



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДА НИЖНЕГО НОВГОРОДА**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**Проведение оперативного (текущего) контроля
за исполнением местного бюджета**

*(утвержден приказом председателя контрольно-счетной палаты
города Нижнего Новгорода от 23.09.2020 № 12)*

**г. Нижний Новгород
2020 год**

Содержание

№ п/п	Наименование раздела, приложения	Стр.
1.	Общие положения.....	3
2.	Содержание оперативного (текущего) контроля.....	3
3.	Нормативная правовая и информационная основы оперативного (текущего) контроля.....	4
4.	Основные этапы оперативного (текущего) контроля.....	5
5.	Непосредственное проведение оперативного (текущего) контроля.....	5
6.	Подготовка и оформление результатов оперативного (текущего) контроля.....	5

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение оперативного (текущего) контроля за исполнением местного бюджета» (далее – Стандарт) предназначен для регламентации деятельности контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода (далее – контрольно-счетная палата) по осуществлению оперативного (текущего) контроля за исполнением решений о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период (далее – оперативный контроль) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением и Регламентом контрольно-счетной палаты.

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 12.05.2012 года № 21К(854).

1.4. **Целью Стандарта** является установление единых принципов, правил и процедур организации оперативного контроля, осуществляемого контрольно-счетной палатой.

1.5. **Задачами Стандарта** являются:

- определение основных этапов проведения оперативного контроля;
- установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, осуществляемых в рамках оперативного контроля;
- определение структуры, содержания и основных требований при подготовке и оформлении результатов оперативного контроля.

1.6. При организации и проведении оперативного контроля должностные лица контрольно-счетного органа руководствуются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о контрольно-счетной палате, бюджетным законодательством, другими законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Субъекта Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, иными нормативными документами и настоящим Стандартом.

2. Содержание оперативного (текущего) контроля

2.1. Оперативный (текущий) контроль – это система мероприятий внешнего муниципального финансового контроля, позволяющая осуществлять оценку исполнения решений городской Думы о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период.

2.2. Задачами оперативного (текущего) контроля являются:

- определение полноты и своевременности налоговых поступлений денежных средств и их расходования в ходе исполнения бюджета;
- определение объема и структуры муниципального долга, размера дефицита (профицита) бюджета, источников финансирования дефицита бюджета;
- определение полноты неналоговых доходов бюджета от приватизации, распоряжения и использования муниципальной собственности;
- проведение анализа фактических показателей в сравнении с показателями, утвержденными решением городской Думы о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, сводной бюджетной росписью расходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета на текущий финансовый год и плановый период, а также с показателями кассового плана исполнения бюджета (по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета) в текущем финансовом году, выявление и анализ отклонений от этих показателей;
- выявление нарушений в ходе исполнения бюджета, внесение предложений по их устранению.

2.3. В процессе проведения оперативного (текущего) контроля осуществляется анализ:

- хода исполнения бюджета по доходам, по расходам, по источникам финансирования дефицита, объемов резервного фонда, муниципального долга по итогам исполнения бюджета за 1

квартал, первое полугодие, 9 месяцев, подготовка предложений по корректировке и исполнению в полном объеме показателей бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита;

- рисков невыполнения бюджета по доходам и по расходам в текущем периоде;
- формирования резервного фонда, использования и управления средствами фонда;
- формирования и использования бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства;
- качества финансового менеджмента главных администраторов средств бюджета;
- обоснованности изменений, вносимых в сводную бюджетную роспись;

2.4. Предметом оперативного (текущего) контроля, осуществляемого контрольно-счетной палатой, являются:

- показатели исполнения доходных и расходных статей бюджета;
- показатели источников финансирования дефицита бюджета;
- показатели сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств, документы по доведению бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись;
- показатели кассового плана;
- показатели бюджетной отчетности участников бюджетного процесса;
- размер и структура муниципального долга;
- объем расходов на погашение и обслуживание муниципального долга;
- программы внутренних заимствований по привлечению, погашению и использованию кредитов;
- программы муниципальных гарантий.

2.5. Объектами оперативного (текущего) контроля являются:

- финансовый орган муниципального образования;
- орган, уполномоченный осуществлять полномочия в сфере имущественных и земельных отношений;
- главные администраторы доходов бюджета, осуществляющие контроль за полнотой и своевременностью поступлений налогов, сборов и других обязательных платежей в бюджет, а также за сокращением задолженности по их уплате;
- главные распорядители, распорядители и получатели бюджетных средств, осуществляющие операции со средствами бюджета;
- главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета;
- иные организации вне зависимости от видов и форм собственности, получающие, перечисляющие и использующие средства бюджета, или использующие муниципальную собственность, а также имеющие предоставленные законодательством льготы и преимущества.

3. Нормативная правовая и информационная основы оперативного (текущего) контроля

3.1. Нормативной правовой и информационной основой оперативного (текущего) контроля являются:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Налоговый кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 07.02.2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований»;
- решения городской Думы о бюджете на текущий финансовый год и плановый период;
- Положение о контрольно-счетной палате, Регламент контрольно-счетной палаты и план работы;
- утвержденная сводная бюджетная роспись и изменения, вносимые в нее;
- утвержденные лимиты бюджетных обязательств;
- бюджетная и статистическая отчетность;
- данные, получаемые по запросам контрольно-счетной палаты;
- результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых контрольно-счетной палатой.

4. Основные этапы оперативного (текущего) контроля

Оперативный (текущий) контроль за ходом исполнения бюджета проводится в два этапа:

- б) первый этап – непосредственное проведение оперативного (текущего) контроля;
- в) второй этап – завершающий, включающий подготовку и оформление результатов оперативного (текущего) контроля (заключение контрольно-счетной палаты).

5. Непосредственное проведение оперативного (текущего) контроля

5.1. В соответствии с планом работы контрольно-счетной палаты:

5.1.1. Ежеквартально проводится проверка и анализ хода исполнения бюджета, состояния муниципального долга и использования кредитных ресурсов, использования и распоряжения муниципальной собственности

6. Подготовка и оформление результатов оперативного (текущего) контроля

6.1. На основании представленного отчета за квартал контрольно-счетная палата проводит оперативный анализ (ежеквартально нарастающим итогом) о ходе исполнения бюджета за соответствующий период текущего финансового года в сравнении с показателями, утвержденными решениями городской Думы о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период, сводной бюджетной росписью (далее – ежеквартальный оперативный анализ).

6.2. По результатам проведенного оперативного анализа контрольно-счетная палата подготавливает заключение в течение 15 дней с момента представления отчета об исполнении бюджета за квартал, полугодие или 9 месяцев.

При подготовке оперативного анализа о ходе исполнения бюджета используются результаты мероприятий внешнего муниципального финансового контроля.

В заключении к ежеквартальному оперативному анализу о ходе исполнения бюджета за соответствующий период текущего финансового года отражаются:

- особенности исполнения решения городской Думы о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;
- результаты анализа исполнения доходов бюджета по объемам и структуре, финансирования и исполнения расходов по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, включая результаты анализа по подразделам наиболее значительных отклонений кассовых расходов от бюджетных назначений, повлиявших на исполнение расходов в целом по разделу, и результаты анализа исполнения указанных подразделов главными распорядителями бюджетных средств, имеющих в них наибольший удельный вес, поступлений из источников финансирования дефицита бюджета и погашения источников финансирования дефицита бюджета в сравнении с показателями, утвержденными решением о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, сводной бюджетной росписью;
- результаты анализа отклонений показателей исполнения бюджета от показателей, утвержденных решением о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, сводной бюджетной росписью;
- результаты анализа реализации адресной инвестиционной программы на текущий финансовый год;
- результаты анализа итогов тематических проверок, в том числе выявленных нарушений бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, фактов нецелевого использования средств бюджета, иных нарушений и недостатков;
- результаты анализа нарушений бюджетного и налогового законодательства;
- результаты анализа эффективности исполнения решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;
- результаты анализа объема и структуры муниципального долга, размеров дефицита (профицита) бюджета;
- результаты анализа формирования и использования резервного фонда;
- выводы и предложения (при необходимости).

6.3. Начальник экспертно-аналитического отдела контрольно-счетной палаты осуществляет свод данных и представляет председателю контрольно-счетной палаты результаты экспертизы.

6.4. Заключение о результатах экспертизы в установленном порядке вносится на рассмотрение председателя контрольно-счетной палаты.

Одновременно с заключением о результатах экспертизы подготавливаются проекты информационных писем в органы местного самоуправления (главе города и в городскую Думу) и представляются на подпись Председателю контрольно-счетной палаты.