



# **ОТЧЕТ**

**о деятельности контрольно-счетной палаты  
города Нижнего Новгорода  
за 2023 год**

г. Нижний Новгород  
2024

## Оглавление

<b>I. Основные итоги деятельности контрольно-счетной палаты в 2023 году .....</b>	<b>3</b>
<b>II. Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий .....</b>	<b>9</b>
<b>Контрольные мероприятия .....</b>	<b>9</b>
<b>Экспертно-аналитические мероприятия .....</b>	<b>39</b>
<b>III. Организация взаимодействия контрольно-счетной палаты с прокуратурой и другими надзорными органами города Нижнего Новгорода</b>	<b>52</b>
<b>IV. Методологическая деятельность .....</b>	<b>53</b>
<b>V. Коллегия контрольно-счетной палаты .....</b>	<b>55</b>
<b>VI. Взаимодействие с контрольно-счетными органами .....</b>	<b>56</b>
<b>VII. Взаимодействие с органами местного самоуправления, государственными органами .....</b>	<b>56</b>
<b>VIII. Деятельность контрольно-счетной палаты по противодействию коррупции .....</b>	<b>57</b>
<b>IX. Информирование общественности о деятельности палаты, работа с обращениями граждан .....</b>	<b>58</b>
<b>X. Информационное обеспечение деятельности контрольно-счетной палаты</b>	<b>59</b>
<b>XI. Информация о мероприятиях, проводимых контрольно-счетной палатой .....</b>	<b>60</b>
<b>XII. План работы контрольно-счетной палаты на 2024 год .....</b>	<b>60</b>
<b>XIII. Выводы .....</b>	<b>61</b>
<b>XIV. Основные направления развития контрольно-счетной палаты .....</b>	<b>62</b>

## I. Основные итоги деятельности контрольно-счетной палаты в 2023 году

Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода (далее – КСП, контрольно-счетная палата) подготовлен в соответствии с Бюджетным кодексом РФ (далее – БК РФ), Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»<sup>1</sup>, Положением «О контрольно-счетной палате города Нижнего Новгорода», утвержденным решением городской Думы от 27 мая 2015 года №107 (далее – Положение), а также стандартом организации деятельности КСП, разработанным на основании рекомендаций Счетной палаты РФ и утвержденным приказом председателя контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода.

Контрольно-счетная палата города Нижнего Новгорода представляет собой независимый орган внешнего финансового контроля, созданный в целях осуществления контроля за исполнением бюджета города Нижнего Новгорода и эффективного использования муниципальных ресурсов.

С 21 января 2022 года КСП Нижнего Новгорода является юридическим лицом.

Полномочия контрольно-счетной палаты распространяются на вопросы соблюдения субъектами бюджетной системы финансово-бюджетного законодательства, своевременности и полноты наполнения и использования муниципальных ресурсов, эффективности и законности управления муниципальной собственностью и целевого использования средств городского бюджета, соблюдения правил ведения бюджетного учёта и отчётности, осуществления аудита в сфере закупок.

При проведении внешнего финансового контроля объектами аудита для КСП выступают органы местного самоуправления и муниципальные органы, муниципальные учреждения и унитарные предприятия города Нижнего Новгорода, а также иные организации, использующие муниципальное имущество, получающие субсидии, кредиты или гарантии за счет средств бюджета города.

Внешний муниципальный финансовый контроль осуществлялся контрольно-счетной палатой в форме *контрольных и экспертно-аналитических мероприятий*<sup>2</sup>.

Деятельность контрольно-счетной палаты в отчетном периоде осуществлялась в соответствии с утвержденным планом работы на 2023 год.

Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода за 2023 год (далее – Отчет) подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 6-ФЗ, п. 19.2 Положения, с учетом стандарта организации деятельности КСП. Данный отчет отражает выполнение всех пунктов Плана работы контрольно-

<sup>1</sup> Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ, статья 19 «Обеспечение доступа к информации о деятельности контрольно-счетных органов».

<sup>2</sup> Положение о контрольно-счетной палате, принятое решением городской Думы от 27 мая 2015 года №107, пункт 9.1. раздела 9 «Формы осуществления контрольно-счетной палатой внешнего муниципального финансового контроля».

счетной палаты на 2023 год, который был сформирован в соответствии с полномочиями КСП, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о контрольно-счетной палате.

При формировании плана работы контрольно-счетной палаты учитывались:

- предложения и запросы главы города Нижнего Новгорода, прокуратуры города Нижнего Новгорода, городской Думы города Нижнего Новгорода;
- поручения Счетной палаты РФ и контрольно-счетной палаты Нижегородской области;
- обращения граждан;
- необходимость охвата объектов контроля с высоким риском;
- сроки проведения мероприятий и объем проверяемых средств;
- результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- перечень контрольных мероприятий, предусмотренный к проведению контрольно-ревизионным управлением администрации города Нижнего Новгорода (в целях координации деятельности);
- штатная численность контрольно-счетной палаты.

Основные показатели деятельности контрольно-счетной палаты в 2021-2023 годах приведены в таблице 1.

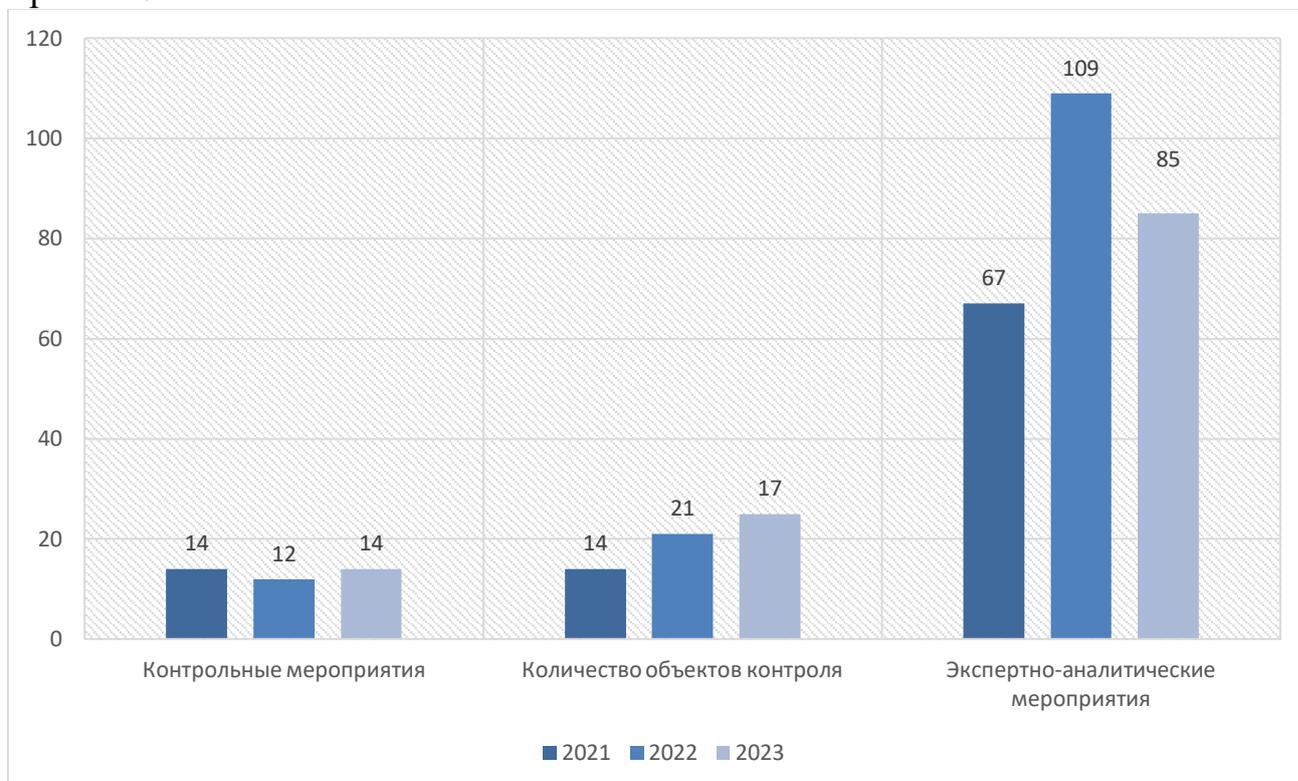
Таблица 1

**Основные показатели деятельности контрольно-счетной палаты  
в 2021-2023 годах**

Наименование показателя	2021	2022	2023
<b>Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (ед.), в том числе:</b>	<b>81</b>	<b>121</b>	<b>99</b>
контрольных мероприятий (ед.)	14	12	14
экспертно-аналитических мероприятий (ед.)	67	109	85
<b>Объем выявленных нарушений и недостатков (млн. руб.)</b>	<b>258,6</b>	<b>455,7</b>	<b>818,5</b>
<b>Количество направленных представлений (ед.)</b>	<b>23</b>	<b>27</b>	<b>13</b>
<b>Количество объектов, охваченных контрольными мероприятиями (ед.)</b>	<b>14</b>	<b>21</b>	<b>17</b>
<b>Методическое обеспечение деятельности КСП</b>	<b>0</b>	<b>4</b>	<b>7</b>
Классификатор нарушений	-	-	1
Регламент работы контрольно-счетной палаты	-	-	1
вновь разработаны и утверждены стандарты организации деятельности и внешнего муниципального финансового контроля (ед.)	-	-	-
доработаны и утверждены стандарты организации деятельности и внешнего муниципального финансового контроля (ед.)	-	-	-
внесены изменения в стандарты внешнего муниципального финансового контроля	-	-	-

Наименование показателя	2021	2022	2023
разработаны методические рекомендации по осуществлению полномочий в сфере противодействия коррупции (ед.)	-	4	5
Экспертиза муниципальных правовых актов (ед.)	62	99	58
Объем исходящей корреспонденции (в том числе запросы в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий) (ед.)	353	600	546
Объем входящей корреспонденции (ед.)	230	404	490

В отчетном периоде контрольно-счетной палатой проведено **99** мероприятий, из них **14** контрольных, **2** из которых совместные контрольные мероприятия с контрольно-счетной палатой Нижегородской области, **85** экспертно-аналитических мероприятий.



Объем проверенных средств при проведении контрольных мероприятий составил **33 274,6 млн.руб.** или 50,7% от утвержденного Решением городской Думы от 19.12.2023 № 288 «О бюджете города Нижнего Новгорода на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов» плана на 2023 год **65 598,1 млн.руб.**

Объем проверенных средств в основном сложился из мероприятий по проверке муниципальных программ «Развитие образования», «Развитие транспортной инфраструктуры города Нижнего Новгорода», «Жилищно-коммунальное хозяйство в городе Нижнем Новгороде».



Все нарушения были классифицированы в соответствии с классификатором нарушений, одобренным Советом КСО при Счетной палате РФ 21.12.2021 и адаптированным для применения муниципальным образованием город Нижний Новгород.

Применение классификатора нарушений позволяет сохранять:

- единство методологических принципов оценки нарушений, недостатков и их последствий;
- единообразие при отражении нарушений, недостатков и их последствий в отчетных документах.

Классификатором установлены следующие понятия:

**Нарушения** - действия (бездействие) должностных лиц и организаций, не соответствующие нормам законов и (или) иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Нижегородской области и города Нижнего Новгорода.

**Недостатки** - действия (бездействие) должностных лиц и организаций, являющиеся случаями неэффективной деятельности, которые приводят (или могут привести) к негативным последствиям для города Нижнего Новгорода.

**Последствия нарушений и недостатков** - негативные последствия (или их возможное наступление) для бюджета и иной муниципальной собственности города Нижнего Новгорода.

Нарушения объединены в Классификаторе в следующие группы:

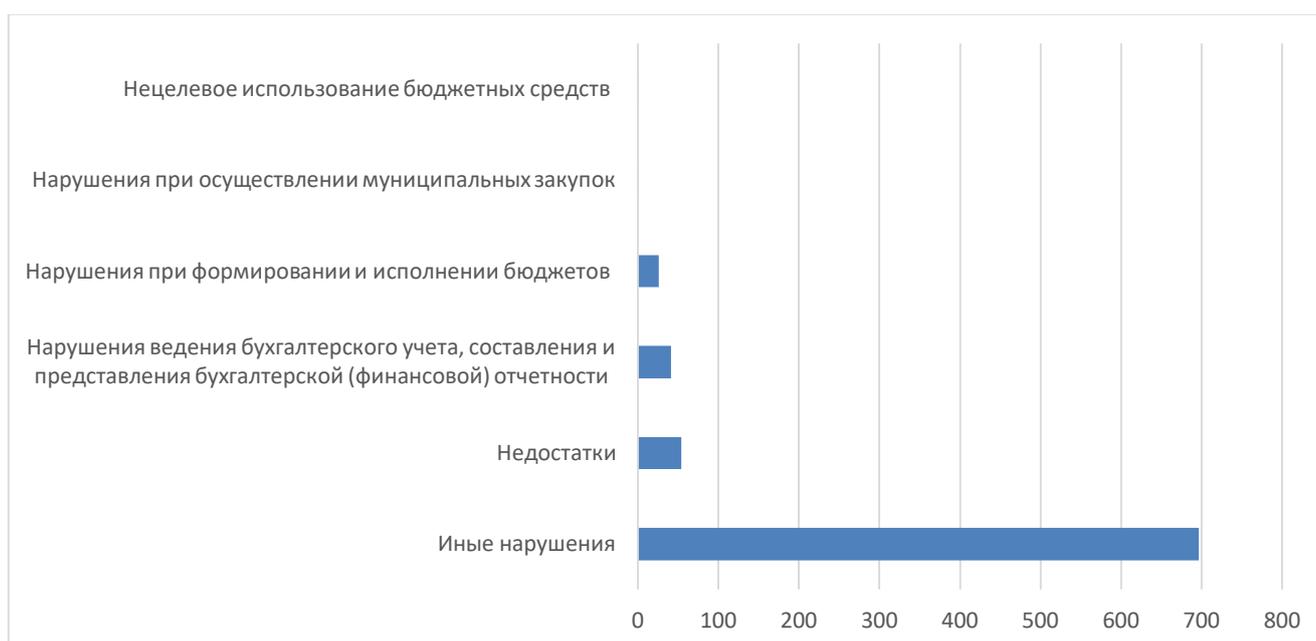
1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов (кроме нецелевого использования бюджетных средств);
2. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности;
3. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью;
4. Нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц;
5. Иные нарушения ;

6. Нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, или в направлении средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на цели, не соответствующие целям, определенным договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств;

7. Недостатки выражаются в неэффективной деятельности должностных лиц и организаций, результаты которой приводят (или могут привести) к негативным последствиям для бюджета и иной муниципальной собственности муниципального.

**Объем выявленных нарушений и недостатков** при проведении контрольных мероприятий составил **818,5.**, из них:

- Иные нарушения – **696,4 млн. руб.,**
- Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – **41,5 млн. руб.,**
- Нарушения при формировании и исполнении бюджетов – **26,2 млн. руб.,**
- Нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц - **0,6 млн. руб.,**
- Нецелевое использование бюджетных средств – **0,1 млн. руб.**
- Недостатки - **53,7 млн. руб.**



Наибольший объём финансовых нарушений в структуре нарушений, занимают иные нарушения – **85%**, далее идут нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности - **5%** и нарушения при формировании и исполнении бюджета – **3,2%**.

Таблица 2

### Структура иных нарушений

Наименование нарушения	Правовые основания квалификации нарушения
Нарушение требований при организации аварийно-восстановительных работ бесхозных объектов инженерной инфраструктуры	п.2 Постановления администрации города Нижнего Новгорода от 17.01.2014 № 105
Неэффективные расходы (использование бюджетных средств на цели, не соответствующие ФЭО в части периода)	ст. 34 БК РФ
Нарушение в части начисления заработной платы по должностям, не содержащихся в утвержденном Перечне	Постановление Правительства Нижегородской области от 24.04.2020 № 334
Нарушение в части установления показателей непосредственного результата муниципальных программ в объемном, а не количественном эквиваленте	Постановление администрации города Нижнего Новгорода от 08.04.2014 №1228
Нарушение требований по предоставлению отчета о выполнении муниципального задания	Постановление администрации города Нижнего Новгорода от 20.01.2016 № 119
Нарушение требований по возврату субсидий	п.5 ст.242 Бюджетного кодекса РФ
Нарушение при предоставлении субсидии при наличии на 01.01.2022 неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов	Постановление администрации города Нижнего Новгорода от 27.12.2018 № 3727
Нарушение требований по подтверждению расходов средств субсидий (расходы не подтверждены платежными документами)	Постановление администрации города Нижнего Новгорода от 27.12.2018 № 3727
Нарушение по ведению обособленного аналитического учета операций за счет субсидий	Постановление администрации города Нижнего Новгорода от 27.12.2018 № 3727
Нарушение требований законодательства, в части расходов непосредственно связанных с образовательным процессом ( менее 10% от ФОТ с начислениями)	Закон Нижегородской области от 28.11.2013 № 160-3
Нарушение сроков предоставления отчетов о достижении результатов и отчетов о расходах	Постановление администрации города Нижнего Новгорода от 26.02.2021 № 757

Наименование нарушения	Правовые основания квалификации нарушения
Нарушение сроков перечисления Подрядчику аванса по муниципальному контракту при наличии лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Заказчика на соответствующий финансовый год	п. 2.6 Контракта
Нарушение условий контракта, при наличии невыплаченного аванса по муниципальному контракту приняты работы по этому контракту	п. 2.6 Контракта
Нарушение требований по обязательному казначейскому сопровождению контракта	письмо Минфина РФ от 23.08.2022 № 09-02-08/82406
Нарушение условий контракта (оплата услуг строительного контроля при отсутствии подтверждающих документов на работы по строительству)	п. 3.4.8 контракта
Нарушение условий открытости и гласности. Информация о проведении закупки (открытый конкурс) на право заключения концессионного соглашения отсутствует и на официальном сайте РФ, определенном Правительством РФ для размещения информации о проведении торгов – <a href="http://www.torgi.gov.ru">www.torgi.gov.ru</a> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», и на официальном сайте администрации города Нижнего Новгорода – <a href="http://www.нижнийновгород.рф">www.нижнийновгород.рф</a> .	Постановление Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 постановление администрации города Нижнего Новгорода от 30.10.2018 № 2932

## II. Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

### Контрольные мероприятия

В 2023 году проведено **14** контрольных мероприятий, **2** из которых совместные контрольные мероприятия с контрольно-счетной палатой Нижегородской области в результате которых, проверкой было охвачено **17** объектов аудита.

Контрольные мероприятия проводились в соответствии с утвержденным стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия» и другими действующими стандартами.

**Контрольные мероприятия в разрезе разделов бюджетной классификации**

<b>Наименование раздела</b>	<b>Наименование контрольного, экспертно-аналитического мероприятия</b>	<b>Объекты контрольного, экспертно-аналитического мероприятия</b>
<b>Общее образование</b>	Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2021-2022 году и текущем периоде 2023 года Департаменту образования, а так же подведомственным и иным организациям реализующим поставленные задачи МП "Развитие образования в городе Нижнем Новгороде" (ВЫБОРОЧНАЯ ПРОВЕРКА)	Департамент образования
	Проверка законности и результативности использования бюджетных средств муниципальными учреждениями и получателями грантов в форме субсидии частным образовательным организациям, реализующим задачи поставленные МП "Развитие образования в городе Нижнем Новгороде" в рамках регионального проекта «Успех каждого ребенка» в 2021-2022 годах (ВЫБОРОЧНАЯ ПРОВЕРКА)	Департамент образования
<b>Дополнительное образование детей</b>	Проверка финансово-хозяйственной деятельности МБУ ДО ДМХШ "Жаворонок" за 2020-2021 год	Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования детская музыкально-хоровая школа "Жаворонок"
<b>Культура</b>	Проверка законности и результативности расходования бюджетных средств, выделенных учреждениям культуры в 2022 году на приобретение оборудования в рамках МП "Развитие культуры в городе Нижнем Новгороде" на 2019-2024 годы (ВЫБОРОЧНАЯ ПРОВЕРКА)	Департамент культуры администрации города Нижнего Новгорода
<b>Физическая культура и спорт</b>	Проверка результативности расходования бюджетных средств, направленных в 2021 году на реализацию муниципальной программы "Развитие физической культуры и спорта в городе Нижнем Новгороде" на 2019 - 2024 годы	Департамент физической культуры и спорта администрации города Нижнего Новгорода

Наименование раздела	Наименование контрольного, экспертно-аналитического мероприятия	Объекты контрольного, экспертно-аналитического мероприятия
Жилищно-коммунальное хозяйство	Проверка результативности расходования бюджетных средств, направленных в 2022 году на реализацию муниципальной программы "Жилищно-коммунальное хозяйство в городе Нижнем Новгороде" на 2019 - 2024 годы (выборочно по отдельным мероприятиям)	Департамент жилья и инженерной инфраструктуры администрации города Нижнего Новгорода, соисполнители: Территориальные органы администрации города Нижнего Новгорода
	Совместная проверка с КСП Нижегородской области "Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, предоставленных в 2022-2023 годах на реализацию мероприятий государственной региональной адресной программы "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Нижегородской области на 2019-2023 годы"	Департамент строительства и капитального ремонта администрации города Нижнего Новгорода. Соисполнители: Администрации районов города Нижнего Новгорода, МКУ «Нижегородское жилищное агентство», МКУ «ГлавУКС г. Н.Новгорода»
	Параллельная проверка с КСП Нижегородской области "Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, предоставленных департаменту благоустройства администрации города Нижнего Новгорода в 2022 году и истекшем периоде 2023 года на содержание объектов благоустройства и общественных территорий"	Департамент благоустройства администрации города Нижнего Новгорода
Национальная экономика	Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2022 году ДГРиА а так же подведомственным ему организациям, реализующим поставленные задачи в рамках исполнения МП "Градостроительное планирование развития территории города Нижнего Новгорода" на 2019-2024 годы	Департамент градостроительства и архитектуры. Соисполнители: департамент строительства и капитального ремонта администрации города Нижнего Новгорода, КУГИ и ЗР, МКУ «ГУММиД»
	Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных исполнителям, соисполнителям, а так же подведомственным им организациям в 2022 году на реализацию мероприятий МП "Развитие транспортной инфраструктуры города Нижнего Новгорода» на 2019-2024 годы"	Департамент транспорта и дорожного хозяйства администрации города Нижнего Новгорода

Наименование раздела	Наименование контрольного, экспертно-аналитического мероприятия	Объекты контрольного, экспертно-аналитического мероприятия
	Проверка результативности расходования бюджетных средств, направленных в 2022 году на реализацию муниципальной программы "Развитие информационного общества города Нижнего Новгорода" на 2019-2024 годы (с возможностью привлечения IT специалистов и экспертов)	Департамент информационных технологий
Общегосударственные вопросы	Проверка эффективности формирования, управления и распоряжения муниципальной собственностью, в рамках реализации МП "Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Нижнего Новгорода" на 2019-2024 годы	Комитет по управлению городским имуществом и земельными ресурсами администрации города Нижнего Новгорода
	Проверка порядка передачи, согласования и использования недвижимого имущества городского округа город Нижний Новгород, которое предоставлено в безвозмездное пользование организациям и учреждениям в соответствии с Перечнем, утвержденным решением городской Думы города Нижнего Новгорода	Комитет по управлению городским имуществом и земельными ресурсами администрации города Нижнего Новгорода, МКУ "Дирекция по эксплуатации муниципальных объектов недвижимого имущества города Нижнего Новгорода", МП "Муниципальная недвижимость"
	Проверка результативности расходования бюджетных средств, направленных в 2022 году на реализацию муниципальной программы "Развитие муниципальной кадровой политики" на 2019 - 2024 годы	Департамент кадровой политики и развития муниципального управления администрации города Нижнего Новгорода

**Общий объем проверенных средств в 2023 году составил 33 274,6 млн. руб.** (средства от приносящей доход деятельности муниципальных учреждений, средства бюджета города Нижнего Новгорода, средства межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, а также балансовая стоимость проверенного имущества имущественной казны города Нижнего Новгорода за 2022 -2023 годы).

По результатам проведенных контрольных мероприятий общий объем нарушений и недостатков, выявленных контрольно-счетной палатой в 2023 году, составил **818,5 млн. руб.**

Таблица 4

**Выявленные нарушения в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля**

Наименование контрольного мероприятия	Объем проверенных средств, (млн.руб.)	Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля		Доля нарушений и недостатков в общем объеме проверенных средств, %	Выявлено неэффективное использование бюджетных средств (млн.руб.)
		Количество нарушений	Сумма нарушений (млн.руб.)		
Проверка результативности расходования бюджетных средств, направленных в 2022 году на реализацию программы "Жилищно-коммунальное хозяйство в городе Нижнем Новгороде"	4 146,3	11	84,0	2,0	9,8
Проверка результативности расходования бюджетных средств, направленных в 2022 году на реализацию муниципальной программы «Развитие информационного общества города Нижнего Новгорода» на 2019 - 2024 годы»	139,1	9	0,4	0,3	-
Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, предоставленных департаменту благоустройства администрации города Нижнего Новгорода в 2022 году и истекшем периоде 2023 года на содержание объектов благоустройства и общественных территорий	889,7	1	0,6	0,0	-
Проверка законности и результативности расходования бюджетных средств,	124,1	14	0,0	0,0	-

Наименование контрольного мероприятия	Объем проверенных средств, (млн.руб.)	Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля		Доля нарушений и недостатков в общем объеме проверенных средств, %	Выявлено неэффективное использование бюджетных средств (млн.руб.)
		Количество нарушений	Сумма нарушений (млн.руб.)		
выделенных учреждениям культуры в 2022 году на приобретение оборудования в рамках МП «Развитие культуры в городе Нижнем Новгороде» на 2019-2024 годы					
Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, предоставленных в 2022-2023 годах (истекший период) на реализацию мероприятий государственной региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Нижегородской области на 2019-2023 годы»	455,2	13	0,0	0,0	-
Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных исполнителям, соисполнителям, а также подведомственным им организациям в 2022 году на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие транспортной инфраструктуры города Нижнего Новгорода» на 2019-2024 годы	12 945,1	9	614,3	4,7	-

Наименование контрольного мероприятия	Объем проверенных средств, (млн.руб.)	Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля		Доля нарушений и недостатков в общем объеме проверенных средств, %	Выявлено неэффективное использование бюджетных средств (млн.руб.)
		Количество нарушений	Сумма нарушений (млн.руб.)		
Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных Департаменту образования, а также подведомственным и иным организациям, реализующим поставленные задачи МП «Развитие образования» в 2021-2022 годах и текущем периоде 2023 года	14 228,4	51	60,9	17,8	48,6
Проверка законности и результативности использования бюджетных средств муниципальными учреждениями и получателями грантов в форме субсидии частным образовательным организациям, реализующими задачи, поставленные МП «Развитие образования» в рамках регионального проекта «Успех каждого ребенка» в 2021-2022 годах	15,4	6	1,6	10,4	-
Проверка эффективности формирования и управления муниципальной собственностью, в рамках реализации МП «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами города	3,6	-	-	-	3,4

Наименование контрольного мероприятия	Объем проверенных средств, (млн.руб.)	Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля		Доля нарушений и недостатков в общем объеме проверенных средств, %	Выявлено неэффективное использование бюджетных средств (млн.руб.)
		Количество нарушений	Сумма нарушений (млн.руб.)		
Нижнего Новгорода на 2019-2024 годы» в 2022 году					
Проверка порядка передачи, согласования и использования недвижимого имущества городского округа город Нижний Новгород, которое предоставлено в безвозмездное пользование организациям и учреждениям в соответствии с Перечнем, утвержденным решением городской Думы города Нижнего Новгорода	не определен	-	-	-	-
Проверка финансово-хозяйственной деятельности МБУ ДО «Детская хоровая школа «Жаворонок» за 2020-2021 годы	15,1	48	2,8	18,5	-
Проверка результативности расходования средств, направленных в 2021 году на реализацию муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Нижнем Новгороде на 2019-2024 годы»	8,4	1	0,2	2,3	-

Наименование контрольного мероприятия	Объем проверенных средств, (млн.руб.)	Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля		Доля нарушений и недостатков в общем объеме проверенных средств, %	Выявлено неэффективное использование бюджетных средств (млн.руб.)
		Количество нарушений	Сумма нарушений (млн.руб.)		
Проверка результативности расходования бюджетных средств, направленных в 2022 году на реализацию муниципальной программы "Развитие муниципальной кадровой политики" на 2019 - 2024 годы"	6,9	-	-		-
Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2022 году ДГРиА а так же подведомственным ему организациям, реализующим поставленные задачи в рамках исполнения МП «Градостроительное планирование развития территории»	297,3	-	-	-	-
<b>ИТОГО</b>	<b>33 274,6</b>	<b>163</b>	<b>764,8</b>	<b>9,7</b>	<b>61,8</b>

Классификатор нарушений выступает инструментом унификации и оптимизации контрольной деятельности, что позволяет повысить ее эффективность и структурировать возможные нарушения, связать их с рисками деятельности объектов контроля, обеспечивая единый подход к систематизации нарушений. Из таблицы 4 видно, что не **все нарушения**, имеют суммовое выражение, некоторые нарушения имеют количественное выражение.

**Структура и описание выявленных нарушений в ходе контрольной деятельности контрольно-счетной палаты.**

**Нарушения при формировании и исполнении бюджетов: объем нарушений составил 26,2 млн. руб.**

Нарушение установлено в ходе мероприятия:

***1. Проверка результативности расходования бюджетных средств, направленных в 2022 году на реализацию программы "Жилищно-коммунальное хозяйство в городе Нижнем Новгороде", общий объем нарушений 25,6 млн руб.***

Наименование нарушения в классификаторе нарушений	Правовые основания квалификации нарушения
Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации	Ст. 21, БК РФ
	приказ Минфина РФ
	от 06.06.2019 № 85н (до 01.01.2023)

В нарушение п.48.2.4.6. Приказа Минфина России от 06.06.2019г № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения», платежи за коммунальные услуги по незаселенным жилым помещениям осуществлялись по элементу вида расходов «244 Прочая закупка товаров, работ и услуг», в то время как при оплате счетов, выставленных муниципальным органам и учреждениям за электроэнергию, теплоснабжение, горячее водоснабжение, необходимо использовать элемент вида расходов «247 Закупка энергетических ресурсов». Общая сумма таких платежей составила **25,6 млн. руб.**

***2. Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, предоставленных департаменту благоустройства администрации города Нижнего Новгорода в 2022 году и истекшем периоде 2023 года на содержание объектов благоустройства и общественных территорий, общий объем нарушений 0,6 млн. руб.***

Наименование нарушения	Правовые основания квалификации нарушения
Нарушение порядка и (или) условий распределения, предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов (за исключением нарушений по пункту 1.2.66)	Ст.ст.130, 132.1, 133.3, 136, 139.1, 142.4, 142.5 БК РФ
	приказ Минфина РФ от 14.12.2018 № 270н

В нарушение п. 6.1.2 Соглашения о предоставлении субсидии в рамках заключенного администрацией Канавинского района города Нижнего Новгорода договора от 24.06.2022 № 147 на выполнение работ по ремонту пляжа произведены работы на объекте «Озеро Сортировочное (Березовая Роща)» на общую сумму **0,6 млн. руб.**

**Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности: объем нарушений составил 41,5 млн. руб.**

Нарушение установлено в ходе мероприятия:

**1. Проверка результативности расходования бюджетных средств, направленных в 2022 году на реализацию программы "Жилищно-коммунальное хозяйство в городе Нижнем Новгороде", общий объем нарушений 41,5 млн. руб.**

Наименование нарушения в классификаторе нарушений	Правовые основания квалификации нарушения
Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	Федеральные и отраслевые стандарты, утвержденные в соответствии со ст.21 ФЗ от 06.12.2011 № 402-ФЗ; приказы Минфина РФ от 29.07.1998 № 34н, от 01.12.2010 № 157н, от 06.12.2010 № 162н, от 16.12.2010 № 174н

В соответствии с порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований города Нижнего Новгорода на 2022 и на плановый период 2023-2024 годов, утвержденной приказом департамента финансов от 24.09.2021 № 127, погашение кредиторской задолженности осуществляется по ранее принятым бюджетным обязательствам в пределах доведенных объемов бюджетных ассигнований на 2022 год.

Согласно годовой бюджетной отчетности (ф. 0503169) на 01.01.2022 года кредиторская задолженность прошлых лет (в т.ч. долгосрочная и просроченная) в учете не числилась. Обязательства принимались на основании предъявленных счетов текущими датами 2022 года.

Таким образом, в нарушение приказа департамента финансов от 24.09.2021 № 127 сумма, направленная на погашение кредиторской задолженности прошлых лет при отсутствии ранее принятых обязательств, составила **41,5 млн. руб.**

**Нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц: объем нарушений составил 0,6 млн. руб.**

Наименование нарушения	Правовые основания квалификации нарушения
Несоответствие контракта (договора) требованиям, предусмотренным документацией (извещением) о закупке, протоколам закупки, заявке участника закупки	Ст.ст. 34, 54, 78, 83, 83.2, 91 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ; постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1090
Несоответствие контракта (договора) требованиям, предусмотренным документацией (извещением) о закупке, протоколам закупки, заявке участника закупки (до 1 января 2022 года)	Ст.ст. 34, 54, 78, 83, 83.2, 91 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ; постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1090
Непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или представление (направление) недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию	Ст.ст.95, 103, 104 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ; постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084; постановление Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062; постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078; приказ Минфина РФ от 19.07.2019 № 113н

Нарушения установлены в ходе мероприятия:

***1. Проверка результативности расходования бюджетных средств, направленных в 2022 году на реализацию программы "Жилищно-коммунальное хозяйство в городе Нижнем Новгороде"***

В нарушение п.15 Постановления Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» заключение по результатам проведения экспертизы по результатам выполненных работ по содержанию питьевых колодцев от 18.07.2022 размещено в ЕИС «Закупки» 26.07.2022 с нарушением сроков в 1 рабочий день.

***2. Проверка результативности расходования бюджетных средств, направленных в 2022 году на реализацию муниципальной программы «Развитие информационного общества города Нижнего Новгорода» на 2019 - 2024 годы», общий объем нарушений 0,4 млн. руб.***

В нарушение ст.22 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" единица измерения и объем услуги в аукционной документации контракта № 3526004067821000035 от 29.11.2021 года не соответствуют фактическим единицам измерения и объемам оказанных услуг.

Пункты 3.2 и 4.2.1. контракта от 27.12.2021 № 3526004067821000048 противоречат друг другу. В нарушение п. 3.2 контракта 12 декабря 2022 года произведен авансовый платеж на сумму **0,4 млн. руб.**

Задание на объем работ (услуг) по модификации, выполняемой Исполнителем в течение всего года непрерывно по контракту № 3526004067821000035 от 29.11.2021 года, не представлено, результат модификации не подтвержден.

Установлены разночтения параметров контракта с актами оказанных услуг, что свидетельствует о нарушении Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд": Статья 22 указывает, что при разработке извещения о проведении закупки заказчик обязан определить количество товара, работ или услуг, подлежащих поставке или оказанию, в единицах измерения, соответствующих характеристикам товара, работы или услуги.

***3. Проверка законности и результативности расходования бюджетных средств, выделенных учреждениям культуры в 2022 году на приобретение оборудования в рамках МП «Развитие культуры в городе Нижнем Новгороде» на 2019-2024 годы***

В нарушение ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», условий заключенных контрактов заказчиками нарушались сроки оплаты товара.

В нарушение ч. 3 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» имелись случаи направления (размещения) информации в ЕИС об исполнении контрактов с нарушением сроков.

***4. Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, предоставленных в 2022-2023 годах (истекший период) на реализацию мероприятий государственной региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Нижегородской области на 2019-2023 годы», общий объем нарушений 0,2 млн. руб.***

Закупочной документацией установлено обеспечение исполнения контракта в размере 1% НМЦК в сумме **0,04 млн. руб.** В качестве обеспечения исполнения контракта Поставщиком перечислены денежные средства до заключения контракта – 24.12.2021. В соответствии с п.6.24 Контракта денежные средства, внесенные Поставщиком в качестве обеспечения исполнения контракта, возвращаются Поставщику в полном объеме в течение 15 дней с даты исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом (до 01.03.2022). Документ о приемке подписан 14.02.2022. Средства перечислены Поставщику в полном объеме 12.04.2022 (платежное поручение №007). В соответствии с п.6.24 Контракта нарушение срока возврата обеспечения исполнения контракта составило 42 дня.

В соответствии с п.1 ч.13 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ в контракт включаются обязательные условия, в том числе о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В нарушение вышеуказанной статьи Федерального закона 44-ФЗ в Контракте не указаны сроки оформления результатов приемки поставленного товара.

В соответствии с ч.1 ст.34 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт. Без соблюдения указанных требований в документации об электронном аукционе №ЭА-1569.21, размещенной в ЕИС<sup>3</sup> от 02.12.2021 (проекте контракта), присутствуют расхождения с заключенным контрактом:

- в п.1.3 Контракта не указан документ, подтверждающий право собственности (дата и номер выписки из ЕГРН);

- в п.3.1 проекта контракта срок передачи Товара Муниципальному заказчику - до 29 декабря 2021 г.; в Контракте - в течение семи календарных дней с даты заключения муниципального контракта;

- в п.3.2 проекта контракта указано – предварительный осмотр Товара осуществляется представителями администрации района города Нижнего Новгорода на основании постановления администрации города Нижнего Новгорода от 07.09.2021 №3781; в Контракте - 06.09.2021 №3742;

- в п.6.24 проекта контракта срок возврата Муниципальным заказчиком Поставщику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения Контракта, в течение 30 дней с даты исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных Контрактом; в Контракте указан срок – в течение 15 дней с даты исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных Контрактом.

В нарушение ст.103 Федерального закона № 44-ФЗ информация об исполнении контракта направлена в ЕИС с нарушением срока:

---

<sup>3</sup> Единая информационная система в сфере закупок.

- информация о заключенном контракте № 0132300007521001557 от 10.01.2022, дополнительном соглашении №1 к муниципальному контракту №0132300007521001557 от 04.01.2022 направлена в ЕИС 02.03.2022 с нарушением срока на 31 и 27 рабочих дней соответственно;

- документ о приемке товара - акт приема передачи от 14.02.2022 направлен в ЕИС 14.03.2022 с нарушением срока на 13 рабочих дней.

По условиям контракта оплата осуществляется в течение 15 рабочих дней со дня подписания Муниципальным заказчиком акта приема-передачи жилого помещения (квартиры) – до 09.03.2022. Оплата осуществлена с нарушением сроков:

- 10.03.2022 (платежные поручения: №8028807), нарушение срока на один день;

- 11.03.2022 (платежное поручение №8028981), нарушение срока на два дня.

В соответствии с п.6.1 Контракта обеспечение исполнения контракта установлено в размере 1% от НМЦК в сумме **0,2 млн. руб.**, оплачено платежным поручением от 19.07.2022 №1301. В соответствии с п.6.26 Контракта возврат обеспечения исполнения контракта осуществляется в течении 15 дней с даты исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных Контрактом. Согласно Документу о приемке поставленных товаров, выполненных работ (их результатов, в том числе этапов), оказанных услуг в электронной форме от 12.02.2023 № б/н, жилые помещения (квартиры) МКУ «Нижегородское жилищное агентство» приняты 15.02.2023. В нарушение ч.27 ст.34 Федерального закона 44-ФЗ и п.6.26 Контракта обеспечение исполнения контракта возвращено с опозданием на 26 дней по платежному поручению от 28.03.2023 №73.

#### ***5. Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных исполнителям, соисполнителям, а также подведомственным им организациям в 2022 году на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие транспортной инфраструктуры города Нижнего Новгорода» на 2019-2024 годы***

В нарушение ч. 2 ст. 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» извещение о проведении закупки (открытый конкурс) на право заключения концессионного соглашения о реконструкции здания ангара электродепо «Пролетарское» для обслуживания и ремонта вагонов метро и модернизации (капитально-восстановительного ремонта) вагонов метрополитена города Нижнего Новгорода на сайте «[www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)» не размещалось и, следовательно, закупка конкурентными способами не осуществлялась.

#### ***6. Проверка финансово-хозяйственной деятельности МБУ ДО «Детская хоровая школа «Жаворонок» за 2020-2021 годы***

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, возможно при условии, что годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В нарушение п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ в МБУ ДО «ДХШ «Жаворонок» в 2020 году годовой объем закупок товаров, работ и услуг на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, произведен на сумму, превышающую десять процентов совокупного годового объема закупок.

В соответствии с п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществление закупки товара, работы или услуги муниципальной образовательной организацией возможно на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

Закупка товара, работы или услуги в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ произведена Учреждением в 2021 году в объеме 32,05% размера средств, предусмотренных на осуществление всех закупок Учреждения, что соответствует требованиям действующего законодательства в сфере закупок для государственных (муниципальных) нужд.

**Иные нарушения: объем нарушений составил 696,4 млн. руб.**

**1. Проверка результативности расходования бюджетных средств, направленных в 2022 году на реализацию программы "Жилищно-коммунальное хозяйство в городе Нижнем Новгороде", общий объем нарушений 16,9 млн. руб.**

Наименование нарушения	Правовые основания квалификации нарушения
Нарушение требований при организации аварийно-восстановительных работ бесхозных объектов инженерной инфраструктуры	п.2 Постановления администрации города Нижнего Новгорода от 17.01.2014 № 105

Организация работ по аварийному ремонту 212 объектов инженерной инфраструктуры на сумму **16,9 млн. руб.** осуществлялась с нарушением п.2 постановления администрации г. Н. Новгорода от 17.01.2014 № 105.

В нарушение п. 13.2 раздела 13 «Порядок проведения земляных работ» решения городской Думы города Нижнего Новгорода от 26.12.2018 № 272 «О правилах благоустройства территории муниципального образования городской округ город Нижний Новгород» земляные работы при проведении аварийно-восстановительного ремонта бесхозных объектов инженерной инфраструктуры на 231 объекте производились без ордера.

В нарушение ст. 161, 219 БК РФ договоры с управляющими и ресурсоснабжающими организациями на выполнение работ (оказание услуг) отсутствуют (к проверке не представлены).

Фактически затраченная сумма по мероприятию «Обслуживание неканализованного жилищного фонда (вывоз ЖБО)» не соответствует сумме, указанной в плане реализации программы.

В нарушение п.4.2. муниципальных контрактов № 36-02/02-04-52 от 01.12.2021 и № 36-02/02-04-21 от 05.05.2022 по результатам оказанных услуг составлены акты выполненных работ, а не оказанных услуг (мероприятие «Обслуживание неканализованного жилищного фонда (вывоз ЖБО)»).

Полномочия администрации Автозаводского района выступать заказчиком в 2022 году на оказание услуг по аренде складского отапливаемого помещения и временному хранению личных вещей жителей квартир, пострадавших от чрезвычайной ситуации, не подтверждены. В нарушение п.2.6 постановления администрации города Нижнего Новгорода от 17.01.2014 №105 «Об утверждении порядка проведения мероприятий по признанию права муниципальной собственности на бесхозные объекты инженерной инфраструктуры, обеспечивающие электро-, газоснабжение, горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, водоотведение жилого фонда и объектов социальной сферы, организации работ по их ремонту в связи с аварией за счет средств бюджета города Нижнего Новгорода и передаче бесхозных объектов инженерной инфраструктуры, обеспечивающих электро-, тепло-, газоснабжение, горячее и холодное водоснабжение, водоотведение жилого фонда и объектов социальной сферы, в эксплуатацию в специализированные организации до признания права муниципальной собственности» администрациями Нижегородского и Сормовского районов не осуществлен возврат неиспользованных бюджетных ассигнований департаменту жилья и инженерной инфраструктуры.

В нарушение п.2.3 муниципального контракта от 11.07.2022 № 36-02/02-04-36 оплата за выполненные аварийно-восстановительных работ на бесхозной водопроводной линии холодного водоснабжения произведена с нарушением срока в 35 рабочих дней.

В нарушение п.1 Порядка проведения мероприятий, утвержденного постановлением администрации г. Н. Новгорода от 17.01.2014 № 105, по 236 Объектам обращения об организации дальнейшей работы по признанию права муниципальной собственности на бесхозные Объекты в Комитет, не направлялись.

При наличии на конец 2019, 2020, 2021 года свободного остатка резервного фонда, предназначенного в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ, оплата за часть работ, произведенных в 2019, 2020, 2021 годах, произведена в 2022 году за счет средств финансового обеспечения муниципальной программы.

***1. Проверка результативности расходования бюджетных средств, направленных в 2022 году на реализацию муниципальной программы «Развитие информационного общества города Нижнего Новгорода» на 2019 - 2024 годы»***

Наименование непосредственного результата по мероприятию «Техническая поддержка аппаратно-программного комплекса «Триумф»» в муниципальной программе указано некорректно. Фактический показатель непосредственного результата недостоверен.

Акт выполненных работ от 18.10.2022 № 10 размещен в единой информационной системе «Закупки» с нарушением сроков на 1 рабочий день, платежное поручение № 8137379 от 28.10.2022 - с нарушением сроков на 1 рабочий день; платежное поручение № 320 от 27.05.2022 - с нарушением сроков в 6 рабочих дней.

В пояснительной записке к отчету о реализации муниципальной программы по мероприятию «Интеграционная платформа информационных систем и ресурсов администрации города Нижнего Новгорода» указаны мероприятия, выполненные не в рамках финансового обеспечения мероприятий муниципальной программы; не указан факт разработки мобильного приложения. Фактическое количество интегрируемых систем с учетом мобильного приложения составило 6 шт., а не 5 шт.

Использование мобильного приложения, разработанного в рамках реализации мероприятия «Развитие и техническое сопровождение информационной системы "Интеграционная платформа информационных систем и ресурсов администрации города Нижнего Новгорода"», не представляется возможным. Для использования мобильного приложения необходимо было скорректировать техническое задание открытого конкурса в электронной форме в условиях ограничений, применяемых к Российской Федерации.

***2. Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, предоставленных в 2022-2023 годах (истекший период) на реализацию мероприятий государственной региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Нижегородской области на 2019-2023 годы»***

В соответствии с Программой (редакция от 31.08.2021) в случае приобретения жилых помещений на вторичном рынке жилья НМЦК не может превышать среднюю рыночную стоимость 1 кв. метра жилья на вторичном рынке жилья муниципального района (городского округа), где осуществляется такая закупка, по данным

министерства градостроительной деятельности и развития агломераций Нижегородской области за квартал, предшествующий кварталу размещения конкурсной (аукционной) документации. Без соблюдения указанных требований Программы стоимость 1 кв.м. жилья в соответствии с НМЦК превышала среднюю рыночную стоимость 1 кв.м. жилья на вторичном рынке по городу Нижнему Новгороду за 3 квартал 2021 года.

**3. Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных исполнителям, соисполнителям, а также подведомственным им организациям в 2022 году на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие транспортной инфраструктуры города Нижнего Новгорода» на 2019-2024 годы, общая сумма нарушений 614,3 млн. руб.**

Наименование нарушения в классификаторе нарушений	Правовые основания квалификации нарушения
при наличии лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Заказчика на соответствующий финансовый год, имелись случаи несвоевременного перечисления Подрядчику аванса по муниципальному контракту (оплачены выполненные работы)	п. 2.6 Контракта
при наличии невыплаченного аванса по муниципальному контракту приняты работы по этому контракту	п. 2.6 Контракта
не предусмотрено казначейское сопровождение контракта	письмо Минфина РФ от 23.08.2022 № 09-02-08/82406
оплата услуг строительного контроля при отсутствии подтверждающих документов на работы по строительству	п. 3.4.8 контракта

В нарушение п. 2.6 муниципального контракта от 10.12.2021 № 25Г-21 при наличии лимитов бюджетных обязательств, доведенных до МКУ «ГУММиД» на соответствующий финансовый год, имелись случаи несвоевременного перечисления аванса Подрядчику.

В нарушение п. 2.6 муниципального контракта от 10.12.2021 № 25Г-21 при наличии лимитов бюджетных обязательств, доведенных до МКУ «ГУММиД» на 2022 год, имея неоплаченный аванс, МКУ «ГУММиД» были частично оплачены выполненные работы в сумме **19,7 млн. руб.**

При наличии невыплаченного аванса по муниципальному контракту от 10.12.2021 № 25Г-21, МКУ «ГУММиД» приняты работы на выполнение инженерных изысканий и разработку проектной документации на общую сумму **76,5 млн. руб.**

При выезде 06.12.2023 на строительные площадки станция «Сенная», станция «Площадь Свободы», станция «Горьковская» при визуальном осмотре установлено следующее:

- на всех строительных площадках ведутся работы по подготовке территории строительства;
- на строительной площадке станция «Площадь Свободы» выносятся инженерные коммуникации;
- на строительной площадке станция «Сенная» подготовлен котлован для начала проходки перегонных тоннелей;
- проходка перегонных тоннелей на участках линии от станции «Горьковская» до станции «Площадь Свободы» и от станции «Площадь Свободы» до станции «Сенная» не начата;
- на строительной площадке станция «Сенная» начат монтаж тоннелепроходческого щита, на остальных площадках тоннелепроходческие щиты отсутствуют.

В нарушение приложения № 3.2 к дополнительному соглашению от 20.12.2022 № 11 к муниципальному контракту от 10.12.2021 № 25Г-21, АО «Моспроект-3» не соблюдает график исполнения контракта.

В письме Минфина РФ от 23.08.2022 № 09-02-08/82406 указано, что расчеты по государственным (муниципальным) контрактам, определенным ч.ч. 2, 3 ст. 5 Федерального закона № 390-ФЗ, исполнителем которых является ФБУ «РосСтройКонтроль», до внесения соответствующих изменений в ст. 242.27 Бюджетного кодекса РФ, подлежат казначейскому сопровождению. В нарушение указанного письма, казначейское сопровождение контракта МКУ «ГУММиД» с ФБУ «РосСтройКонтроль» на сумму **328,1 млн. руб.** не предусмотрено.

Согласно актам приемки услуг и отчетам о ходе оказания услуг строительного контроля, опубликованным на сайте «Zakupki.gov.ru» в период с 15.09.2022 по 30.11.2023 ФБУ «РосСтройКонтроль» были оказаны, а МКУ «ГУММиД» оплачены услуги строительного контроля на общую сумму **190,0 млн руб.**, что составляет 57,9% от цены Контракта. При этом акты КС-2 и справки КС-3 на работы по строительству объекта «Продление Автозаводской линии метрополитена в г. Нижнем Новгороде от ст. «Горьковская» до ст. «Сенная» отсутствуют.

**4. Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных Департаменту образования, а также подведомственным и иным организациям, реализующим поставленные задачи МП «Развитие образования» в 2021-2022 годах и текущем периоде 2023 года, общая сумма нарушений 60,8 млн. руб.**

Наименование нарушения в классификаторе нарушений	Правовые основания квалификации нарушения
Непосредственные результаты имеют не количественный показатель, а объемный	Постановление администрации города Нижнего Новгорода от 08.04.2014 №1228
Не представление отчета о выполнении муниципального задания	постановление администрации города Нижнего Новгорода от 20.01.2016 № 119
Не своевременный возврат субсидии	п.5 ст.242 Бюджетного кодекса РФ
Предоставление субсидии при наличии на 01.01.2022 неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов	Постановление администрации города Нижнего Новгорода от 27.12.2018 № 3727
Расходы за счет средств субсидии, не подтвержденные платежными документами	Постановление администрации города Нижнего Новгорода от 27.12.2018 № 3727
Не ведение обособленного аналитического учета операций за счет субсидий	Постановление администрации города Нижнего Новгорода от 27.12.2018 № 3727
Расходы, непосредственно связанные с образовательным процессом, менее 10% от ФОТ с начислениями	Закон Нижегородской области от 28.11.2013 № 160-З
Отчеты о достижении результатов и отчеты о расходах в срок не представлены	Постановление администрации города Нижнего Новгорода от 26.02.2021 № 757

В нарушение п. 1.7. Положения от 27.12.2018 № 3727 в 2022 году 4-м частным общеобразовательным организациям предоставлена субсидия в целях финансового обеспечения на возмещение затрат на общую сумму **33,9 млн. руб.** при наличии у них по состоянию на 01.01.2022 неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

В нарушение п. 3.1. Положения от 27.12.2018 № 3727 4-мя получателями субсидии к финансовым отчетам об использовании субсидий по фактически произведенным расходам не прилагались копии платежных документов, подтверждающих расходы за счет средств субсидии на общую сумму **6,7 млн. руб.**

В нарушение п. 2.2. Положения от 27.12.2018 № 3727, п. 4.3.2. Соглашения от 30.12.2021 № 76, заключенного ЧОУ «Первая школа» с департаментом образования администрации города Нижнего Новгорода на предоставление в 2022 году из бюджета города Нижнего Новгорода субсидии частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам в целях получения дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования на сумму **4,0 млн. руб.**,

ЧОУ «Первая школа» в 2022 году обособленный аналитический учет операций, осуществляемых за счет Субсидии не велся.

В нарушение п. 4.1. Методики расчета нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, утвержденной законом Нижегородской области от 28.11.2013 № 160-З «О предоставлении органам местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Нижегородской области субвенций на исполнение полномочий в сфере общего образования» в 2022 году в 10 частных образовательных организациях расходы, непосредственно связанные с образовательным процессом за счет средств субсидии частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам в целях получения начального общего, основного общего, среднего общего образования составили менее установленных 10% от фонда оплаты труда с начислениями на **3,9 млн. руб.**

В нарушение п.4.3.3 Соглашения от 13.08.2021 № 1 возврат остатка средств субсидии на выполнение муниципального задания на 2021 год на сумму **1,8 млн. руб.** произведен МБУ «Дирекция по организации питания» в бюджет города Нижнего Новгорода 10.11.2022 и 18.11.2022, т.е. с нарушением установленного срока (до 01.07.2022) на 93-99 рабочих дней соответственно.

В нарушение с п. 5 ст. 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации частным учреждением - Нижегородская христианская средняя общеобразовательная школа «Исток» на момент проведения настоящего контрольного мероприятия остаток субсидии в размере **2,9 млн. руб.** в доход бюджета города Нижнего Новгорода не возвращен. Количество дней, превышающих установленный срок возврата, (по состоянию на 01.08.2023) составляет 120 рабочих дней.

В нарушение с п. 5 ст. 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 4.3.6. соглашений о предоставлении субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование 4 муниципальными общеобразовательными учреждениями в 2021 году остаток субсидии на общую сумму **7,6 млн. руб.** возвращен в доход бюджета города Нижнего Новгорода не в течение первых 15 рабочих дней 2022 года, а с нарушением установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации срока в 31,32 рабочих дня.

***5. Проверка законности и результативности использования бюджетных средств муниципальными учреждениями и получателями грантов в форме субсидии частным образовательным организациям, реализующими задачи, поставленные МП «Развитие образования» в рамках регионального проекта «Успех каждого ребенка» в 2021-2022 годах, общая сумма нарушений 1,6 млн. руб.***

Наименование нарушения в классификаторе нарушений	Правовые основания квалификации нарушения
Отчеты о достижении результатов и отчеты о расходах в срок не представлены	Постановление администрации города Нижнего Новгорода от 26.02.2021 № 757

В нарушение п.4.2 Порядка предоставления грантов в форме субсидии от 26.02.2021 № 757, отчеты о достижении результатов и отчетов о расходах в срок до 25 числа месяца, следующего за месяцем предоставления грата в форме субсидии, 6-ю получателями гранта в форме субсидии на общую сумму **1,6 млн. руб.** в департамент образования администрации города Нижнего Новгорода не представлены.

**6. Проверка финансово-хозяйственной деятельности МБУ ДО «Детская хоровая школа «Жаворонок» за 2020-2021 годы, общая сумма нарушений 2,8 млн. руб.**

Наименование нарушения в классификаторе нарушений	Правовые основания квалификации нарушения
Начисление заработной платы (премии, стимулирующие надбавки) по основаниям, не предусмотренным Положением об оплате труда	ст.135 Трудового кодекса РФ, Постановления администрации города Нижнего Новгорода от 31.10.2008 № 5202

В нарушение ст. 135 Трудового кодекса Российской Федерации, пунктов 5.3.-5.5. Положения об оплате труда в образовательных учреждениях от 31.10.2008 № 5202, а также Положения об оплате труда Учреждения, в 2020-2021 годах в МБУ ДО «ДХШ «Жаворонок» 21 сотруднику установлены надбавки стимулирующего характера на общую сумму 1,3 млн.руб., не предусмотренные Положением об оплате труда в образовательных учреждениях от 31.10.2008 № 5202, а также Положением об оплате труда Учреждения. Всего расходы Учреждения составили **1,7 млн. руб.** (с учетом соц. отчислений в сумме 0,4 млн. руб.).

В нарушение ст. 135 Трудового кодекса Российской Федерации, п. 5.9. Положения об оплате труда в образовательных учреждениях от 31.10.2008 № 5202, п. 5.10. Положения об оплате труда Учреждения, в 2020-2021 годах в МБУ ДО «ДХШ «Жаворонок» 22 сотрудникам выплачены премии на общую сумму **0,5 млн. руб.** по основаниям, не предусмотренным Положения об оплате труда в образовательных учреждениях от 31.10.2008 № 5202, а также Положения об оплате труда Учреждения.

В нарушение ст. 135 Трудового кодекса Российской Федерации, Положения об оплате труда Учреждения в МБУ ДО «ДХШ «Жаворонок» в 2020-2021 годах произведены выплаты ежемесячной надбавки 4 молодым специалистам, не

предусмотренные Положением об оплате труда Учреждения на общую сумму **0,6 млн. руб.**

**Нецелевое использование бюджетных средств: объем нарушений составил 0,1 млн. руб.**

Нарушение установлено в ходе мероприятия:

*1. Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных Департаменту образования, а также подведомственным и иным организациям, реализующим поставленные задачи МП «Развитие образования» в 2021-2022 годах и текущем периоде 2023 года, общий объем нарушений 0,1 млн. руб.*

Наименование нарушения в классификаторе нарушений	Правовые основания квалификации нарушения
Расходование (использование) межбюджетных субсидий не в соответствии с целями их предоставления	Ст.ст.130, 132, 136, 138.1, 138.3, 139, 142.2 БК РФ; постановление Правительства РФ от 30.09.2014 № 999; постановление Правительства Нижегородской области от 04.03.2020 № 181

В нарушение п. 1 Порядка предоставления бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Нижегородской области из областного бюджета субвенций на исполнение полномочий в области образования, утвержденного постановлением Правительства Нижегородской области от 24.04.2020 № 334. В нарушение п. 2 ст. 4 закона Нижегородской области от 28.11.2013 № 160-З «О предоставлении органами местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Нижегородской области субвенций на исполнение полномочий в сфере общего образования», приказа министерства образования, науки и молодежной политики Нижегородской области от 10.12.2020 № 316-01-63-2065/20 в 2021-2022 годах в 2-х муниципальных общеобразовательных организациях начислена заработная плата за счет средств субвенций, предоставляемых из областного бюджета бюджету города Нижнего Новгорода на финансовое обеспечение полномочий в сфере общего образования, по должностям, не относящимся к перечню работников, обеспечивающих реализацию прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего и среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях города Нижнего Новгорода, утвержденному приказом министерства образования, науки и молодежной политики Нижегородской области от 10.12.2020 № 316-01-63-2065/20 на общую сумму **0,1 млн. руб.** по МБОУ «Школа № 21», МАОУ «Школа № 70». *Нарушение устранено в ходе проверки.*

---

**Недостатки: общая сумма недостатков 53,7 млн. руб.**

Нарушение установлено в ходе мероприятия:

*1. Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных исполнителям, соисполнителям, а также подведомственным им организациям в 2022 году на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие транспортной инфраструктуры города Нижнего Новгорода» на 2019-2024 годы, общая сумма недостатков 53,7 млн. руб.*

В нарушение п. 14.13 Контракта в результате неверно рассчитанной неустойки за просрочку исполнения обязательств были недоначислены пени.

**Выявлено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 61,8 млн. руб.**

Нарушения установлены в ходе мероприятий:

*1. Проверка результативности расходования бюджетных средств, направленных в 2022 году на реализацию программы "Жилищно-коммунальное хозяйство в городе Нижнем Новгороде", общая сумма нарушений 9,8 млн. руб.*

В нарушение ст.34 Бюджетного кодекса сумма неэффективных расходов по оплате незаселенного жилого фонда составила **9,5 млн. руб.**

Неиспользованный на конец года остаток бюджетных средств в сумме **0,3 млн. руб.** по мероприятию «Аварийные работы по ремонту бесхозных объектов инженерной инфраструктуры» при невыполнении запланированного количества объектов по ремонту свидетельствует об неэффективном использовании бюджетных средств.

*2. Проверка эффективности формирования и управления муниципальной собственностью, в рамках реализации Муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Нижнего Новгорода на 2019-2024 годы» в 2022 году, общая сумма нарушений 3,4 млн.руб.*

Муниципальные квартиры и комнаты, в отношении которых проводился кадастровый учет подлежали внесению в ЕГРН бесплатно, путем подачи заявления о внесении сведений о ранее учтенном объекте с приложением выписки из реестра муниципального имущества с внесенной информации о размере площади. Информация о площади каждого из помещений содержится в технических паспортах жилых домов.

Регистрация права муниципальной собственности осуществляется без оплаты государственной пошлины в силу ст. 333, 35 Налогового кодекса.

По результату проверки данного мероприятия выявлены неэффективное использование бюджетных средств в размере **3,4 млн. руб.** в части оплаты услуг по подготовке технических паспортов и запроса сведений из ЕГРН при проведении работ по подготовке актов обследований.

**3. Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных Департаменту образования, а также подведомственным и иным организациям, реализующим поставленные задачи МП «Развитие образования» в 2021-2022 годах и текущем периоде 2023 года, общий объем нарушений 48,6 млн. руб.**

Неэффективный расход бюджетных средств за неотработанный аванс, выплаченный ООО «АТЛАНТА» в рамках муниципального контракта от 27.08.2021 № 0132300007521000853 на выполнение работ по капитальному ремонту кровли МБДОУ «Детский сад № 23», расположенный по адресу: г. Нижний Новгород, ул. Ульянова, д. 35, составил **0,4 млн. руб.**

Неэффективный расход бюджетных средств за неотработанный аванс, выплаченный ООО «МЕГА ДЕЛЬТА ГРУПП» в рамках муниципального контракта от 29.11.2021 № 0132300007521001310 на выполнение работ по капитальному ремонту кровли МБДОУ «Детский сад № 23», расположенный по адресу: г. Нижний Новгород, ул. Ульянова, д. 35, составил **0,5 млн. руб.**

Неэффективный расход бюджетных средств за неотработанный аванс, выплаченный ООО «Ремонтно-Строительная Компания «Горизонт» в рамках муниципального контракта от 29.11.2021 № 0132300007521001277 на выполнение работ по капитальному ремонту кровли МБДОУ «Детский сад № 91» составил **0,5 млн. руб.**

Неэффективный расход бюджетных средств за неотработанный аванс, выплаченный ООО «АТЛАНТА» в рамках муниципального контракта от 27.08.2021 № 0132300007521000854 на выполнение работ по капитальному ремонту кровли МБДОУ «Детский сад № 205», расположенный по адресу: г. Нижний Новгород, ул. Луганская, д. 8» составил **0,5 млн. руб.**

Неэффективный расход бюджетных средств составил **0,5 млн.руб.**, по причине того, что МКУ «ГлавУКС города Нижнего Новгорода» своевременно не воспользовалось своим правом взыскания денежных средств в сумме 501 568,17 рублей с ПАО «Совкомбанк» по Банковской гарантии от 22.11.2021 № 2055116, были понесены дополнительные расходы бюджетных средств по уплате государственной пошлины при подаче искового заявления в Арбитражный суд Нижегородской области в размере 13 031,00 рублей.

Неэффективный расход бюджетных средств (дебиторская задолженность за неотработанный аванс) составил **0,9 млн. руб.**, при реализации мероприятия

«Капитальный ремонт МБДОУ «Детский сад № 23» г. Н. Новгород, ул. Ульянова, д. 35» в 2021-2022 годах.

Неэффективный расход (дебиторская задолженность за неотработанный аванс) в размере **0,4 млн.руб.**, при реализации мероприятия «Капитальный ремонт МДОУ Детский сад № 205» г. Н. Новгород, ул. Луганская, д. 8».

Неэффективный расход денежных средств (дебиторская задолженность за неотработанный аванс) составил в размере **0,5 млн. руб.**, при реализации мероприятия «Капитальный ремонт МБДОУ «Детский сад № 91 «Кроха» г. Н. Новгород, ул. Дьяконова, д. 2а».

Неэффективный расход бюджетных денег для оснащения объекта «Здание дошкольной общеобразовательной организации (№ 37 по генплану)» составил **4,7 млн. руб.**

Неэффективный расход бюджетных средств (дебиторская задолженность за неотработанный аванс) по данному пункту составил **39,7 млн. руб.**

Работа по взысканию ущерба (неотработанный аванс) должностными лицами МКУ «ГлавУКС города Нижнего Новгорода» проводилась не в полном объеме:

- в соответствии с условиями Контрактов, в каждом муниципальном контракте было предусмотрено обеспечение исполнения Контрактов Банковскими гарантиями, по которым у МКУ «ГлавУКС города Нижнего Новгорода» имелось право взыскать задолженность с Банка Гаранта, выдавшего Гарантию Принципалу (Генподрядчику). Этим правом МКУ «ГлавУКС города Нижнего Новгорода» не воспользовалось;

- исковые заявления в Арбитражный суд о взыскании денежных средств (неотработанного аванса) и решения суда в 3 случаях к проверке не предъявлены;

- на основании чч. 2, 2.1 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (далее – ГрК РФ) работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров превышает 3 000 000,00 рублей (с 01.05.2022 – 10 000 000,00 рублей – Федеральный закон от 01.05.2022 № 124-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», вносящий в частности изменения в часть 2.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации)). В соответствии с п.п. 1 п. 1 ст. 60.1 ГрК РФ в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения членом саморегулируемой организации обязательств по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договору

строительного подряда, договору подряда на осуществление сноса, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором с использованием конкурентных способов заключения договора, саморегулируемая организация несет субсидиарную ответственность в пределах одной четвертой доли средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств. Этим правом МКУ «ГлавУКС города Нижнего Новгорода» также не воспользовалось.

### **Выявлено несоблюдение требований Постановлений администрации города Нижнего Новгорода в ходе проверки:**

*Законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных Департаменту образования, а также подведомственным и иным организациям, реализующим поставленные задачи МП «Развитие образования» в 2021-2022 годах и текущем периоде 2023 года*

Постановление администрации города Нижнего Новгорода от 08.04.2014 № 1228 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Нижнего Новгорода и Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ города Нижнего Новгорода» п. 1.2. Порядка

- **8** непосредственных результатов с объемом финансирования в сумме **1 855,3 млн руб.** плана реализации на 2022 год имеют не количественный показатель, а объемный (%).

Постановление администрации города Нижнего Новгорода от 20.01.2016 № 119 "О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Нижнего Новгорода и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания" п. 3.32 Положения

- отчеты о выполнении муниципального задания **13** общеобразовательными учреждениями в департамент образования администрации города Нижнего Новгорода на момент проведения настоящего контрольного мероприятия не представлены. Кассовый расход средств субсидии на выполнение муниципальных заданий в 2022 году составил **618,7 млн. руб.**

*Выявление причин несоблюдения требований Постановлений администрации, осуществление профилактической работы по предупреждению несоблюдения вышеуказанных требований является реализацией превентивной функции контрольно-счетной палаты.*

***Контрольные мероприятия в 2023 году были спланированы с учетом контрольных мероприятий проведенных контрольно-счетной палатой в 2022 году, в основном сохраняя те же объекты контроля. Цель такой преемственности в сохранении стратегии последующего контроля и проведению контрольных действий в отношении мероприятий муниципальных программ, которые не вошли в проверки 2022 года.***

Так, например, муниципальная программа «Развитие образования в городе Нижнем Новгороде» на 2019-2024 годы вошла в план мероприятий на 2023 год, сразу по нескольким задачам и направлениям:

- Проверка результативности расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию муниципальной программы;

- Проверка результативности расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятия «Успех каждого ребенка» муниципальной программы.

Включение данной муниципальной программы в план контрольных мероприятий на 2023 год основывался на выводах проверок прошлых лет. Так в 2022 году были проверены некоторые учреждения образования на предмет ведения финансово-хозяйственной деятельности, где были выявлены системные нарушения. Так же в начале 2023 года контрольно-счетная палата провела экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза муниципальных программ города Нижнего Новгорода на 2019-2024 годы». Экспертиза была проведена в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с учетом требований бюджетного законодательства, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 27.05.2015 № 107 «О положении о контрольно-счетной палате города Нижнего Новгорода», решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 25.11.2020 № 68 «О положении о порядке проведения экспертизы муниципальных программ муниципального образования городской округ город Нижний Новгород».

По итогам проверки, где для оценки муниципальных программ был применен метод ранжирования, были выявлены муниципальные программы с низким критерием выполнения требований установленных нормативно-правовыми актами города Нижнего Новгорода. В число муниципальных программ с низкой оценкой ранжирования попала программа «Развитие образования в городе Нижнем Новгороде» на 2019-2024 годы.

***Так как контрольно-счетная палата одной из целей развития финансового контроля на 2023 год определила применение риск-ориентированного подхода, то применение оценки степени риска повторения нарушений объектами контроля и является повышением эффективности контрольных мероприятий и результатов по ним, что в свою очередь приводит к решению одной из задач при достижении поставленной цели.***

Таблица 6

№ п/п	Виды нарушений и недостатков	Объем (млн. руб.)		
		2021	2022	2023
1	2	3	4	5
<b>ИТОГО</b>		<b>258,6</b>	<b>455,7</b>	<b>818,5</b>
1	Нарушения при формировании и исполнении бюджетов	68,7	56,5	26,2
2	Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	40,4	228,6	41,5
3	Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	99,4	-	-
4	Нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	-	106,5	0,6
5	Иные нарушения	38,3	13,8	696,4
6	Нецелевое использование бюджетных средств	-	-	0,1
7	Недостатки	11,8	50,3	53,7

При сравнении объема выявленных нарушений видно, что в 2023 году он вырос в более чем **1,8 раз**.

Данное увеличение связано с изменением структуры плана контрольных мероприятий, который включает в себя в основном анализ муниципальных программ, а не проверки финансово-хозяйственной деятельности отдельных учреждений города.

При проведении контрольных мероприятий контрольно-счетной палатой уделялось особое внимание соблюдению законодательства и муниципальных правовых актов.

Акты по результатам контрольных мероприятий в обязательном порядке направлялись главе города Нижнего Новгорода, в прокуратуру города Нижнего Новгорода (по соглашению о сотрудничестве и взаимодействии). В 2023 году было направлено **12** актов.

Контрольно-счетная палата города Нижнего Новгорода по результатам проведения контрольных мероприятий направляла объектам контроля, а также в профильные департаменты и в комитет по управлению городским имуществом и земельными ресурсами (по нарушениям, связанным с имуществом) представления, содержащие требования об устранении нарушений и недостатков, а также рекомендации по применению мер для пресечения и предупреждения нарушений. Всего в отчетном периоде было направлено **13** представлений, и **246** информационных писем.

В соответствии с утвержденным стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Контроль реализации результатов контрольных и

*экспертно-аналитических мероприятий»* адресаты представлений в течение одного месяца со дня его получения обязаны уведомить в письменной форме контрольно-счетную палату о принятых по результатам рассмотрения представления решениях и мерах. Администрацией города и подведомственными организациями (учреждениями, структурными подразделениями) принимались меры по устранению нарушений и недостатков, указанных в представлениях контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода. Все требования, указанные в предписаниях выполнены.

По результатам рассмотрения представлений и информационных писем контрольно-счетной палаты принято **2** муниципальных правовых акта.

В отчетном периоде департаментом образования устранены нарушения и недостатки, а именно нецелевое использование средств на сумму **0,1 млн. руб.**, а также **приняты меры** по недопущению в дальнейшем нарушений и недостатков.

В отчетном периоде администрацией города и учреждениями приняты следующие меры по устранению и недопущению в дальнейшем нарушений и недостатков:

- в бухгалтерской отчетности отражены объекты имущества, переданные учреждению,
- урегулирована дебиторская задолженность учреждений,
- внесены изменения в Положения об оплате труда работников,
- выплаты надбавок, премий и материальной помощи работникам приведены в соответствие с Положением об оплате труда работников учреждений,
- усилен контроль за порядком заключения контрактов (договоров),
- учтены рекомендации по проведению инвентаризации финансовых обязательств учреждения,
- усилен контроль за изменением существенных условий муниципальных контрактов в рамках Федерального закона № 44-ФЗ,
- усилен контроль за порядком оформления контрактов (договоров) и актов,
- усилен контроль за формированием бухгалтерской отчетности,
- усилен контроль в части предоставления субсидии учреждениям на выполнение муниципального задания.

## Экспертно-аналитические мероприятия

При формировании плана работы контрольно-счетной палаты учитывалась обязательность проведения экспертно-аналитических мероприятий, предусмотренных бюджетным законодательством (статья 264.4 Бюджетного кодекса РФ<sup>4</sup>), а также реализация полномочий, установленных для контрольно-счетных

<sup>4</sup> Статья 264.4 Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета «Внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета осуществляется контрольно-счетным органом муниципального образования в порядке, установленном муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, с соблюдением требований настоящего Кодекса и с учетом особенностей, установленных федеральными законами».

палат в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о бюджетном процессе в городе Нижнем Новгороде, Положения «О контрольно-счетной палате города Нижнего Новгорода» принятого решением Городской Думы от 27.05.2015 № 107

Контрольно-счетной палатой проведение экспертно-аналитических мероприятий осуществлялись в форме *предварительного, текущего и последующего контроля*.

**Предварительный контроль** осуществлялся контрольно-счетной палатой при проведении *Экспертизы проекта бюджета города Нижнего Новгорода на 2023 год и на плановый 2024-2025 годов* в целях определения достоверности и обоснованности показателей формирования проекта бюджета.

**Текущий контроль** осуществлялся контрольно-счетной палатой при проведении экспертизы отчетов об исполнении бюджета по итогам 1 квартала, полугодия и 9-ти месяцев.

**Последующий контроль** осуществлялся контрольно-счетной палатой при проведении экспертизы годового отчета об исполнении бюджета с целью оценки достоверности и выявления нарушений и недостатков, а также их возможных последствий.

Проведение предварительного, текущего и последующего контроля обеспечивает непрерывность контроля на всех стадиях бюджетного процесса – формирования и исполнения городского бюджета, а также позволяет исследовать причины и последствия нарушений и недостатков.

Объем проведенных контрольно-счетной палатой экспертно-аналитических мероприятий составил в отчетном периоде **85** мероприятий:

- **12** мероприятий по экспертизе проектов решений городской Думы о внесении изменений в бюджет на 2023 год;
- **44** мероприятия по экспертизе муниципальных программ;
- **18** мероприятий по внешней проверке годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год;
- **2** мероприятия по экспертизе проектов муниципальных правовых актов города Нижнего Новгорода;
- **1** заключение на годовой отчет по исполнению бюджета за 2022 год;
- **1** заключение на проект бюджета на 2024-2026 годы;
- **3** заключения на квартальный отчет об исполнении бюджета за 2023 год;
- **4** тематических экспертно-аналитических мероприятия.

По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий в 2023 году выработано и направлено более **30** предложений и рекомендаций.

Информация об основных рекомендациях по результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий представлена в таблице 7.

Таблица 7

**Основные рекомендации КСП по результатам обязательных экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2023 году**

Вид экспертно-аналитического мероприятия	Необходимые меры по устранению нарушений и недостатков по рекомендациям КСП
Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета города Нижнего Новгорода за 2022 год	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Усиления контроля за сроками и качеством выполнения работ в рамках исполнения муниципальных контрактов;</li> <li>- В целях обеспечения эффективного расходования бюджетных средств необходимо обеспечить своевременное перераспределение плановых бюджетных ассигнований между разделами с учетом первоочередных задач;</li> <li>- Повышения качества программно-целевого планирования.</li> </ul>
Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Утвердить перечень подведомственных получателей бюджетных средств и субсидий.</li> <li>- Соблюдать требования Приказа Минфина РФ от 28 декабря 2010 г. N 191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации".</li> <li>- Формировать Учетную политику в соответствии требованиям Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30.12.2017 № 274н.</li> <li>- Проводить инвентаризацию активов и обязательств.</li> <li>- Проводить инвентаризацию дебиторской (кредиторской) задолженности.</li> </ul>
Экспертиза отчетов об исполнении бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2023 года	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Перевыполнение в отчетном периоде планируемых поступлений по налоговым и неналоговым доходам требует корректировки годовых значений в сторону увеличения;</li> <li>- Усилить контроль за реализацией основных мероприятий муниципальных программ, финансирование которых осуществляется с использованием межбюджетных трансфертов, поступающих из федерального бюджета и бюджета Нижегородской области;</li> <li>- Уделить особое внимание реализации муниципальных программ с низким уровнем финансирования по состоянию на 01.07.2023, реализация основных мероприятий которых предусмотрена в 4 кварталах 2023 года.</li> <li>- При формировании внесенных изменений в муниципальные программы, ответственным исполнителям учесть замечания и рекомендации КСП, указанные в заключении на отчет об исполнении бюджета города Нижнего Новгорода за 2022 год и в заключениях по результатам проведения экспертиз муниципальных программ на 2023 год.</li> </ul>

Вид экспертно-аналитического мероприятия	Необходимые меры по устранению нарушений и недостатков по рекомендациям КСП
<p>Экспертиза проекта бюджета города Нижнего Новгорода на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Главным администраторам доходов пересмотреть методики прогнозирования поступления доходов в бюджет города на соответствие постановлению Правительства РФ от 23.06.2016 № 574, и согласовать их с департаментом финансов.</li> <li>- При планировании бюджетных ассигнований бюджета города, кроме индексации объема бюджетных ассигнований текущего финансового года (первоначального бюджета), учитывать фактически сложившиеся расходы уточненного плана текущего года, которые точно также будут отражены в плановом периоде.</li> <li>- Муниципальные программы, согласно части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, привести в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.</li> <li>- Целевые индикаторы муниципальных программ (состав и качественные характеристики) привести в соответствие с учетом планируемых изменений бюджетных ассигнований на реализацию программных мероприятий в 2024 году.</li> </ul>
<p>Экспертиза муниципальных программ</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Привести разрядность кодов целевых статей классификации расходов Программы в соответствие с приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», приказом департамента финансов администрации города Нижнего Новгорода от 22.10.2021 № 145 «Об утверждении Указаний о порядке применения кодов целевых статей расходов классификации расходов бюджетов в части, относящейся к бюджету города Нижнего Новгорода».</li> <li>- В соответствии с п.3.7.1 решения городской Думы от 25.11.2020 № 68 предоставлять в контрольно-счетную палату города Нижнего Новгорода финансово-экономическое обоснование в виде расчетов финансового обеспечения объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных муниципальной программой.</li> <li>- В соответствии с п.3.7.4 решения городской Думы от 25.11.2020 № 68 представить в контрольно-счетную палату города Нижнего Новгорода обоснование изменения (неизменности) целевых индикаторов в связи с изменением объемов финансирования мероприятий муниципальной программы.</li> <li>- В соответствии с п.5.6 Порядка от 08.04.2014 № 1228 соблюдать сроки размещения актуальной версии Программы в системе ГАС «Управление».</li> <li>- В соответствии с п.5.7 Порядка от 08.04.2014 № 1228 предоставлять в контрольно-счетную палату города Нижнего Новгорода расчет значений показателей конечных результатов (целевых индикаторов) муниципальной программы.</li> </ul>

**Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города Нижнего Новгорода за 2022 год** была проведена в соответствии с п. 4 ст. 264 Бюджетного кодекса РФ с учетом данных внешней проверки годовой консолидированной бюджетной, бухгалтерской отчетности за 2022 год.

Внешняя проверка годовой консолидированной бюджетной, бухгалтерской отчетности проводилась с целью установления полноты представленной отчетности, ее соответствия установленным требованиям, анализа ее содержания, а также внутренней согласованности соответствующих форм отчетности. В отличие от предыдущих периодов контрольно-счетная палата в 2023 году провела сплошную проверку годовой консолидированной бюджетной, бухгалтерской отчетности за 2022 год всех главных распорядителей бюджетных средств города Нижнего Новгорода.

Таблица 8

### Главные распорядители бюджетных средств города Нижнего Новгорода

Наименование	Код ведомства
Департамент финансов администрации города Нижнего Новгорода	001
Департамент культуры администрации города Нижнего Новгорода	056
Департамент образования администрации города Нижнего Новгорода	075
Управление административно-технического и муниципального контроля	129
Департамент транспорта и дорожного хозяйства администрации города Нижнего Новгорода	130
Департамент градостроительного развития и архитектуры администрации города Нижнего Новгорода	132
Департамент жилья и инженерной инфраструктуры администрации города Нижнего Новгорода	133
Департамент благоустройства администрации города Нижнего Новгорода	134
Департамент развития туризма и внешних связей администрации города Нижнего Новгорода	137
Департамент развития предпринимательства и инвестиций администрации города Нижнего Новгорода	138
Департамент экономического развития администрации города Нижнего Новгорода	139
Департамент строительства и капитального ремонта администрации города Нижнего Новгорода	141
Департамент по социальной политике администрации города Нижнего Новгорода	148
Департамент физической культуры и спорта администрации города Нижнего Новгорода	164
Территориальная избирательная комиссия Нижегородского района	308
Городская Дума города Нижнего Новгорода	330
Комитет по управлению городским имуществом и земельными ресурсами	366
Администрация города Нижнего Новгорода	487

По результатам внешней проверки годовой консолидированной бюджетной, бухгалтерской отчетности рекомендовано:

1. В соответствии со ст. 38.1 и п. 2 ст. 158 БК РФ, в целях соблюдения принципа подведомственности расходов бюджета, утвердить перечень подведомственных получателей бюджетных средств и субсидий.

2. Соблюдать требования ст.34 БК РФ в целях эффективного использования средств местного бюджета.

3. Представлять документы, подтверждающие правомерность применения п.3 ст.217 БК РФ при внесении изменений в бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете.

4. Корректно заполнять текстовую часть Пояснительной записки в соответствии с установленными требованиями Приказа Минфина РФ от 28 декабря 2010 г. N 191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями) .

5. Формировать Учетную политику в соответствии требованиям Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30.12.2017 № 274н.

6. Проводить инвентаризацию активов и обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности.

7. Не допускать принятие бюджетных обязательства сверх утвержденных бюджетных назначений.

8. Не допускать превышение денежных обязательств над суммами принятых бюджетных обязательств.

9. Проводить инвентаризацию дебиторской (кредиторской) задолженности.

Заключение контрольно-счетной палаты на отчет об исполнении бюджета города - это комплексный анализ деятельности исполнительной власти в части выполнения принятых обязательств на основе не только анализа исполнения бюджета, но и результатов проведенных тематических проверок, экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

В ходе проведения экспертно-аналитических мероприятий в части проверки годового отчета об исполнении бюджета города Нижнего Новгорода за 2022 год особое внимание было уделено вопросам своевременного использования межбюджетных трансфертов, проведения конкурсных процедур, выполнения работ, перераспределения экономии по результатам конкурсных процедур, повышению качества программно-целевого планирования расходов городского бюджета, исполнению муниципальных программ (достижению непосредственных результатов и целевых индикаторов). В результате внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2022 год контрольно-счетной палатой города Нижнего Новгорода подтверждена *достоверность Отчета об исполнении бюджета города Нижнего Новгорода за 2022 год*. Анализ представленной отчетности показал, что

плановые и фактические показатели отчетности главных администраторов бюджетных средств соответствуют показателям Отчета об исполнении бюджета за 2022 год. Внешняя проверка выявила единичные факты неполноты, недостоверности и иные недостатки годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств и подведомственных учреждений.

**Экспертиза проекта решения городской Думы города Нижнего Новгорода «О бюджете города Нижнего Новгорода на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов»** проведена в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с учетом требований бюджетного законодательства, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о бюджетном процессе в городе Нижнем Новгороде, Положения «О контрольно-счетной палате города Нижнего Новгорода». Экспертиза проводилась с целью определения достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период. В результате анализа представленных документов, материалов и проекта решения городской Думы бюджета города Нижнего Новгорода на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов были сделаны следующие выводы:

- состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения городской Думы, соответствует перечню, установленному ст. 184.2 Бюджетного Кодекса РФ и ст. 21 Положения о бюджетном процессе в городе Нижнем Новгороде,

- показатели проекта соответствуют нормативам и ограничениям, установленным Бюджетным кодексом РФ,

- проект сформирован на основании программного принципа планирования расходов, что соответствует ст. 179 Бюджетного кодекса РФ и является одним из основных подходов к формированию бюджета.

Отдельным направлением деятельности КСП в отчетном году, как и в предыдущие периоды, являлся *оперативный (текущий) контроль исполнения бюджета города Нижнего Новгорода*, реализуемый в **форме ежеквартального мониторинга исполнения бюджета города**. В ходе мониторинга исполнения бюджета анализировалось текущее исполнение доходов и расходов бюджета, а также проводился анализ вносимых изменений в действующее решение о бюджете.

По итогам экспертно-аналитических мероприятий по исполнению бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2023 года, контрольно-счетной палатой города Нижнего Новгорода были сформированы заключения о динамике и структуре расходования средств бюджета города, поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также даны рекомендации о своевременные корректировки плановых показателей.

Согласно ст. 9, 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов

Российской Федерации и муниципальных образований» контрольно-счетная палата в течение всего года осуществляла финансово-экономическую **экспертизу проектов муниципальных нормативно-правовых актов** (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, в соответствии со стандартами внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

Согласно стандарту, внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов города Нижнего Новгорода» проводится с целью анализа и оценки правомерности установления (изменения) расходного обязательства, обоснованности размера расходного обязательства, а также экономических последствий принятия нового или изменения действующего расходного обязательства для бюджета города Нижнего Новгорода.

В течение 2023 года в контрольно-счетную палату был **направлен 21** проект муниципальных правовых актов для проведения финансово-экономической экспертизы. На 19 проектов был **направлен отказ** в проведении финансово-экономической экспертизы муниципально-правовых актов, в связи с отсутствием полного пакета документов или оснований для ее проведения, по **2** проектам проведена экспертиза и подготовлены заключения.

### **Тематические экспертно-аналитические мероприятия**

**«Анализ поступления доходов от использования объектов, числящихся в реестре муниципального имущества города Нижнего Новгорода по состоянию на 01.01.2022»**

*В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия было установлено и рекомендовано:*

1. В нарушение п.5 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 №424, п.5 Положения о ведении реестра муниципального имущества города Нижнего Новгорода, постановлением администрации г.Н.Новгорода от 09.07.2012 №2808, ведение комитетом по управлению городским имуществом и земельными ресурсами реестра муниципального имущества на бумажных носителях не осуществляется.

2. Документы (сведения), подтверждающие проведение комитетом по управлению городским имуществом и земельными ресурсами инвентаризации объектов, находящихся в муниципальной собственности, не представлены. Подтвердить достоверность сведений по объектам имущества, включенных в реестр муниципального имущества города Нижнего Новгорода, не представляется возможным.

3. Реестр муниципального имущества города Нижнего Новгорода состоит из 3-х разделов, что соответствует требованиям Порядка, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 №424, требованиям Положения, утвержденного постановлением администрации г.Н.Новгорода от 09.07.2012 № 2808.

4. Арендная плата за земельные участки не всегда своевременно вносилась арендаторами (по договорам, заключенным до 01 сентября 2016 года должна вноситься ежеквартально не позднее 25 числа последнего месяца квартала, по договорам, заключенным с 01 сентября 2016 года - ежемесячно не позднее 20-го числа текущего месяца).

5. Договоры аренды земельных участков включают раздел «Ответственность сторон» в котором предусмотрена ответственность арендаторов за несвоевременную оплату арендных платежей в виде пени в размере 0,1% от суммы задолженности за каждый день просрочки, а также штраф в случаях нарушений условий договоров.

6. Согласно условиям договоров аренды земельных участков, в разделе «Изменение и расторжение договора» предусмотрена возможность досрочного расторжения договоров по требованию арендодателя по причине задолженности по арендной плате за 2 квартала (месяца) и более. На основании данных МИС «УИЗР» в 2021 году по 57 договорам арендаторами не вносилась арендная плата и эти договоры не были расторгнуты Комитетом.

7. Контроль за правильностью начисления арендной платы за земельные участки, своевременностью ее возмещения, правильность отражения арендаторов в программе МИС «УИЗР» осуществляется с нарушениями и не своевременно, претензионно-исковая работа по возмещению просроченной задолженности, пени и штрафов за несвоевременную оплату услуг по аренде имущества муниципальной имущественной казны проводится, но в недостаточном объеме, что привело к дебиторской задолженности по арендной плате за 2021.

8. Договоры с арендаторами земельных участков, по которым введена процедура банкротства Комитетом не расторгаются, а продолжают действовать до момента объявления арендаторов банкротами и ликвидации организации, что приводит к увеличению нереальной к взысканию задолженности.

9. Арендная плата за объекты нежилого фонда не всегда вносилась арендаторами своевременно (ежемесячно не позднее 15 числа текущего месяца в соответствии с условиями договоров).

10. Договоры аренды имущества муниципальной казны не содержат порядок продления срока данных договоров. Срок действия договоров продлевается в соответствии с п.2 ст.621 ГК РФ.

11. Арендная плата за пользование имуществом муниципальной казны не всегда вносится арендаторами своевременно (1 раз в квартал в течении 15 дней первого месяца квартала, следующего за расчетным в соответствии с условиями договоров).

12. Контроль за правильностью начисления арендной платы за объекты нежилого фонда и арендной платы за пользование имуществом муниципальной

казны, а также своевременностью ее возмещения, правильностью отражения арендаторов в программе МИС «УИЗР» осуществляется Комитетом с нарушениями и не своевременно. Претензионно-исковая работа по возмещению просроченной задолженности, пени и штрафов за несвоевременную оплату услуг по аренде объектов нежилого фонда и аренде платы за пользование имуществом муниципальной казны проводится Комитетом, в недостаточном объеме, что привело к дебиторской задолженности по арендной плате за 2021.

13. Договоры с арендаторами имущества муниципальной казны, по которым введена процедура банкротства Комитетом не расторгаются, а продолжают действовать до момента объявления арендаторов банкротами и ликвидации организации, что приводит к увеличению нереальной к взысканию задолженности.

14. Определить реальный объем задолженности арендаторов по заключенным договорам аренды земельных участков, аренды объектов нежилого фонда, аренды имущества муниципальной казны не представляется возможным, поскольку данные МИС «УИЗР» не соответствуют данным бухгалтерского учета.

15. Отсутствие учета помещений жилищного фонда, которые предоставлены нанимателям по договорам найма и социального найма, может привести к недостоверной информации об объектах муниципального жилищного фонда, включенного в реестр муниципального имущества города Нижнего Новгорода.

16. В нарушение п.1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в бухгалтерской отчетности администрации районов города Нижнего Новгорода по состоянию на 01.01.2022 дебиторская задолженность по оплате за наем жилых помещений в форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» не достоверна.

17. В связи с проведением администрациями районов города Нижнего Новгорода неэффективной претензионной работы, сумма задолженности по плате за наем жилых помещений на 01.01.2022 с истекшим сроком исковой давности (свыше 3-х лет) составила 45,7 млн.руб. В случае признания данной задолженности безнадежной к взысканию, недополученные доходы бюджета составят **45,7 млн. руб.**

18. Основания списания районными администрациями в 2021 год безнадежной к взысканию задолженности по плате за наем жилых помещений соответствуют требованиям Порядка, утвержденного приказом управления делами администрации г.Н.Новгорода от 20.08.2018 №92.

19. Расходы городского бюджета в 2021 году на содержание незаселенных жилых помещений муниципального жилищного фонда составили 43 429 318,04 руб., что противоречит принципу эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, согласно которому участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности).

20. Учитывая среднюю плату за наем 1 кв.м. жилых помещений, предоставляемых в 2021 году, и площадь незаселенных жилых помещений, объем недополученных доходов городским бюджетом составил **0,5 млн. руб.**

**«Анализ исчисления дохода по земельному налогу, поступившего в бюджет города Нижнего Новгорода в 2021 году и текущий период 2022 года»**

*В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия было установлено и рекомендовано:*

1. Провести инвентаризацию объектов муниципальной собственности.
2. По договорам аренды муниципальных земельных участков, заключенным до 01 сентября 2016 года пересмотреть сроки арендной платы за использование муниципальных земельных участков на территории городского округа город Нижний Новгород. Вносить плату не ежеквартально не позднее 25 числа последнего месяца квартала, а ежемесячно, не позднее 20 числа текущего месяца.
3. Пересмотреть порядок расчетов по договорам аренды имущества муниципальной казны. Вносить арендную плату за пользование имуществом не 1 раз в квартал не позднее 15 числа первого месяца квартала, следующего за расчетным, а ежемесячно, не позднее 15 числа текущего месяца.
4. Отражать порядок продления срока договоров аренды имущества муниципальной казны в соответствии с п. 2 ст. 621 ГК РФ.
5. Привести в соответствие начисление арендной платы за муниципальное имущество, правильность отражения наименования арендаторов в программе МИС «УИЗР».
6. Усилить контроль за своевременностью оплаты арендных платежей, проводить с арендаторами сверку взаимных расчетов не реже 1 раза в квартал.
7. Активизировать претензионно-исковую работу по возмещению просроченной задолженности, пени и штрафов за несвоевременную оплату услуг по аренде муниципального имущества.
8. Расторгать договора с арендаторами, которые не выполняют обязательства по своевременной оплате аренды, а также с арендаторами, по которым введена процедура банкротства, что приводит к увеличению нереальной к взысканию задолженности.
9. Организовать электронное взаимодействие КУГИиЗР и контрагентов (личные кабинеты на сайте администрации г.Н.Новгорода или приложение с функциями: заключение, расторжение, продление договоров, платежи, акты сверок взаимных расчетов).
10. Учет начисления и возмещения арендной платы за муниципальное имущество в программе МИС «УИЗР» привести в соответствие с бухгалтерским учетом.
11. Реестр муниципального имущества города Нижнего Новгорода вести на бумажных и электронных носителях.
12. Принять меры по сокращению сформированной задолженности по плате за наем в целях недопущения признания задолженности по плате за наем жилых

помещений со сроком возникновения от 7-ми месяцев до 3-х лет безнадежной к взысканию.

13. Завершить выверку объектов жилищного фонда в установленные протоколом совещания от 08.11.2022 № Сл-01-01-206637/22 сроки.

14. Ответственным лицам районных администраций, допущенных к работе с МИС «УИЗР», внесение сведений об объектах муниципального жилищного фонда осуществлять согласно Положению, утвержденному постановлением администрации г.Н.Новгорода от 09.07.2012 №2808.

15. При изменении сведений об объектах муниципального жилищного фонда своевременно актуализировать данные в МИС «УИЗР».

16. Провести сверку сведений по объектам муниципального жилищного фонда, предоставленным нанимателям по договорам найма и социального найма (адрес и площадь объекта и другие показатели), включенных в МИС «УИЗР» с данными отчетов ООО «Центр-СБК» по аналогичным помещениям жилого фонда.

**Анализ порядка предоставления и использование субсидий, выделенных из бюджета города Нижнего Новгорода в 2022 году (выборочно: Субсидия на финансовое обеспечение (возмещение) затрат в связи с осуществлением деятельности по оказанию услуг по содержанию общего имущества (элементов общего имущества) МКД, при выборе способа управления МКД – непосредственное управление собственниками помещений в многоквартирном доме)**

*В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия было установлено:*

1. Порядок предоставления субсидии не в полной мере соответствует общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг. Таким образом не реализован принцип должной осмотрительности и осторожности при предоставлении бюджетных средств.

2. Порядок предоставления субсидии не устанавливает процедуру рассмотрения и принятия решения главным распорядителем бюджетных средств (департамент жилья и инженерной инфраструктуры администрации города Нижнего Новгорода) о выделении субсидии (не указано кто входит в состав уполномоченных лиц по рассмотрению поступивших заявок, как оформляется решение о предоставлении субсидии).

3. В ходе мероприятия установлено, что сумма доходов за отчетный месяц, принятая к расчету размера субсидии **не включает сумму фактически полученной субсидии** за предыдущий месяц, в то время как сумма этой же субсидии, направленная на текущие расходы по данному виду деятельности, учитывается в общей сумме расходов, тем самым нарушая баланс доходов и расходов, что ведет к искусственному образованию убытка. С математической точки зрения, при данном

методе расчета убыток гарантирован всегда. Порядок предоставления субсидии не содержит условие исключения из доходов суммы фактически полученной субсидии.

4. Раздельный учет доходов по формам управления в бухгалтерском учете ведется, однако отсутствует аналитический учет доходов в разрезе домов.

5. Раздельный учет расходов по видам форм управления МКД в бухгалтерском учете ООО «ГУД» не реализован.

6. В ходе выборочных мероприятий установлен факт излишне перечисленной субсидии. Данный факт свидетельствует о слабом контроле со стороны администрации города Нижнего Новгорода в лице департамента жилья и инженерной инфраструктуры, как главного распорядителя средств бюджета, выделенных для предоставления субсидии, за соблюдением условий и порядком предоставления субсидии, а также использованием субсидии получателем, что противоречит п.3.1. Порядка предоставления субсидии.

7. В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что утвержденные на общем собрании собственников помещений МКД тарифы за содержание и ремонт общего имущества в МКД экономически не обоснованы и не покрывают расходы, направленные на оказание данных услуг в соответствии с заключенными договорами.

Контрольно-счетной палатой города Нижнего Новгорода даны рекомендации рассмотреть вопрос о смене экономической (расчетной) модели расчета суммы субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат в связи с осуществлением деятельности по оказанию услуг по содержанию общего имущества МКД при выборе способа управления многоквартирным домом – непосредственное управление собственниками помещений в многоквартирном доме взяв ориентир не на возмещение убытков, а на возмещение разницы от фактически сложившихся расходов и утвержденного тарифа в расчете на 1 кв.м. обслуживаемой площади общего имущества МКД непосредственной формы управления.

*По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2023 году было принято решение дополнить план работы контрольно-счетной палаты экспертно-аналитическим мероприятием **«Проверка соответствия показателей бюджетной отчетности главных администраторов (администраторов) доходов бюджета города за 2022 год данным информационных систем администрации города».***

В ходе проведения мероприятия были установлены нарушения при исполнении бюджетных полномочий по администрированию доходов бюджета.

В нарушение п. 1 ст. 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.2, п.3 Постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» методика прогнозирования доходов бюджета, администрируемых учреждениями администрации города Нижнего Новгорода:

- разработана не по всем кодам классификации доходов, в отношении которых осуществляются полномочия главного администратора доходов,
- составлена не по форме, установленной приложением к Общим требованиям к методике прогнозирования № 574;
- не согласована с финансовым органом города.

Так же установлено, что полномочие по предоставлению информации необходимой для уплаты денежных средств, являющихся источниками формирования доходов бюджета в ГИС ГМП реализовано не в полной мере.

Так в 2022 году и по день проведения проверки 2 учреждения и 1 структурное подразделение администрации города Нижнего Новгорода, являясь администраторами доходов в соответствии с постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 3 декабря 2021 г. №5395 «Об утверждении Перечня главных администраторов (администраторов) доходов бюджета муниципального образования городской округ город Нижний Новгород» были не зарегистрированы в ГИС ГМП, как участник.

Кроме того, в соответствии с данными из письма Управления федерального казначейства по Нижегородской области от 20.01.2023 №32-11-30/02-1060 по городу Нижний Новгород 11 главных администраторов из 15, 15 администраторов из 33 в 2022 году не вносили или частично не вносили информацию по начислениям доходов бюджета города.

В ходе проверки установлено, что только один администратор доходов использует возможность автоматической выгрузки из своей системы в ГИС ГМП

Данные факты приводят к несоблюдению требований Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» снижая тем самым рейтинг города, как участника ГИС ГМП при формировании данных системы Электронный бюджет.

Исследуя вопрос соответствия показателей бюджетной отчетности администраторов доходов, данным их информационных систем было установлен ряд несоответствий, где основным акцентом стало заключение, что использование различных информационных систем администраторами доходов в роли администраторов начислений и администраторов поступлений без отсутствия интеграции между собой приводит к дублированию процессов (ручной ввод одной и той же информации в разные системы) и как следствие риску искажения вводимой информации. Не законченность циклов приводит к разрыву информационных потоков и усложнению получения сводной информации.

### **III. Организация взаимодействия контрольно-счетной палаты с прокуратурой и другими надзорными органами города Нижнего Новгорода**

В соответствии с Соглашением о сотрудничестве и взаимодействии между прокуратурой города Нижнего Новгорода и контрольно-счетной палатой города Нижнего Новгорода от 10.11.2016 сотрудничество осуществляется в следующих формах:

- взаимный обмен сведениями, представляющими для сторон интерес и непосредственно связанных с выполнением возложенных на них действующим законодательством задач и функций;
- проведение по информации другой стороны в пределах своей компетенции мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений в сфере бюджетных правоотношений;
- участие уполномоченных представителей сторон в проводимых другой стороной мероприятиях, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений в сфере бюджетных правоотношений;
- согласование и проведение совместных проверок в пределах компетенции сторон;
- экспертиза законопроектов в части, затрагивающей компетенцию сторон.

Материалы по результатам **12-ти** контрольных мероприятий направлены в Прокуратуру города Нижнего Новгорода.

По результатам рассмотрения материалов контрольных мероприятий решений о мерах прокурорского реагирования принято не было. Однако по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных департаменту образования, департаменту строительства и капитального ремонта администрации города Нижнего Новгорода, а так же подведомственным и иным организациям, реализующим поставленные задачи муниципальной программы «Развитие образования» в 2021-2022 годах и текущем периоде 2023 года» информация была учтена прокуратурой города в рамках осуществления надзора за соблюдением бюджетного законодательства, а так же законов о контрактной системе в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

По материалам, направленным в прокуратуру города Нижнего Новгорода контрольно-счетной палатой города Нижнего Новгорода, предоставлялись дополнительные материалы и пояснения по запросам. Так же в отчетный период в адрес контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода от прокуратуры поступило 2 запроса.

## **IV. Методологическая деятельность**

На основании п.1 статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» контрольно-счетные органы при осуществлении внешнего государственного и муниципального финансового контроля руководствуются Конституцией Российской Федерации,

законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, а также стандартами внешнего государственного и муниципального финансового контроля. Основным направлением развития методологической деятельности контрольно-счетной палаты являются:

- создание иерархичной и актуальной системы стандартов внешнего муниципального финансового контроля и стандартов организации деятельности палаты, а также других нормативных и методических документов, регламентирующих проведение аудита;

- развитие имеющихся наработок и методов для обеспечения внешнего муниципального финансового контроля, в том числе с учетом передового опыта Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, Союза МКСО;

- внедрение системы непрерывной актуализации внутренних нормативных и методических документов.

В целях соблюдения законодательства и общих требований к организации, подготовке и проведению проверок в 2023 году сотрудники контрольно-счетной палаты руководствовались действующими стандартами внешнего муниципального финансового контроля.

В соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Положением «О контрольно-счетной палате города Нижнего Новгорода», утвержденного решением городской Думы от 27 мая 2015 года № 107, все стандарты организации деятельности и внешнего муниципального финансового контроля и методические рекомендации размещены на официальном сайте контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода <http://www.kspnnov.ru>

26.07.2023 года постановлением контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода от был утвержден регламент контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода, Регламент контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода разработан в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом города Нижнего Новгорода, Положением о контрольно-счетной палате города Нижнего Новгорода, утвержденным решением городской Думы от 27.05.2015 № 107 и определяет направления деятельности контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода, организацию и планирование работы контрольно-счетной палаты, компетенцию (полномочия) должностных лиц контрольно-счетной палаты, компетенцию и порядок работы Коллегии контрольно-счетной палаты, порядок подготовки и проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и иные вопросы внутренней деятельности контрольно-счетной палаты.

12.01.2023 года Приказом №7 председателя контрольно-счетной палаты образована Коллегия контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода.

Коллегия контрольно-счетной палаты является постоянно действующим коллегиальным совещательным органом, который образуется для рассмотрения наиболее важных вопросов деятельности контрольно-счетной палаты, включая вопросы планирования и организации работы контрольно-счетной палаты, методологии контрольной деятельности и других вопросов деятельности контрольно-счетной палаты в соответствии с Регламентом контрольно-счетной палаты.

01.11.2023 года Приказом №32 председателя контрольно-счетной палаты утвержден классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального финансового контроля.

## **V. Коллегия контрольно-счетной палаты**

В течении 2023 года было проведено 5 заседаний Коллегий контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода, где были рассмотрены следующие вопросы:

- Об организации экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годовой консолидированной бюджетной, бухгалтерской отчетности за 2022 год»;
- Об организации 21 Общего собрания членов союза МКСО и Всероссийской конференции на тему «Совершенствование внешнего финансового контроля на основе внедрения и использования цифровых технологий»;
- Об организации подключения к информационным системам;
- О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годовой консолидированной бюджетной, бухгалтерской отчетности за 2022 год»;
- О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза муниципальных программ города Нижнего Новгорода на 2019-2024 годы»;
- О подготовке сводной информации по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза муниципальных программ города Нижнего Новгорода на 2019-2024 годы»;
- О рассмотрении проекта отчета о деятельности контрольно-счетной палаты Нижнего Новгорода за 2022 год;
- О рассмотрении проекта заключения на отчет об исполнении бюджета города Нижнего Новгорода за 2022 год»;
- Об рассмотрении проекта регламента контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода;
- О рассмотрении проекта стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Аудит эффективности»;
- О рассмотрении проекта стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия»;
- Составление плана работы контрольно-счетной палаты на 2024 год;
- О подготовке отчета по итогам работы КСП за 2023 год;

- Об рассмотрении классификатора нарушений и недостатков для применения в работе контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода;
- Об применении в своей работе нового классификатора нарушений и недостатков;
- О рассмотрении проекта стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия».

## **VI. Взаимодействие с контрольно-счетными органами**

15.04.2022 года контрольно-счетная палата подписала соглашение с Союзом МКСО и стала его членом, получив доступ к информационным ресурсам на портале счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Союза МКСО <http://www.portalkso.ru>. В течение 2023 год от союза МКСО и его членов поступило более **200** писем, **6** из которых отчеты о деятельности контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода, **42** запроса обмену опытом.

В отчетном периоде контрольно-счетная палата города Нижнего Новгорода осуществляла **взаимодействие с контрольно-счетной палатой Нижегородской области** в соответствии с планом работы Совета контрольно-счетных органов Нижегородской области.

В 2023 году предоставлена следующая отчетность по показателям деятельности контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода:

- о наличии и применении стандартов внешнего муниципального финансового контроля и организации деятельности;
- о порядке применения Классификатора нарушений;
- о применении мер административной ответственности к сотрудникам администрации города;
- о финансовом обеспечении деятельности контрольно-счетной палаты;
- о штатной численности и правовом статусе контрольно-счетной палаты;
- о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- анализ практики осуществления полномочий в сфере противодействия коррупции.

В отчетном периоде от контрольно-счетной палаты по Нижегородской области было получено **53** письма, **4** из которых запрос отчетов о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях.

## **VII. Взаимодействие с органами местного самоуправления, государственными органами**

На протяжении 2023 года контрольно-счетная палата принимала участие в **работе постоянных комиссий городской Думы и в заседаниях городской Думы**. В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном

процессе в городе Нижнем Новгороде на заседании городской Думы были представлены доклады:

- на отчет об исполнении бюджета города Нижнего Новгорода за 2022 год
- на проект бюджета города Нижнего Новгорода на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов. А также отчет о деятельности контрольно-счетной палаты за 2022 год.
- по информации о принятых мерах по выявленным нарушениям в результате проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях в 2022 году.
- по информации о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза муниципальных программ города Нижнего Новгорода на 2019-2024 годы»

В рамках взаимодействия с городской Думой в качестве правотворческой инициативы в 2023 году на рассмотрение городской Думы города Нижнего Новгорода был внесен проект решения городской Думы города Нижнего Новгорода «О внесении изменений в Положение о конкурсе на замещение должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Нижнего Новгорода, утвержденное постановлением городской Думы города Нижнего Новгорода от 30.01.2008 № 13». По результатам рассмотрения проекта было принято решение городской Думы города Нижнего Новгорода от 25.01.2023 № 10.

Для реализации взаимодействия контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода и контрольно-ревизионного управления администрации города распоряжением администрации города Нижнего Новгорода от 28.06.2023 №340-р был создан Совет по контролю за расходованием бюджетных средств муниципального образования городской округ город Нижний Новгород, предотвращению и недопущению нарушений. Основной целью деятельности Совета является рассмотрение результатов контрольных мероприятий, проведенных контрольно-ревизионным управлением администрации города Нижнего Новгорода, контрольно-счетной палатой города Нижнего Новгорода и иными органами финансового контроля и контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, а также разработка мероприятий по устранению и предотвращению выявляемых нарушений.

В отчетном периоде состоялось 3 заседания Совета, где заслушивались отчеты о проведенных контрольных мероприятиях, как внутреннего, так и внешнего муниципального контроля. Нарушения и недостатки были систематизированы и доведены до объектов контроля с целью принятия мер по минимизации рисков повторения выявленных нарушений.

## **VIII. Деятельность контрольно-счетной палаты по противодействию коррупции**

В ходе исполнения контрольно-счетной палатой Федерального закона № 6-ФЗ и Национального плана противодействия коррупции на 2021-2024 годы,

утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 г. № 478, постоянное внимание уделялось вопросам предупреждения коррупции.

В целях организации работы по противодействию коррупции в 2023 году контрольно-счетной палатой была проведена работа по разработке локальных актов, а также продолжен мониторинг содержания должностных инструкций муниципальных служащих на соответствие требованиям законодательства о муниципальной службе и актуализация сведений, содержащихся в анкетах должностных лиц.

В целях содействия принятию и укреплению мер, направленных на эффективную профилактику коррупционных и иных правонарушений в контрольно-счетной палате, а также формирования у граждан нетерпимости к коррупционному поведению, на сайте КСП предусмотрена возможность направления информации о фактах коррупции в электронном виде, указаны контактные телефоны. В отчетном периоде сообщения о фактах коррупции в КСП не поступали.

На официальном сайте контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода <http://www.kspnnov.ru> в течение всего отчетного периода размещались ролики по противодействию коррупции.

Все сотрудники контрольно-счетной палаты прошли курсы повышения квалификации в высшей школе экономики по теме: «Противодействие коррупции в системе государственного и муниципального управления».

За 2023 год было принято 5 локальных актов, направленных на профилактику коррупционных и иных правонарушений в контрольно-счетной палате.

## **IX. Информирование общественности о деятельности палаты, работа с обращениями граждан**

Наряду с объективностью, эффективностью и законностью не менее важными принципами деятельности контрольно-сетной палаты являются гласность и открытость. В соответствии с законодательством Российской Федерации, о результатах своей деятельности контрольно-счетная палата информирует органы местного самоуправления, а также население посредством размещения информации о своей деятельности на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.kspnnov.ru>.

На официальном сайте размещены основные результаты проведенных мероприятий, планы деятельности, ежегодные отчеты о деятельности контрольно-счетной палаты, на постоянной основе актуализируются нормативные правовые акты и правовые акты КСП.

В отчетном году поступило 1 обращение гражданина через форму обратной связи официального сайта КСП. Обращение рассмотрено в строгом соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ». Ответ на обращение направлен в установленные сроки заявителю.

Информация, содержащаяся в обращении, была учтена при планировании работы контрольно-счетной палаты на 2024 год.

## **Х. Информационное обеспечение деятельности контрольно-счетной палаты**

Для реализации своих полномочий при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетная палата города Нижнего Новгорода в 2023 году продолжила работу по получению доступа к данным из информационных систем, как объектов контроля, так и к источникам публичных данных управления общественными финансами: ГИС «Управление»; ГАС «Закупки»; ГИС «ЖКХ»; витрины данных: ФНС РОССИИ, Казначейства РОССИИ

Для обеспечения информационной безопасности, необходимой для получения доступ к государственным и муниципальным информационным системам и соблюдения требований Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информационных технологиях и защите информации» в 2022 году в контрольно-счетной палате установлена система защиты информации от несанкционированного доступа с модулем межсетевое экрана Dallas Lock 8.0 и антивирусная программа Kaspersky, имеющая сертификат соответствия ФСТЭК на все рабочие станции.

В соответствии с п.1 статьи 19 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 27.05.2015 № 107 «О положении о контрольно-счетной палате города Нижнего Новгорода» в целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности контрольно-счетной палатой в 2023 году была продолжена работа по наполнению официального сайта КСП <http://www.kspnнов.ru> предусмотренной законодательством информацией.

В 2023 году контрольно-счетная палата приступила к созданию информационной системы, которая направлена на автоматизацию контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода в целях повышения эффективности реализации полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля – осуществления деятельности с использованием оптимального объема трудовых, материальных, информационных ресурсов. Система предназначена для автоматизации процессов, выполняемых уполномоченными лицами контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля, в том числе автоматизированного формирования документов, оперативной обработки большого массива данных, возможности использования риск-ориентированного подхода при планировании деятельности.

## **XI. Информация о мероприятиях, проводимых контрольно-счетной палатой**

 <p>XXI Общее собрание членов Союза МКСО</p> <p><b>Всероссийская конференция</b> Совершенствование внешнего финансового контроля на основе внедрения и использования цифровых технологий</p>  <p>Нижний Новгород 8 июня 2023 г.</p> 	<p>8 июня 2023 года в Нижнем Новгороде состоялось XXI Общее собрание членов Союза муниципальных контрольно-счетных органов. В работе Общего собрания лично приняли участие более 200 руководителей контрольно-счетных органов России. Еще 135 слушателей были подключены в режиме онлайн, через сайт мероприятия.</p>
---	---

Для управления мероприятием и оперативным отображением информации, а также для сбора статистики мероприятия контрольно-счетной палатой был создан сайт конференции.

В рамках XXI Общего собрания членов Союза МКСО состоялась Всероссийская Конференция на тему: «Совершенствование внешнего финансового контроля на основе внедрения и использования цифровых технологий». Спикерами конференции стали представители Счетной палаты РФ, региональных и муниципальных КСО, а также руководители департаментов Администрации Нижнего Новгорода. Собравшиеся участники обсудили возможности применения цифровых технологий для совершенствования внешнего финансового контроля, обменялись практиками применения информационных систем в деятельности муниципальных палат.

7 декабря 2023 года в Нижнем Новгороде состоялся форум «Межмуниципальное взаимодействие контрольно-ревизионных органов», приуроченный к 100-летию контрольно-ревизионной системы России. Спикером форума была председатель контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода - Абызова Юлия Юрьевна с темой доклада «Парламентский контроль за программным бюджетом. Практика города Нижнего Новгорода».

## **XII. План работы контрольно-счетной палаты на 2024 год**

В соответствии со статьей 12 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и п.19 решения городской Думы города Нижнего Новгорода от 27.05.2015 № 107 «О положении о контрольно-счетной палате города Нижнего Новгорода» контрольно-счетная палата осуществляет свою деятельность на основе планов.

Согласно утвержденному плану, который размещен на сайте городской Думы города Нижнего Новгорода, контрольно-счетная палата в 2024 году планирует провести:

- 14 контрольных мероприятия;
- 14 экспертно-аналитических мероприятия;
- 1 тематическое мероприятие совместно с контрольно-счетной палатой по Нижегородской области;
- продолжить методологическую работу и актуализацию локальных актов контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода;
- участвовать в обучающих семинарах, а также повышать квалификацию сотрудников.

Приоритетное направление деятельности контрольно-счетной палаты, это проведение **контрольных и экспертно-аналитических мероприятий** в соответствии с утвержденным планом.

Особое внимание в деятельности контрольно-счетной палаты будет уделено:

- дальнейшей стандартизации деятельности КСП;
- применению методических рекомендаций по осуществлению полномочий в сфере противодействия коррупции;
- правотворческой инициативе с целью приведения в соответствие нормативно правовых актов, регулирующих бюджетный процесс города, а также работу контрольно-счетной палаты;
- взаимодействию с союзом МКСО Российской Федерации и контрольно-счетной палатой Нижегородской области по вопросам практической деятельности;
- участию в работе Совета контрольно-счетных органов Нижегородской области;
- усилению взаимодействия с прокуратурой города Нижнего Новгорода в рамках действующего соглашения;
- проработке запросов контрольно-счетной палаты Нижегородской области, Счетной палаты РФ, граждан и т.д.;
- повышению профессионального уровня и правовому образованию сотрудников контрольно-счетной палаты.

### **XIII. Выводы**

**План деятельности контрольно-счетной палаты на 2023 год выполнен.**

В отчетном периоде контрольно-счетной палатой проведены все обязательные и запланированные мероприятия: **14** контрольных, **2** из которых совместные контрольные мероприятия с контрольно-счетной палатой Нижегородской области, **85** экспертно-аналитических мероприятий. Всего проведено **99** мероприятий. Объем проверенных средств составил **33 274,6 млн. руб.**

## **XIV. Основные направления развития контрольно-счетной палаты**

Основная цель работы контрольно-счетной палаты, это своевременное предотвращение финансовых нарушений и контроль за эффективным использованием бюджетных средств и муниципальных ресурсов. Достижение данной цели реализуется через следующие задачи:

- Оценка достоверности информации о финансовых и иных хозяйственных операциях при использовании муниципальных средств;
- Оценка правомерности использования государственных (муниципальных) средств, в том числе выявление и оценка ущерба бюджету, причиненного нарушениями.
- Контроль за эффективностью (целесообразностью) использования бюджетных средств.

Основные направления деятельности контрольно-счетной палаты в 2024 году сформированы в соответствии с полномочиями, возложенными на контрольно-счетный орган муниципального образования БК РФ, Федеральным законом № 6-ФЗ, Федеральным законом № 44-ФЗ, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и правовыми актами города Нижнего Новгорода.

Приоритетным направлением деятельности станет увеличение доли аудита эффективности, аудита закупок в деятельности палаты, позволяющих определять эффективность использования муниципальных ресурсов для достижения запланированных целей, решения поставленных задач социально-экономического развития города Нижнего Новгорода.

Выявление системных проблем, влияющих на эффективность муниципального управления, и выработка предложений по повышению эффективности управления муниципальными ресурсами при решении вопросов местного значения.

В соответствии с решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 25.11.2020 № 68 «О положении о порядке проведения экспертизы муниципальных программ (проектов муниципальных программ) муниципального образования городской округ город Нижний Новгород» значительное внимание будет уделено проверкам эффективности реализации муниципальных программ.

Продолжится контроль за устранением нарушений и недостатков в деятельности учреждений, предприятий и структурных подразделений администрации, выявленных в ходе проверок.

Важными останутся и вопросы методологического и информационного обеспечения, актуализация, разработка и адаптация стандартов финансового контроля, постоянное профессиональное развитие сотрудников контрольно-счетной палаты, проведение антикоррупционной деятельности в рамках полномочий.

Повышение прозрачности в части размещения в открытом доступе на сайте контрольно-счетной палаты, в социальных сетях информации о своей деятельности

Развитие дистанционных методов аудита. Организация подключения КСП к информационным системам муниципального управления, способствующего сокращению количества и объемов запрашиваемых документов и сведений, увеличению пространства аудита и рациональному использованию трудовых, финансовых и материальных ресурсов.

Как и в предыдущие отчетные периоды, основной задачей Палаты остается совершенствование внешнего финансового муниципального контроля, повышению его качества и эффективности.

Председатель контрольно-счетной палаты  
города Нижнего Новгорода

Ю.Ю. Абызова