами об оказании услуг по расчету и начислению заработной платы за август 2021 года по учреждениям, находящимся на бухгалтерском обслуживании МБУ «МЦБ МУГ» предмет договора по трем договорам отражен некорректно. Кроме того, цена каждого договора указана недостоверно, поскольку занижена на сумму страховых начислений.

17. В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, Нижегородским филиалом МБУ «МЦБ МУГ» неправомерно передано право ООО «СТАРТ 2018» на размещение отчетов по контрактам и отчетов по СМП, регистрация контрактов, редактирование плана-графика, закрытие контрактов на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru), а также размещение муниципального задания, отчета о выполнении муниципального задания, отчета о результатах деятельности, операций с целевыми средствами, плана ФХД на сайте [bus.gov.ru](http://bus.gov.ru). Сумма неэффективно используемых бюджетных средств составила 42,3 тыс. рублей.

18. Данные отчета по реализации муниципальной программы **не соответствуют** отчету о выполнении муниципального задания МБУ "МЦБ МУГ" за 2021 год от 14.01.2022 №2, размещенному в сети «Интернет» на сайте <https://bus.gov.ru/>. По данным отчета о выполнении муниципального задания за 2021 год общее количество учреждений, в которых осуществляется ведение бухгалтерского учета (формирование регистров) по всем объектам учета, составляет 583 (461-бюджетных, 108-автономных, 14-казенных); по данным отчета по реализации Муниципальной программы количество муниципальных учреждений, по которым ведется бухгалтерский и налоговый учет и отчетность - 414.

## **II. Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Школа № 187» за 2020-2021 годы**

### **Объект контрольного мероприятия:**

Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Школа № 187»

### **Результаты контрольного мероприятия:**

Установлены нарушения бюджетного законодательства при возврате остатков средств субсидий, выделенных на иные цели.

Установлены нарушения трудового законодательства при установлении стимулирующих надбавок, выплате премий и материальной помощи сотрудникам учреждения.

В адрес МАОУ «Школа № 187» направлено представления для устранения выявленных нарушений и принятия мер к недопущению нарушений в дальнейшей работе.

## **III. Проверка законности и эффективности использования средств, выделенных в 2021 году администрации Нижегородского района города Нижнего Новгорода**

### **Объект контрольного мероприятия:**

Администрация Нижегородского района города Нижнего Новгорода.

### **Результаты контрольного мероприятия:**

1. Установлено искажение годовой бухгалтерской отчетности в части отражения кредиторской задолженности администрации.

2. Неэффективное расходование бюджетных средств на оплату административных штрафов, пени.

3. Нарушения требований муниципальных правовых актов при организации ремонтных работ, при демонтаже самовольно установленных и (или) незаконно размещенных объектов движимого имущества.

4. Нарушения требований Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части выбора способа закупки, соблюдения допустимого предела объема закупок на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, соблюдения сроков согласования муниципальных контрактов, сроков оплаты выполненных работ.

5. Неправомерная оплата услуг авторского надзора и строительного контроля.

6. Допущено искусственное дробление закупок, позволяющее не применять в отношении таких поставок конкурсных процедур, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

## **IV. Проверка результативности расходования бюджетных средств, направленных в 2021 году на реализацию муниципальной программы «Адресная поддержка отдельных категорий граждан города Нижнего Новгорода» на 2019-2024 годы**

### **Объект контрольного мероприятия:**

1. Департамент по социальной политике администрации города Нижнего Новгорода.
2. Администрации районов города Нижнего Новгорода.

### **Результаты контрольного мероприятия:**

1. Цель муниципальной программы соответствует приоритетам государственной политики Российской Федерации в сфере оказания социальной поддержки, повышения уровня

и качества жизни отдельных категорий граждан и целям Государственной программы «Социальная поддержка граждан Нижегородской области».

2. Задачи муниципальной программы соответствуют задачам аналогичной государственной программы Нижегородской области.

3. Муниципальная программа имеет структуру, соответствующую утвержденному Порядку от 08.04.2014 № 1228.

4. В нарушение п.1.2. Порядка от 08.04.2014 № 1228, по задаче муниципальной программы «Обеспечение возможности по улучшению качества жизни и созданию беспрепятственного доступа к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» основные параметры - основное мероприятие, мероприятие плана реализации, непосредственный результат мероприятия, целевой индикатор, не взаимосвязаны между собой.

5. Порядок расчета девяти целевых индикаторов муниципальной программы из десяти не соответствует наименованию показателя индикатора.

6. Методика расчета шести целевых индикаторов муниципальной программы такова, что значения целевых индикаторов получается равным 100% на протяжении всего периода действия муниципальной программы, то есть сформирована такая система целевых индикаторов, которая не характеризует степень достижения цели муниципальной программы. У одного целевого индикатора значение показателя не подтверждено. У трех целевых индикаторов значение показателя не достоверно.

7. Сформулированные задачи служат достижению цели муниципальной программы; сформулированные основные мероприятия направлены на решение соответствующих задач; непосредственный результат сформулирован для каждого основного мероприятия и имеет количественный показатель; целевые индикаторы сформулированы для каждой задачи; сформулирован один целевой индикатор, не соответствующий задаче муниципальной программы.

8. Все мероприятия муниципальной программы имеют обоснования по финансовым потребностям.

9. В нарушение п.5.3. Порядка от 08.04.2014 № 1228, изменения по объемам финансовых ресурсов на 2021 год по итогам отчетного финансового года в муниципальную программу внесены 07.04.2022, то есть с нарушением установленного срока на 37 дней.

10. Данные ресурсного обеспечения реализации муниципальной программы соответствуют данным решения городской Думы города Нижнего Новгорода от 16.12.2020 № 88 «О бюджете города Нижнего Новгорода на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» в редакции от 23.12.2021. Данные плана реализации муниципальной программы на 2021 год соответствуют уточненной сводной бюджетной росписи на конец отчетного периода.

11. Не проведена базисная оценка критерия достижения цели муниципальной программы.

12. Несоответствие планового значения показателя непосредственного результата реализации мероприятия в отчете «Сведения о степени выполнения мероприятий муниципальной программы за 2021 год» значению в Плане реализации муниципальной программы.

13. Несоответствие значений показателей четырех целевых индикаторов из десяти в отчете «Сведения о достижении значений целевых индикаторов муниципальной программы» данным п.2.4. «Целевые индикаторы муниципальной программы» и данным плана реализации муниципальной программы.

14. Сведения о муниципальной услуге «Организация отдыха детей в каникулярное время», «Предоставление информации об организации общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных организациях, расположенных на территории города Нижнего Новгорода» размещены на федеральных, региональных и муниципальных сайтах в соответствии с административными регламентами, что отражает принцип открытости и доступности, которые определены ст. 4 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных

услуг», ст.29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

15. Информация о предоставлении услуги по обеспечению полноценным питанием детей в возрасте до трех лет через специальные пункты питания (молочные кухни) по заключению врачей содержится на сайте города Нижнего Новгорода [нижнийновгород.рф](http://нижнийновгород.рф) и на сайте министерства социальной политики Нижегородской области <http://minsocium.ru>.

16. Отсутствует информация о МБУ «Городской Дом ветеранов» в открытых интернет ресурсах, что не соответствует принципам открытости и доступности.

17. Не обеспечена возможность получения заявителем услуг в электронной форме в соответствии со ст.6 Федерального закона РФ от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» с использованием Системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ).

18. Выявлено отсутствие актов на списание 354 билетов на сумму 312 681,00 рублей и актов на списание 5 180 подарков на сумму 1 074 431,00 рублей.

19. В нарушение пп.1.2.1. п.1. постановления администрации города Нижнего Новгорода от 27.07.2009 № 3656 «Об утверждении Положения о порядке оказания дополнительной адресной помощи гражданам города Нижнего Новгорода, находящимся в трудной жизненной ситуации» оказана адресная помощь в размере 2 000,00 рублей.

20. Выявлены случаи проведения мероприятий, не соответствующих программному наименованию мероприятий. И как следствие – расходование выделенных бюджетных ассигнований на цели, не соответствующие программному наименованию мероприятий.

21. Выявлено несоответствие фактических показателей непосредственных результатов реализации мероприятий показателям плана реализации муниципальной программы и отчета «Сведения о степени выполнения мероприятий муниципальной программы».

22. В нарушение п.1 ст.9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», отсутствуют акты на списание материальных запасов.

23. В нарушение п.3 ст.9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», первичные учетные документы составляются позже совершения факта хозяйственной жизни.

24. Порядок заключения договоров в МАУ МЦ «Надежда» соответствует требованиям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также разработанного на его основе «Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд муниципального автономного учреждения «Муниципальный центр «Надежда», утвержденного Наблюдательным советом МАУ МЦ «Надежда».

25. Выявлены случаи оформления договоров с нарушениями п.1 ст.452 Гражданского кодекса РФ и правил, установленных ГОСТ Р ИСО 15489-1-2019.

26. На базе пункта оказания помощи МАУ МЦ «Надежда» проводилась медицинская деятельность, не соответствующая имеющейся лицензии, что привело к нецелевому использованию бюджетных средств (ст. 306.4. Бюджетного кодекса РФ) в размере 112 741,52 рублей.

27. Затраты на одного человека, получившего помощь в пункте оказания помощи МАУ МЦ «Надежда» составили 14 442,75 рублей в сутки, что говорит о нарушении принципа эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 Бюджетного кодекса РФ).

## **V. Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Лицей № 8 имени академика Е.К. Федорова» за 2021 год**

### **Объект контрольного мероприятия:**

Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Лицей № 8»

### **Результаты контрольного мероприятия:**

1. Выявлены нарушения Приказа Минфина России от 31.08.2018 № 186н «О требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного

(муниципального) учреждения» (п.8 гл.2); п. 2.8. Постановления администрации города Нижнего Новгорода от 06.08.2012 № 3141 «Об утверждении порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения города Нижнего Новгорода».

2. Установлены нарушения бюджетного законодательства при возврате остатков средств субсидий, выделенных на иные цели.

3. В нарушение п.3.20 Положения от 20.01.2016 № 119 затраты на уплату налога на имущество рассчитаны без применения коэффициента платной деятельности.

4. В нарушение п.3.1; п.3.4; п.3.6; п.3.7 Положения от 20.01.2016 № 119; абзац 2 п.4 ст.69.2 Бюджетного кодекса РФ при планировании объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания не рассчитаны и не утверждены значения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг; не определены и не утверждены значения норм, выраженных в натуральных показателях, необходимых для определения базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг.

5. Пени за несвоевременное исполнение обязательств, штраф за совершение административного правонарушения не являются заданным результатом деятельности учреждения, расходы на данные нужды являются неэффективными.

6. В нарушение постановления администрации города Нижнего Новгорода от 25.07.2011 № 2968 «О порядке определения видов особо ценного движимого имущества бюджетных учреждений города Нижнего Новгорода» департаментом образования не подготовлен и не согласован с Комитетом по управлению городским имуществом и земельными ресурсами администрации города Нижнего Новгорода Приказ об утверждении Перечня особо ценного движимого имущества МБОУ «Лице № 8».

7. Установлены нарушения трудового законодательства при установлении стимулирующих надбавок, выплате премий и материальной помощи сотрудникам учреждения.

8. Установлены нарушения требований бухгалтерского учета применяемых к нематериальным активам.

9. Установлен факт нарушения ст. 6 Федерального закона № 44-ФЗ, а также ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

10. В адрес МБОУ «Лицей № 8 имени академика Е.К. Федорова», департамент образования администрации города Нижнего Новгорода направлены представления для устранения выявленных нарушений и принятия мер к недопущению нарушений в дальнейшей работе.

## **Экспертно-аналитические мероприятия**

Проведенные контрольно-счетной палатой экспертно-аналитические мероприятия в четвертом квартале 2022 года носили плановый и обязательный характер. Обязательное проведение мероприятий предусмотрено бюджетным законодательством и направлено на *экспертизу проектов бюджета города Нижнего Новгорода, проектов муниципальных правовых актов и муниципальных программ.*

### **I. Экспертиза проектов решений городской Думы города Нижнего Новгорода о внесении изменений в плановые показатели доходов и расходов городского бюджета на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов**

В 4 квартале 2022 года в контрольно-счетную палату города проекты решений городской Думы города Нижнего Новгорода от 14.12.2021 № 272 «О бюджете города Нижнего Новгорода на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов» с изменениями параметров бюджета для проведения экспертизы направлялись 5 раз.

Экспертно-аналитические мероприятия контрольно-счетной палаты были проведены в рамках полномочий, установленных Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Положением о контрольно-счетной палате города Нижнего Новгорода, утвержденным решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 27.05.2015 № 107.

### **Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

Целью предварительного контроля проектов решений городской Думы о внесении изменений в бюджет города является определение достоверности и обоснованности вносимых изменений.

### **Задачи экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Определить соответствие проекта решения городской Думы города Нижнего Новгорода о внесении изменений в показатели доходов и расходов городского бюджета на текущий финансовый год и плановый период нормам действующего законодательства.
2. Определить обоснованность, целесообразность и достоверность показателей, содержащихся в проекте решения городской Думы города Нижнего Новгорода.
3. Оценить эффективность вносимых изменений в бюджет города на текущий финансовый год и плановый период.

### **Результат проведенных экспертиз:**

На внесенные в бюджет города изменения были подготовлены заключения. В рамках экспертно-аналитических мероприятий основное внимание контрольно-счетной палаты было уделено изменениям параметров бюджета по доходам и расходам, соблюдению бюджетных нормативов и ограничений, установленных Бюджетным кодексом РФ, поступлению межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов, анализу соотношения программных и непрограммных расходов.

Заключения контрольно-счетной палаты направлены главе города Нижнего Новгорода и в городскую Думу города Нижнего Новгорода в установленные сроки.

## **II. Экспертиза муниципальных программ (в части приведения в соответствие с решением городской Думы города Нижнего Новгорода о внесении изменений в бюджет города Нижнего Новгорода на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов)**

В 4 квартале 2022 года в контрольно-счетную палату на экспертизу были направлены 19 муниципальных программ из 24 утвержденных.

1. «Формирование комфортной городской среды города Нижнего Новгорода»;
2. «Развитие муниципальной кадровой политики»;
3. «Жилищно-коммунальное хозяйство в городе Нижнем Новгороде»;
4. «Гражданская оборона и защита населения города Нижнего Новгорода от чрезвычайных ситуаций»;
5. «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Нижнего Новгорода»;
6. «Развитие информационного общества города Нижнего Новгорода»;
7. «Развитие экономики города Нижнего Новгорода»;
8. «Градостроительное планирование развития территории города Нижнего Новгорода»;
9. «Развитие дорожной инфраструктуры города Нижнего Новгорода»;
10. «Развитие транспортной инфраструктуры города Нижнего Новгорода»;
11. «Охрана окружающей среды города Нижнего Новгорода»;
12. «Управление муниципальными финансами города Нижнего Новгорода»;
13. «Развитие физической культуры и спорта в городе Нижнем Новгороде»;
14. «Развитие образования в городе Нижнем Новгороде»;

15. «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Нижнем Новгороде»;
16. «Обеспечение общественного порядка, противодействие преступности и наркомании в городе Нижнем Новгороде»;
17. «Развитие туризма на территории города Нижнего Новгорода»;
18. «Благоустройство города Нижнего Новгорода»;
19. «Обеспечение граждан города Нижнего Новгорода доступным и комфортным жильем».

#### **Цель экспертно-аналитических мероприятий:**

Анализ и оценка правомерности установления (изменения) расходного обязательства, обоснованности вносимых изменений, а также экономических последствий принятия нового или изменения действующего расходного обязательства для бюджета города Нижнего Новгорода.

#### **Задача экспертно-аналитических мероприятий:**

Оценить соответствие внесенных изменений в муниципальные программы нормам действующего законодательства, их анализ, а также анализ целевых индикаторов муниципальных программ.

#### **Основные выводы и рекомендации КСП по результатам проведенных экспертиз:**

1. Финансирование муниципальных программ приведено в соответствие с решением городской Думы города Нижнего Новгорода о внесении изменений в бюджет города Нижнего Новгорода на 2022 год.
2. Показатели непосредственного результата реализации мероприятий скорректированы в связи с изменением объема финансового обеспечения программ и уточнением фактической потребности исполнителей при реализации мероприятий.
3. При внесении изменений в части уточнения объема финансового обеспечения реализации Программы соблюдать сроки, установленные Порядком от 08.04.2014 № 1228.
4. В пояснительной записке отражать обоснование изменения объема финансирования мероприятий муниципальной программы при изменении или отсутствии изменений показателей непосредственного результата плана реализации.

### **III. Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов города Нижнего Новгорода**

В 4 квартале 2022 года в адрес контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода проекты решений городской Думы города Нижнего Новгорода не направлялись.

### **IV. Заключение на отчет об исполнении бюджета города Нижнего Новгорода за 9 месяцев 2022 года**

Заключение контрольно-счетной палаты на отчет об исполнении бюджета города Нижнего Новгорода за 9 месяцев 2022 года подготовлено в соответствии со статьей 268.1 Бюджетного кодекса РФ, статьей 35 Положения о бюджетном процессе в городе Нижнем Новгороде, подпунктом 8.1.1 Положения «О контрольно-счетной палате города Нижнего Новгорода».

#### **Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

Целью подготовки заключения на отчет об исполнении бюджета за 9 месяцев 2022 года является определение полноты поступления доходов и иных платежей в бюджет города Нижнего Новгорода, привлечения и погашения источников финансирования дефицита бюджета, фактического расходования средств местного бюджета по сравнению с показателями, утвержденными решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 14.12.2021 № 272 «О бюджете города Нижнего Новгорода на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов» по



объему и структуре за 9 месяцев 2022 года.

**Задача экспертно-аналитического мероприятия:**

- определение полноты и своевременности налоговых и неналоговых поступлений денежных средств и их расходования в ходе исполнения бюджета;
- определение объема и структуры муниципального долга, размера дефицита (профицита) бюджета, источников финансирования дефицита бюджета;
- проведение анализа фактических показателей в сравнении с показателями, утвержденными решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 14.12.2021 № 272 «О бюджете города Нижнего Новгорода на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов», выявление и анализ отклонений от этих показателей;
- выявление нарушений в ходе исполнения бюджета, внесение предложений по их устранению.

**Основные выводы и рекомендации КСП по результатам проведенной экспертизы:**

С целью соблюдения принципов достоверности, сбалансированности и достижения плановых показателей доходной и расходной частей бюджета города Нижнего Новгорода, утвержденного решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 14.12.2021 № 272 «О бюджете города Нижнего Новгорода на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов», контрольно-счетная палата рекомендует:

- усилить контроль за реализацией основных мероприятий муниципальных программ, финансирование которых осуществляется с использованием межбюджетных трансфертов, поступающих из федерального бюджета и бюджета Нижегородской области,
- уделить особое внимание реализации муниципальных программ с низким уровнем финансирования по состоянию на 01.10.2022, реализация основных мероприятий которых предусмотрена в 4 квартале 2022 года.
- при формировании муниципальных программ (внесение изменений в программы), ответственным исполнителям учесть замечания и рекомендации КСП, указанные в заключении на отчет об исполнении бюджета города Нижнего Новгорода за 2021 год и в заключениях по результатам проведения финансово-экономических экспертиз муниципальных программ на 2022 год, а также актах по результатам контрольных мероприятий по муниципальным программам.

**V. Заключение на проект решения городской Думы города Нижнего Новгорода «О бюджете города Нижнего Новгорода на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов»**

Экспертиза проекта решения городской Думы города Нижнего Новгорода «О бюджете города Нижнего Новгорода на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов» проведена в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с учетом требований бюджетного законодательства, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о бюджетном процессе в городе Нижнем Новгороде, Положения «О контрольно-счетной палате города Нижнего Новгорода».

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

Определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

**Выводы и рекомендации контрольно-счетной палаты:**

1. Проект бюджета города Нижнего Новгорода на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов представлен в контрольно-счетную палату в сроки, установленные ст. 22 Положения о бюджетном процессе в городе Нижнем Новгороде, утвержденного решением городской Думы

от 29.05.2013 №79.

2. Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения городской Думы, соответствует перечню, установленному ст. 184.2 Бюджетного Кодекса РФ и ст. 21 Положения о бюджетном процессе в городе Нижнем Новгороде.

3. Показатели проекта городского бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, в том числе по предельным объемам муниципальных заимствований и расходам на обслуживание муниципального долга соответствуют нормативам и ограничениям, установленным Бюджетным кодексом РФ.

4. Проект бюджета города Нижнего Новгорода на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов сформирован на основании программного принципа планирования расходов, что соответствует ст. 179 Бюджетного кодекса РФ и является одним из основных подходов к формированию бюджета.

5. Проект бюджета города Нижнего Новгорода на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов составлен в соответствии с положениями ст. 169 Бюджетного кодекса РФ на три года - очередной финансовый год и плановый период.

6. Планируемые бюджетные ассигнования сформированы в соответствии с «Методическими рекомендациями на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (приказ департамента финансов от 08.09.2022 № 152).

7. Проект бюджета города Нижнего Новгорода на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов предусматривает общее увеличение доходной части в 2023 году, по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом на 2022 год, на 4 073,5 млн. руб., на что оказало влияние:

- увеличение плана поступлений налоговых доходов – (+) 3 692,0 млн. руб.;
- снижение плана поступления неналоговых доходов – (-) 274,2 млн. руб.;
- увеличение плана поступлений межбюджетных трансфертов – (+) 655,7 млн. руб.

8. КСП рекомендует главным администраторам доходов пересмотреть методики прогнозирования поступления доходов в бюджет города на соответствие постановлению Правительства РФ от 23.06.2016 № 574, при отсутствии методики – разработать, и все методики согласовать с департаментом финансов.

9. Проект бюджета по расходам на 2023 год составил 50 901,6 млн. руб. Расходы бюджета города Нижнего Новгорода на 2024 и 2025 годы запланированы в суммах 51 602,0 млн. руб. (в том числе условно утвержденные 655,2 млн. руб.) и 46 022,5 млн. руб. (в том числе условно утвержденные 1 339,7 млн. руб.) соответственно.

Проект бюджета по расходам сформирован в соответствии с расходными обязательствами с учетом нормативных затрат. Формирование расходов бюджета города Нижнего Новгорода на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов осуществлено в программной структуре расходов на основе 23 муниципальных программ.

10. КСП рекомендует целевые индикаторы муниципальных программ (состав и качественные характеристики) привести в соответствие с учетом планируемых изменений бюджетных ассигнований на реализацию программных мероприятий в 2023 году.

Проведенная контрольно-счетной палатой экспертиза проекта решения городской Думы города Нижнего Новгорода «О бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» показала:

- показатели проекта бюджета являются, в целом, достоверными и обоснованными;
- нормативы и ограничения, установленные бюджетным законодательством в отношении показателей проекта бюджета, соблюдены.
- проект городского бюджета отвечает целям и задачам бюджетной политики города Нижнего Новгорода.

**VI. Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий города Нижнего Новгорода с целью оценки дохода от перечисления части прибыли, остающиеся после уплаты налогов и иных обязательных платежей предприятиями 2020-2021 году и текущий период 2022 года»**

### **Задачи экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Проверка соответствия порядка перечисления в доход бюджета части прибыли, остающийся после уплаты налогов и иных обязательных платежей предприятиями действующему законодательству;
2. Анализ составления плана поступления в бюджет дохода от перечисления части прибыли, остающийся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальными предприятиями на 2020-2022 год;
3. Анализ эффективности расходов муниципальных предприятий за 2020-2021 годы (выборочно) в целях оценки суммы к перечислению части прибыли, остающийся после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

### **Основные рекомендации КСП по результатам проведенных экспертиз:**

1. Департаменту экономического развития усилить контроль за соблюдением сроков предоставления муниципальными предприятиями отчетной документации (ежеквартально, год), предусмотренных постановлением администрации г.Н.Новгорода от 26.06.2014 №2349.
2. Усилить контроль за соблюдением представляемой муниципальными предприятиями формы расчета части прибыли от использования имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за муниципальными предприятиями, установленной постановлением администрации г.Н.Новгорода от 14.12.2005 №65.
3. Усилить контроль за сроками перечисления части прибыли от использования имущества муниципальными предприятиями по итогам отчетного периода.
4. Осуществить контроль за перечислением МП «Единый центр муниципального заказа» в бюджет города части прибыли от использования имущества за 2021 год в размере 2 038,5 тыс. руб.
5. Департаменту финансов администрации города Нижнего Новгорода, как финансовому органу, согласовать Методику прогнозирования поступлений неналоговых доходов в бюджет города Нижнего Новгорода по доходам от перечисления муниципальными предприятиями части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, утвержденную приказом исполняющего обязанности директора департамента экономического развития от 09.08.2019 № 670.
6. Департаменту экономического развития администрации города Нижнего Новгорода, как главному администратору дохода от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий (постановление администрации г. Н. Новгорода от 03.12.2021 № 5395) осуществлять анализ представленных прогнозных значений на планируемый финансовый год на соответствие алгоритму расчета данного вида дохода согласно Методике с учетом имеющейся у предприятий переплаты за предыдущие периоды.
7. МП «Автозаводский парк» и МП «КРУН» соблюдать требования Федерального закона 223-ФЗ. При закупках исходить из экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек предприятий.