

ИНФОРМАЦИЯ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ КОНТРОЛЬНЫХ И ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, ПРОВЕДЕННЫХ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТОЙ ЗА 2021 ГОД

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о контрольно-счетной палате города Нижнего Новгорода, утвержденным решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 27.05.2015 №107 внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется контрольно-счетной палатой *в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.*

Контрольные мероприятия

По состоянию на 29.12.2021 проведено **14 комплексных проверок** в муниципальных учреждениях и предприятиях города Нижнего Новгорода.

1. Проверка финансово-хозяйственной деятельности МБУ «СШ «Сормово» им. Ю.П.Круглова» за 2020 год

Объект контрольного мероприятия: МБУ «Спортивная школа «Сормово» им. Ю.П.Круглова».

Результаты контрольного мероприятия:

Установлены нарушения при передаче имущества в аренду, предоставлении платных услуг, при начислении стимулирующих выплат сотрудникам, нарушения ведения бухгалтерского учета, искажение данных годовой отчетности учреждения.

Представления контрольно-счетной палаты об устранении нарушений и недостатков направлены в МБУ «Спортивная школа «Сормово» им. Ю.П.Круглова», департамент физической культуры и спорта, комитет по управлению городским имуществом и земельными ресурсами администрации города Нижнего Новгорода.

Материалы контрольного мероприятия для принятия мер направлены главе города Нижнего Новгорода и в прокуратуру города Нижнего Новгорода.

2. Проверка финансово-хозяйственной деятельности МБУ СШ «Нижегородец» за 2020 год

Объект контрольного мероприятия: МБУ «Спортивная школа «Нижегородец».

Результаты контрольного мероприятия:

Установлены нарушения при санкционировании платежных операций (использовании электронно-цифровой подписи), оформлении фактов хозяйственной деятельности, начислении стимулирующих выплат сотрудникам учреждения.

Представления контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода об устранении нарушений и недостатков направлены в МБУ СШ «Нижегородец», департамент физической культуры и спорта администрации города Нижнего Новгорода, комитету по управлению городским имуществом и земельными ресурсами администрации города Нижнего Новгорода.

Материалы контрольного мероприятия для принятия мер направлены главе города Нижнего Новгорода и в прокуратуру города Нижнего Новгорода.

3. Проверка финансово-хозяйственной деятельности МАОУ «Школа № 49» за 2020 год

Объект контрольного мероприятия: МАОУ «Школа № 49».

Результаты контрольного мероприятия:

Установлены отдельные нарушения в сфере закупок, искажения годовой бухгалтерской отчетности.

Представление контрольно-счетной палаты об устранении нарушений и недостатков направлены в департамент образования администрации города Нижнего Новгорода.

Материалы контрольного мероприятия для принятия мер направлены главе города Нижнего Новгорода и в прокуратуру города Нижнего Новгорода.

4. Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Школа № 185» за 2020 год

Объект контрольного мероприятия: МБОУ «Школа № 185».

Результаты контрольного мероприятия:

Установлены нарушения при санкционировании платежных операций (использовании электронно-цифровой подписи), оформлении фактов хозяйственной деятельности, начислении стимулирующих выплат сотрудникам Учреждения.

Представление контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода об устранении нарушений и недостатков направлено в МБОУ «Школа № 185».

Материалы контрольного мероприятия для принятия мер направлены главе города Нижнего Новгорода и в прокуратуру города Нижнего Новгорода.

5. Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности МП «Дворец бракосочетания Автозаводского района» за 2020 год

Объект контрольного мероприятия: МП «Дворец бракосочетания Автозаводского района».

Результаты контрольного мероприятия:

Установлены нарушения при санкционировании платежных операций (использовании электронно-цифровой подписи), выплате премий сотрудникам Предприятия.

Представление контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода об устранении нарушений и недостатков направлено в МП «Дворец бракосочетания Автозаводского района».

Материалы контрольного мероприятия для принятия мер направлены главе города Нижнего Новгорода и в прокуратуру города Нижнего Новгорода.

6. Проверка финансово-хозяйственной деятельности МКУ «Городской центр градостроительства и архитектуры» за 2020 год

Объект контрольного мероприятия: МКУ «Городской центр градостроительства и архитектуры».

Результаты контрольного мероприятия:

Установлены отдельные нарушения бюджетного законодательства, законодательства в сфере закупок, нарушения условий оплаты труда, неправомерное использование бюджетных средств.

Представление контрольно-счетной палаты об устранении нарушений и недостатков направлены в МКУ «ГЦГиА», департамент градостроительного развития и архитектуры администрации города Нижнего Новгорода, комитет по управлению городским имуществом и земельными ресурсами администрации города Нижнего Новгорода.

Материалы контрольного мероприятия для принятия мер направлены главе города Нижнего Новгорода и в прокуратуру города Нижнего Новгорода.

7. Совместная проверка с КСП Нижегородской области «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования предоставленных из областного бюджета в 2020 году и истекшем периоде 2021 субсидий на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования комфортной городской среды регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда»»

Объекты контрольного мероприятия: администрации муниципальных районов / городских (муниципальных) округов Нижегородской области.

Цель проверки:

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств всех уровней бюджетной сферы Российской Федерации, направленных на реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды».

Результаты контрольного мероприятия:

Результаты контрольного мероприятия отражены в акте КСП Нижегородской области.

=====
8. Проверка финансово-хозяйственной деятельности МБУ ДО «Центр детского творчества Автозаводского района» за 2020 год

Объект контрольного мероприятия: МБУ ДО «Центр детского творчества Автозаводского района».

Результаты контрольного мероприятия:

Установлены нарушения при санкционировании платежных операций (использовании электронно-цифровой подписи), начислении стимулирующих выплат сотрудникам Учреждения.

Представление контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода об устранении нарушений и недостатков направлено в МБУ ДО «Центр детского творчества Автозаводского района».

Материалы контрольного мероприятия для принятия мер направлены главе города Нижнего Новгорода и в прокуратуру города Нижнего Новгорода.

=====
9. Проверка финансово-хозяйственной деятельности МБУ ДО «ЦДТ Московского района» за 2020 год

Объект контрольного мероприятия: МБУ ДО «Центр детского творчества Московского района».

Результаты контрольного мероприятия:

Установлены нарушения и недостатки в учете недвижимого имущества, полученного в безвозмездное пользование; несоблюдение требований трудового законодательства в части оформления трудовых договоров; неэффективное использование части муниципального имущества; нарушение Федерального стандарта «Учетная политика, оценочные значения и ошибки»; нарушения процесса санкционирования платежных операций (неправомерное использование электронной цифровой подписи); нарушения при начислении стимулирующих выплат сотрудникам учреждения.

Представления контрольно-счетной палаты об устранении нарушений и недостатков направлены в МБУ ДО «Центр детского творчества Московского района», департамент образования, департамент финансов.

Материалы контрольного мероприятия для принятия мер направлены главе города Нижнего Новгорода и в прокуратуру города Нижнего Новгорода.

10. Проверка финансово-хозяйственной деятельности АНО «Центр поддержки предпринимательства города Нижнего Новгорода» за 2020 год

Объект контрольного мероприятия: АНО «Центр поддержки предпринимательства города Нижнего Новгорода».

Результаты контрольного мероприятия:

Установлены нарушения учета имущества, отдельные нарушения законодательства в сфере закупок организацией товаров (работ, услуг).

Представления контрольно-счетной палаты об устранении нарушений и недостатков направлены в АНО «Центр поддержки предпринимательства города Нижнего Новгорода», департамент развития предпринимательства администрации города Нижнего Новгорода.

Материалы контрольного мероприятия для принятия мер направлены главе города Нижнего Новгорода и в прокуратуру города Нижнего Новгорода.

11. Проверка финансово-хозяйственной деятельности МБУ ДО «ДШИ № 6 им. А.А.Касьянова» за 2020 год

Объект контрольного мероприятия: МБУ ДО «Детская школа искусств № 6 им. А.А.Касьянова».

Результаты контрольного мероприятия:

Установлены нарушения ведения бухгалтерского учета, отдельные нарушения федеральных стандартов бухгалтерского учета, нарушения условий оплаты труда.

Представление контрольно-счетной палаты об устранении нарушений и недостатков направлены в МБУ ДО «ДШИ № 6 им. А.А.Касьянова», департамент культуры администрации города Нижнего Новгорода.

Материалы контрольного мероприятия для принятия мер направлены главе города Нижнего Новгорода и в прокуратуру города Нижнего Новгорода.

12. Проверка соблюдения законодательства РФ при осуществлении закупки «Изготовление и поставка модульного понтона для проведения мероприятия «Крещение господне» 18-19 января 2021 года»

Объект контрольного мероприятия: МАУК «Дирекция по проведению культурно-массовых мероприятий города Нижнего Новгорода».

Результаты контрольного мероприятия:

МАУК «Дирекция по проведению культурно-массовых мероприятий города Нижнего Новгорода» осуществляло закупку «Изготовление и поставка модульного понтона для проведения мероприятия «Крещение господне» 18-19 января 2021 года» у единственного поставщика в соответствии с нормами Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ, действующим Положением о закупке, методическими рекомендациями и постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 29.12.2016 № 4619 «О формировании рекомендуемых предельных (максимальных) цен на товары, работы, услуги при осуществлении закупок для муниципальных нужд города Нижнего Новгорода».

Закупка МАУК «Дирекция по проведению культурно-массовых мероприятий города Нижнего Новгорода» в 2021 году на «изготовление и поставку модульного понтона для проведения мероприятия «Крещение господне» 18-19 января 2021 года» является эффективной при соблюдении условий хранения, транспортировки и уровня инфляции.

13. Проверка финансово-хозяйственной деятельности МБУ ДО «Центр детского творчества Ленинского района» за 2020 год

Объект контрольного мероприятия: МБУ ДО «Центр детского творчества Ленинского района».

Результаты контрольного мероприятия:

Установлены нарушения при санкционировании платежных операций (использовании электронно-цифровой подписи), начислении стимулирующих выплат сотрудникам Учреждения.

Представление контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода об устранении нарушений и недостатков направлено в МБУ ДО «Центр детского творчества Ленинского района».

Материалы контрольного мероприятия для принятия мер направлены главе города Нижнего Новгорода и в прокуратуру города Нижнего Новгорода.

14. Проверка финансово-хозяйственной деятельности МБУ ДО «ЦДТ Сормовского района» за 2020 год

Объект контрольного мероприятия: МБУ ДО «Центр детского творчества Сормовского района».

Результаты контрольного мероприятия:

Установлены нарушения при предоставлении субсидии из бюджета города Нижнего Новгорода, нарушения ведения бухгалтерского учета, начислении стимулирующих выплат сотрудникам Учреждения, искажение годовой бухгалтерской отчетности.

Материалы контрольного мероприятия для принятия мер направлены главе города Нижнего Новгорода и в прокуратуру города Нижнего Новгорода.

Экспертно-аналитические мероприятия

Проведенные контрольно-счетной палатой экспертно-аналитические мероприятия носили как обязательный, так и инициативный характер. Обязательное проведение мероприятий предусмотрено бюджетным законодательством и направлено на *экспертизу проектов бюджета города Нижнего Новгорода, внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета*.

1. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности департамента благоустройства.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Целью проведения внешней проверки является оценка достоверности годовой отчетности департамента благоустройства администрации города Нижнего Новгорода за 2020 год, а также проверка соответствия ведения бюджетного учета действующему законодательству.

Выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия:

Годовая бюджетная отчетность департамента благоустройства предоставлена в департамент финансов в установленные сроки и составлена в полном объеме.

В 2020 году присутствуют излишние расходы в виде госпошлины, судебных расходов и штрафов. Основную долю (81,3% общего объема задолженности) кредиторской задолженности сводной годовой бухгалтерской отчетности за 2020 год составили остатки целевых межбюджетных трансфертов подлежащих возврату в бюджет Нижегородской области.

2. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности департамента развития предпринимательства.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Целью проведения внешней проверки является оценка достоверности годовой отчетности департамента развития предпринимательства администрации города Нижнего Новгорода за 2020 год, а также проверка соответствия ведения бюджетного учета действующему законодательству.

Выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия:

Годовая бюджетная отчетность департамента развития предпринимательства предоставлена в департамент финансов в установленные сроки и составлена в полном объеме.

В 2020 году основную долю дебиторской задолженности (96,7% общей суммы задолженности) составляет долг по доходам от размещения НТО. Основную долю кредиторской задолженности по доходам за 2020 год составили средства, поступающие в качестве оплаты цены за размещение НТО, общественного питания и оказания услуг на соответствующих местах на территории города Нижнего Новгорода в связи с перечисленными предпринимателями авансовыми денежными средствами по договорам на размещение НТО.

3. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города Нижнего Новгорода за 2020 год.

Проверка проведена в соответствии со ст. 264 Бюджетного кодекса РФ с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Годовой отчет об исполнении бюджета города Нижнего Новгорода за отчетный финансовый год представлен администрацией города Нижнего Новгорода в контрольно-счетную палату города Нижнего Новгорода для осуществления внешней проверки в сроки, предусмотренные статьей 31 Положения о бюджетном процессе в городе Нижнем Новгороде.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета включает в себя оценку исполнения плановых показателей бюджета по доходам и расходам, анализ исполнения программной части бюджета, состояния муниципального долга, использования межбюджетных трансфертов.

Выводы и рекомендации контрольно-счетной палаты:

Контрольно-счетной палатой сформированы выводы в отношении исполнения доходной части бюджета. Даны рекомендации по активизации работы по планированию и администрированию отдельных неналоговых доходов. В части расходных обязательств контрольно-счетная палата указала на необходимость усиления контроля администрацией за сроками подготовки и проведения конкурсных процедур, обеспечения своевременной подготовки проектно-сметной документации, усиления контроля за сроками и качеством выполнения работ в рамках исполнения муниципальных контрактов.

Особое внимание было уделено вопросам своевременного использования межбюджетных трансфертов и перераспределения экономии по результатам конкурсных процедур, исполнению муниципальных программ (достижению и корректировке целевых индикаторов и непосредственных результатов).

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2020 год контрольно-счетной палатой города Нижнего Новгорода рекомендовано:

- вынести отчет об исполнении бюджета города Нижнего Новгорода за 2020 год на публичные слушания и рассмотреть вопрос об утверждении отчета на заседании городской Думы города Нижнего Новгорода.
- в процессе исполнения бюджета текущего года учесть замечания и рекомендации контрольно-счетной палаты в отношении вопросов планирования и исполнения бюджета.

Заключение контрольно-счетной палаты направлено главе города Нижнего Новгорода и в городскую Думу 12 апреля 2021 года.

4. Экспертиза изменений в плановые показатели городского бюджета на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов.

В ходе исполнения городского бюджета на 2021 год в показатели бюджета были внесены изменения.

Экспертно-аналитические мероприятия контрольно-счетной палаты были проведены в рамках

полномочий, установленных Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ и Положением о контрольно-счетной палате города Нижнего Новгорода, утвержденным решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 27.05.2015 № 107.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Целью предварительного контроля внесения изменений в бюджет города является определение достоверности и обоснованности вносимых изменений в бюджет города на очередной финансовый год и плановый период.

Было подготовлено **13 заключений** на внесенные в бюджет города изменения.

В рамках экспертно-аналитических мероприятий основное внимание контрольно-счетной палаты было уделено изменениям параметров бюджета по доходам и расходам, соблюдению бюджетных нормативов и ограничений, установленных Бюджетным кодексом РФ, поступлению межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов, росту непрограммных расходов.

Заключения контрольно-счетной палаты направлены главе города Нижнего Новгорода и в городскую Думу города Нижнего Новгорода в установленные сроки.

5. Анализ исполнения бюджета за 1-й квартал, 1-ое полугодие и 9 месяцев 2021 года.

Заключения контрольно-счетной палаты на отчет об исполнении бюджета города Нижнего Новгорода за 1-й квартал и 1-ое полугодие и 9 месяцев 2021 года подготовлены в соответствии со статьей 268.1 Бюджетного кодекса РФ, статьей 35 Положения о бюджетном процессе в городе Нижнем Новгороде, подпунктом 8.1.1 Положения «О контрольно-счетной палате города Нижнего Новгорода» в рамках контроля за исполнением бюджета.

Цель экспертно-аналитических мероприятий:

Провести анализ фактических показателей в сравнении с показателями, утвержденными решением о бюджете, а также с исполнением бюджета за аналогичный период 2020 года, подготовить информацию о ходе исполнения бюджета.

Рекомендации контрольно-счетной палаты:

Заключение на отчет об исполнении бюджета за 1-й квартал 2021 года.

В целях соблюдения принципов достоверности, сбалансированности и достижения плановых показателей доходной и расходной частей бюджета города Нижнего Новгорода, контрольно-счетная палата рекомендует:

Главным администраторам бюджетных средств

- скорректировать в сторону увеличения плановые показатели на 2021 год по следующим неналоговым доходам:

- единый сельскохозяйственный налог;

- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства.

- принять меры по усилению контроля за планированием и администрированием доходов от развития застроенных территорий города в целях достижения плановых показателей неналоговых доходов бюджета на 2021 год.

- повысить качество планирования расходов на социальную поддержку и обслуживание семей, имеющих детей, по обеспечению полноценным питанием детей в возрасте до 3 лет, в целях соблюдения принципа достоверности бюджета.

- усилить контроль за качеством проведения подрядными организациями ремонтно-реставрационных работ объектов культурного наследия и капитального ремонта муниципального имущества в рамках заключенных муниципальных контрактов.

- усилить контроль за качеством и сроками выполнения подрядными организациями работ по строительству сооружений для ликвидации сброса промывных вод, сбору и перекачке осадка в

городскую канализацию на водопроводных станциях «Слудинская» и «Малиновая гряды» в рамках реализации федерального проекта «Оздоровление Волги».

- усилить контроль за реализацией основных мероприятий муниципальных программ, финансирование которых осуществляется с использованием межбюджетных трансфертов, поступающих из федерального бюджета и бюджета Нижегородской области.

- уделить особое внимание реализации муниципальных программ с низким уровнем финансирования по состоянию на 01.04.2021, реализация основных мероприятий которых предусмотрена в 2-4 кварталах 2021 года.

- при формировании муниципальных программ (внесение изменений в программы), ответственным исполнителям учесть замечания и рекомендации КСП, указанные в заключении на отчет об исполнении бюджета г.Н.Новгорода за 2020 год и в заключениях по результатам проведения финансово-экономических экспертиз муниципальных программ на 2021 год.

Заключение на отчет об исполнении бюджета за 1-ое полугодие 2021 года.

Главным администраторам бюджетных средств

- осуществлять своевременную корректировку годовых плановых показателей доходной части бюджета при наличии отклонения уровня исполнения налоговых и неналоговых доходов от плановых значений в отчетном периоде.

- проводить работу по повышению качества планирования налоговых и неналоговых доходов.

- принять меры по усилению контроля за планированием и администрированием доходов от развития застроенных территорий города в целях достижения плановых показателей неналоговых доходов бюджета на 2021 год.

- повысить качество планирования расходов на социальную поддержку и обслуживание семей, имеющих детей, по обеспечению полноценным питанием детей в возрасте до 3 лет, в целях соблюдения принципа достоверности бюджета.

- усилить контроль за качеством проведения подрядными организациями ремонтно-реставрационных работ объектов культурного наследия и капитального ремонта муниципального имущества в рамках заключенных муниципальных контрактов.

- усилить контроль за качеством и сроками выполнения подрядными организациями работ по строительству сооружений для ликвидации сброса промывных вод, сбору и перекачке осадка в городскую канализацию на водопроводных станциях «Слудинская» и «Малиновая гряды» в рамках реализации федерального проекта «Оздоровление Волги».

- усилить контроль за реализацией основных мероприятий муниципальных программ, финансирование которых осуществляется с использованием межбюджетных трансфертов, поступающих из федерального бюджета и бюджета Нижегородской области.

- уделить особое внимание реализации муниципальных программ с низким уровнем финансирования по состоянию на 01.07.2021, реализация основных мероприятий которых предусмотрена в 3-4 кварталах 2021 года.

- при формировании муниципальных программ (внесение изменений в программы), ответственным исполнителям учесть замечания и рекомендации КСП, указанные в заключении на отчет об исполнении бюджета г.Н.Новгорода за 2020 год и в заключениях по результатам проведения финансово-экономических экспертиз муниципальных программ на 2021 год.

Заключение на отчет об исполнении бюджета за 9 месяцев 2021 года.

Главным администраторам бюджетных средств

- осуществлять своевременную корректировку годовых плановых показателей доходной части бюджета при наличии отклонения уровня исполнения налоговых и неналоговых доходов от плановых значений в отчетном периоде.

- проводить работу по повышению качества планирования налоговых и неналоговых доходов.

- повысить качество планирования расходов на социальную поддержку и обслуживание семей, имеющих детей, по обеспечению полноценным питанием детей в возрасте до 3 лет, в целях соблюдения принципа достоверности бюджета.

- взять на особый контроль исполнение мероприятий, реализуемых в рамках федеральных проектов и имеющих, по оценке КСП, высокий риск невыполнения в 2021 году (ФП «Формирование комфортной городской среды», ФП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», ФП «Оздоровление Волги», ФП «Жилье», ФП «Современная школа», ФП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»).

- уделить особое внимание реализации муниципальных программ с низким уровнем финансирования по состоянию на 01.10.2021, реализация основных мероприятий которых предусмотрена в 4 квартале 2021 года.

- усилить контроль за реализацией основных мероприятий муниципальных программ, финансирование которых осуществляется с использованием межбюджетных трансфертов, поступающих из федерального бюджета и бюджета Нижегородской области.

- усилить контроль за качеством проведения подрядными организациями ремонтно-реставрационных работ объектов культурного наследия и капитального ремонта муниципального имущества в рамках заключенных муниципальных контрактов.

- усилить контроль за качеством и сроками выполнения работ в рамках заключенных муниципальных контрактов по благоустройству городского парка «Приокский» (срок окончания работ в 4-м квартале 2021 года) в целях минимизации рисков недостижения программных целей.

- усилить контроль за качеством и сроками выполнения подрядными организациями работ по строительству сооружений для ликвидации сброса промывных вод, сбору и перекачке осадка в городскую канализацию на водопроводных станциях «Слудинская» и «Малиновая гряда» в рамках реализации федерального проекта «Оздоровление Волги».

Заключения контрольно-счетной палаты направлены главе города Нижнего Новгорода и в городскую Думу города Нижнего Новгорода.

=====

6. Заключение на проект решения городской Думы города Нижнего Новгорода «О бюджете города Нижнего Новгорода на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов»

Экспертиза проекта решения городской Думы города Нижнего Новгорода «О бюджете города Нижнего Новгорода на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов» проведена в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с учетом требований бюджетного законодательства, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о бюджетном процессе в городе Нижнем Новгороде, Положения «О контрольно-счетной палате города Нижнего Новгорода».

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Выводы и рекомендации контрольно-счетной палаты:

1. Проект бюджета города Нижнего Новгорода на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов представлен в контрольно-счетную палату в сроки, установленные ст. 22 Положения о бюджетном процессе в городе Нижнем Новгороде, утвержденного решением городской Думы от 29.05.2013 №79.

2. Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения городской Думы, соответствует перечню, установленному ст. 184.2 Бюджетного Кодекса РФ и ст. 21 Положения о бюджетном процессе в городе Нижнем Новгороде.

3. Показатели проекта городского бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, в т.ч. по предельным объемам муниципальных заимствований и расходам на обслуживание муниципального долга соответствуют нормативам и ограничениям, установленным Бюджетным кодексом РФ.

4. Проект бюджета города Нижнего Новгорода на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов сформирован на основании программного принципа планирования расходов, что соответствует ст. 179 Бюджетного Кодекса РФ и является одним из основных подходов к формированию бюджета.

5. Проект бюджета города Нижнего Новгорода на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов составлен в соответствии с положениями ст. 169 Бюджетного Кодекса РФ на три года - очередной финансовый год и плановый период.

6. Расчеты и обоснования планируемых бюджетных ассигнований сформированы в соответствии с «Методическими рекомендациями на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (приказ департамента финансов от 24.09.2021 № 127).

7. Проект бюджета города Нижнего Новгорода на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов предусматривает общее увеличение **доходной части бюджета** в 2022 году, по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом на 2021 год, на 7 998,4 млн. руб., на что оказало увеличение планов поступлений:

- налоговых доходов – (+) 3 032,1 млн. руб.;
- неналоговых доходов – (+) 636,6 млн. руб.;
- межбюджетных трансфертов – (+) 4 329,6 млн. руб.

8. В результате высокого уровня ожидаемого исполнения собственных доходов бюджета в 2021 году по отношению к первоначальному плану на текущий год, КСП рекомендует, при условии аналогичного роста в прогнозном году и плановом периоде, сверх запланированные собственные доходы направлять на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в целях решения социально значимых задач города.

9. Проект бюджета по расходам на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в сумме составил 44 553 311,3 тыс. руб. и 45 648 765,3 тыс. руб., 41 153 874,2 тыс. руб. соответственно. Проект бюджета по расходам сформирован в соответствии с расходными обязательствами с учетом нормативных затрат. Формирование расходов бюджета города Нижнего Новгорода на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов осуществлено в программной структуре расходов на основе 24 муниципальных программ.

10. КСП рекомендует целевые индикаторы муниципальных программ (состав и качественные характеристики) привести в соответствие с учетом планируемых изменений бюджетных ассигнований на реализацию программных мероприятий в 2022 году.

Проведенная контрольно-счетной палатой экспертиза проекта решения городской Думы города Нижнего Новгорода «О бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» показала:

- показатели проекта бюджета являются, в целом, достоверными и обоснованными;
- нормативы и ограничения, в отношении показателей бюджета, установленные бюджетным законодательством, соблюдены;
- проект городского бюджета отвечает целям и задачам бюджетной политики города Нижнего Новгорода.

Таким образом, проект бюджета города Нижнего Новгорода на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов направлен на реализацию Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21 апреля 2021 года и мероприятий по достижению национальных целей развития, заданных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Заключение контрольно-счетной палаты направлено главе города Нижнего Новгорода и в городскую Думу города Нижнего Новгорода.

=====

7. Финансово-экономическая экспертиза проекта решения городской Думы города Нижнего Новгорода «Об установлении предельных объемов размещения муниципальных ценных бумаг муниципального образования городской округ город Нижний Новгород на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов»

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Экспертиза проекта муниципального правового акта включает оценку его соответствия нормам, установленным Федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Нижегородской области, нормативно-правовыми актами города Нижнего Новгорода в соответствующей сфере.

По результатам проведенной КСП финансово-экономической экспертизы установлено следующее:

1. Пакет документов к проекту решения городской Думы соответствует перечню документов, предусмотренному статьей 16 Регламента городской Думы (решение городской Думы от 23.05.2018 № 121).

2. Принятие проекта решения городской Думы города Нижнего Новгорода не потребует выделения дополнительных ассигнований из бюджета города Нижнего Новгорода. Расходы по организации размещения муниципальных ценных бумаг предусмотрены в бюджете города.

3. Представленный проект решения соответствует требованиям действующего законодательства.

Заключение контрольно-счетной палаты направлено в городскую Думу города Нижнего Новгорода.

=====

8. Финансово-экономическая экспертиза проекта решения городской Думы города Нижнего Новгорода «Об участии муниципального образования городской округ город Нижний Новгород в реализации на территории Нижегородской области проекта инициативного бюджетирования «Вам решать!» в 2021 году»

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Экспертиза проекта муниципального правового акта включает оценку его соответствия нормам, установленным Федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Нижегородской области, нормативно-правовыми актами города Нижнего Новгорода в соответствующей сфере.

По результатам проведенной КСП финансово-экономической экспертизы установлено следующее:

1. Пакет документов к проекту решения городской Думы соответствует перечню документов, предусмотренному статьей 16 Регламента городской Думы (решение городской Думы от 23.05.2018 № 121).

2. Общий размер софинансирования городским округом город Нижний Новгород 35% (87,5 млн. руб.), уровень софинансирования со стороны населения и (или) спонсоров 1% (2,5 млн. руб.), общий размер финансирования Правительством Нижегородской области более 60% (не более 160 млн. руб.) от стоимости программы (проекта) соответствуют Порядку конкурсного отбора программ (проектов) развития территорий муниципальных образований Нижегородской области, основанных на местных инициативах, утвержденного постановлением Правительства Нижегородской области от 22.12.2017 № 945 (ред. от 08.02.2021).

3. Общая максимальная доля финансирования проектов городского округа город Нижний Новгород 35% обусловлена получением на конкурсе максимального количества баллов (100 баллов), и как следствие, получение субсидии Правительства Нижегородской области и реализация проектов.

4. Представленный проект решения соответствует требованиям действующего законодательства.

Заключение контрольно-счетной палаты направлено в городскую Думу города Нижнего Новгорода.

=====

9. Финансово-экономическая экспертиза проекта решения городской Думы города Нижнего Новгорода «Об участии муниципального образования городской округ город Нижний Новгород в реализации на территории Нижегородской области проекта инициативного бюджетирования «Вам решать!» в 2022 году»

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Экспертиза проекта муниципального правового акта включает оценку его соответствия нормам, установленным Федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Нижегородской области, нормативно-правовыми актами города Нижнего Новгорода в соответствующей сфере.

По результатам проведенной КСП финансово-экономической экспертизы установлено следующее:

1. Пакет документов к проекту решения городской Думы соответствует перечню документов, предусмотренному статьей 16 Регламента городской Думы (решение городской Думы от 23.05.2018 № 121).

2. Общий размер софинансирования городским округом город Нижний Новгород 35% (65,6 млн. руб.), уровень софинансирования со стороны граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц 1% (1,8 млн. руб.), общий размер финансирования Правительством Нижегородской области более 60% (не более 160 млн. руб.) от стоимости программы (проекта) соответствуют Порядку конкурсного отбора программ (проектов) развития территорий муниципальных образований Нижегородской области, основанных на местных инициативах, утвержденного постановлением Правительства Нижегородской области от 22.12.2017 № 945 (ред. от 08.02.2021).

3. Общая максимальная доля финансирования проектов городского округа город Нижний Новгород 35% обусловлена получением на конкурсе максимального количества баллов (100 баллов), и как следствие, получение субсидии Правительства Нижегородской области и реализация проектов.

4. Представленный проект решения соответствует требованиям действующего законодательства.

=====

10. Финансово-экономическая экспертиза проекта решения городской Думы города Нижнего Новгорода «О Памятном знаке к 800-летию со дня основания города Нижнего Новгорода «800 лет городу Нижнему Новгороду»

Основные задачи экспертизы:

-оценка соответствия положений проекта муниципального правового акта нормам бюджетного законодательства;

-проверка обоснованности заявленных финансовых потребностей.

Выводы контрольно-счетной палаты:

По результатам проведенной КСП финансово-экономической экспертизы установлено следующее:

1. Предполагаемые расходы на выполнение работ по изготовлению Памятного знака «800 лет городу Нижнему Новгороду» не превышают объема бюджетных ассигнований, предусмотренных дополнительно бюджетом города Нижнего Новгорода на 2020 год по данной статье расхода.

Проект решения городской Думы города Нижнего Новгорода «О Памятном знаке к 800 -летию со дня основания города Нижнего Новгорода «800 лет городу Нижнему Новгороду» соответствует нормам действующего законодательства.

2. Расчет начальной (максимальной) цены контракта произведен по минимальному значению.

=====

11. Финансово-экономическая экспертиза проекта решения городской Думы города Нижнего Новгорода «О Положении о помощниках депутатов городской Думы города Нижнего Новгорода и отмене правовых актов городской Думы города Нижнего Новгорода»

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Экспертиза проекта муниципального правового акта включает оценку его соответствия нормам, установленным Федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Нижегородской области, нормативно-правовыми актами города Нижнего Новгорода в соответствующей сфере.

По результатам проведенной КСП финансово-экономической экспертизы установлено следующее:

1. Предполагаемые расходы с мая по декабрь 2021 года не превышают объема бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетом города Нижнего Новгорода на 2021 год по данной статье расходов.
2. Проект решения городской Думы города Нижнего Новгорода «О Положении о помощниках депутатов городской Думы города Нижнего Новгорода и отмене правовых актов городской Думы города Нижнего Новгорода» соответствует нормам действующего законодательства.
3. Предполагаемые расходы подтверждены расчетом в соответствии с действующим законодательством.

=====

12. Финансово-экономическая экспертиза проекта решения городской Думы города Нижнего Новгорода «О внесении изменений в статью 45.1 Устава города Нижнего Новгорода»

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Экспертиза проекта муниципального правового акта включает оценку его соответствия нормам, установленным Федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Нижегородской области, нормативно-правовыми актами города Нижнего Новгорода в соответствующей сфере.

По результатам проведенной КСП финансово-экономической экспертизы установлено следующее:

1. Пакет документов к проекту решения городской Думы соответствует перечню документов, предусмотренному статьей 16 Регламента городской Думы (решение городской Думы от 23.05.2018 № 121).
2. Принятие проекта решения городской Думы города Нижнего Новгорода потребует дополнительных расходов из бюджета города Нижнего Новгорода. Данные дополнительные расходы будут предусмотрены проектом решения городской Думы города Нижнего Новгорода «О бюджете города Нижнего Новгорода на 2022 год и на плановый период 2023- 2024 годов».
3. Представленный проект решения соответствует вносимым изменениям в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

=====

13. Финансово-экономическая экспертиза проекта решения городской Думы города Нижнего Новгорода «О Положении о старосте сельского населенного пункта, входящего в состав муниципального образования городской округ город Нижний Новгород»

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Анализ и оценка правомерности установления (изменения) расходного обязательства, обоснованности размера расходного обязательства, а также экономических последствий принятия нового или изменения действующего расходного обязательства для бюджета города Нижнего Новгорода.

По результатам проведенной КСП финансово-экономической экспертизы установлено следующее:

1. Пакет документов к проекту решения городской Думы соответствует перечню документов, предусмотренному статьей 16 Регламента городской Думы (решение городской Думы от 23.05.2018 № 121). При этом в финансово-экономическом обосновании принятия проекта решения не подтверждена обоснованность объемов финансирования расходного обязательства (п.1.3 ст. 16 решения городской Думы от 23.05.2018 № 121), расчет не предоставлен.

2. Представленный проект решения соответствует требованиям действующего законодательства.

3. Возмещение расходов, связанных с обеспечением деятельности старосты за счет средств бюджета города Нижнего Новгорода, предусмотренное проектом решения правомерно на основании п.3 ст. 6 Закона Нижегородской области от 02.04.2019 № 28-З.

=====

14. Финансово-экономическая экспертиза проекта решения городской Думы города Нижнего Новгорода «О внесении изменений в пункт 3 Положения об условиях оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности в городе Нижнем Новгороде, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, принятого решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 25.05.2011 № 75»

Задачи экспертно-аналитического мероприятия:

- соответствие положений проекта нормам действующего законодательства,
- обоснованность заявленных финансовых потребностей.

По результатам проведенной КСП финансово-экономической экспертизы установлено следующее:

Дополнительные ассигнования на увеличение фонда оплаты труда по соответствующим должностям на 3% будут выделены за счет перераспределения экономии бюджетных средств на обслуживание муниципального долга, полученной за счет проводимых администрацией города Нижнего Новгорода мероприятий по управлению муниципальным долгом.

Согласно оперативным данным на 01 октября 2021 года сложившейся суммы экономии от разницы между запланированными расходами на обслуживание муниципального долга в 2021 году и фактическими расходами за 9 месяцев 2021 года достаточно для покрытия вышеуказанных дополнительных расходов.

=====

15. Финансово-экономическая экспертиза проекта решения городской Думы города Нижнего Новгорода «О внесении изменения в постановление городской Думы города Нижнего Новгорода от 19.12.2007 № 139 «О денежном содержании муниципальных служащих города Нижнего Новгорода»

Задачи экспертно-аналитического мероприятия:

- соответствие положений проекта нормам действующего законодательства,
- обоснованность заявленных финансовых потребностей.

По результатам проведенной КСП финансово-экономической экспертизы установлено следующее:

Дополнительные ассигнования на увеличение фонда оплаты труда по соответствующим должностям на 3% будут выделены за счет перераспределения экономии бюджетных средств на обслуживание муниципального долга, полученной за счет проводимых администрацией города Нижнего Новгорода мероприятий по управлению муниципальным долгом.

Согласно оперативным данным на 01 октября 2021 года сложившейся суммы экономии от разницы между запланированными расходами на обслуживание муниципального долга в 2021 году и фактическими расходами за 9 месяцев 2021 года достаточно для покрытия вышеуказанных дополнительных расходов.

16. Финансово-экономическая экспертиза проекта решения городской Думы города Нижнего Новгорода «О внесении изменения в пункт 3.8 Положения о помощниках депутатов городской Думы города Нижнего Новгорода, принятого решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 28.04.2021 №100»

Задачи экспертно-аналитического мероприятия:

- соответствие положений проекта нормам действующего законодательства,
- обоснованность заявленных финансовых потребностей.

По результатам проведенной КСП финансово-экономической экспертизы установлено следующее:

1. Пакет документов к проекту решения городской Думы соответствует перечню документов, предусмотренному статьей 16 Регламента городской Думы (решение городской Думы от 23.05.2018 № 121). При этом в финансово-экономическом обосновании принятия проекта решения не предоставлен расчет показателей, представленных в финансово-экономическом обосновании (п.1.3 ст. 16 решения городской Думы от 23.05.2018 № 121).

2. Представленный проект решения соответствует требованиям действующего законодательства.

3. Увеличение размера должностного оклада помощника депутата городской Думы города Нижнего Новгорода, работающего по трудовому договору, на 3% соответствует Трудовому кодексу Российской Федерации и распоряжению Правительства Нижегородской области от 30 сентября 2021 года № 992-р «О мерах по увеличению оплаты труда работникам бюджетного сектора экономики Нижегородской области».

17. Финансово-экономическая экспертиза муниципальных программ

В 2021 году в КСП на экспертизу было направлено 15 муниципальных программ из 24 утвержденных.

1. Экспертиза муниципальных программ

Задачи экспертно-аналитических мероприятий:

- обоснованность отнесения мероприятий муниципальных программ к вопросам местного значения;
- соответствие положений муниципальных программ нормам законов и иным документам стратегического планирования муниципального образования городской округ город Нижний Новгород;
- целостность и связанность задач муниципальных программ и мероприятий по их выполнению;
- анализ целевых индикаторов.

По результатам проведенных КСП финансово-экономических экспертиз установлено следующее:

- план реализации мероприятий программ формировать в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Нижнего Новгорода и Методическими рекомендациями по разработке и реализации муниципальных программ города Нижнего Новгорода, утвержденными постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 08.04.2014 № 1228 (далее - Порядок от 08.04.2014 № 1228);

- объем бюджетных ассигнований, планируемых к расходу в 2021 году в Программах привести в соответствие с решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 16.12.2020 № 88 «О бюджете города Нижнего Новгорода на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов» (с учетом изменений);

- показатели целевых индикаторов планировать со значениями, способствующими выполнению задач и достижению целей Программ;
- в целях оценки результативности программных мероприятий проводить детализацию планируемых основных мероприятий с указанием конкретных сроков реализации детальных мероприятий;
- в качестве показателей, характеризующих степень выполнения программных мероприятий, использовать конкретные/измеримые показатели;
- систему показателей для измерения результатов Программы формировать в полном объеме.

II. Экспертиза муниципальных программ (в части внесения изменений)

Задача экспертно-аналитических мероприятий - соответствии внесенных изменений в муниципальную программу нормам действующего законодательства, а также их анализ.

По результатам проведенных КСП финансово-экономических экспертиз установлено следующее:

- при внесении изменений в части уточнения объема финансового обеспечения реализации Программы соблюдать сроки, установленные Порядком от 08.04.2014 № 1228;
- показатели непосредственного результата реализации мероприятий программы привести в соответствие с изменением объема финансового обеспечения программы;
- изменять наименование, единицу измерения и значение показателей непосредственного результата реализации мероприятий программы в соответствии с Порядком от 08.04.2014 № 1228.

=====

18. Финансово-экономическая экспертиза муниципальных нормативно-правовых актов города Нижнего Новгорода

Рассмотрение 39 муниципальных нормативно-правовых актов города Нижнего Новгорода (по состоянию на 29.12.2021), по которым проведение финансово-экономической экспертизы контрольно-счетной палатой не требовалось, либо не предоставлялось возможным.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

Результаты рассмотрения муниципальных нормативно-правовых актов направлены в городскую Думу города Нижнего Новгорода.