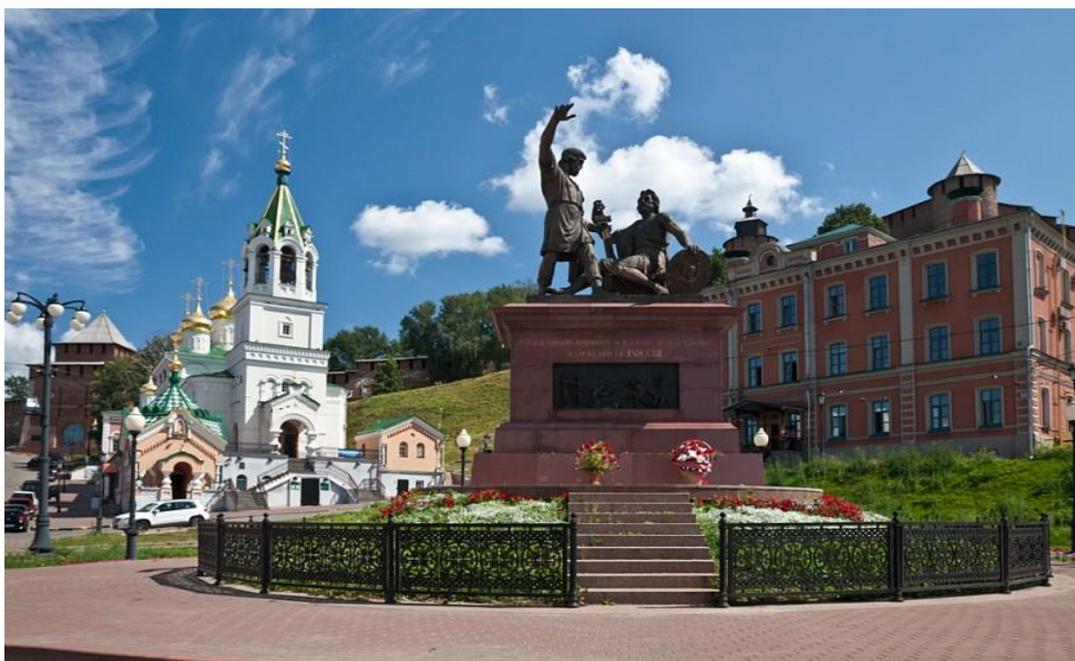




**ОТЧЕТ**  
о деятельности контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода  
за 2020 год



г. Нижний Новгород  
2021

**СОДЕРЖАНИЕ:**

<b>I. Основные итоги деятельности контрольно-счетной палаты в 2020 году .....</b>	<b>3</b>
<b>II. Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий .....</b>	<b>5</b>
Контрольные мероприятия .....	5
Экспертно-аналитические мероприятия .....	13
<b>III. Организация взаимодействия с прокуратурой и другими надзорными органами города Нижнего Новгорода .....</b>	<b>17</b>
<b>IV. Методологическая деятельность .....</b>	<b>19</b>
<b>V. Взаимодействие с органами местного самоуправления, государственными органами .....</b>	<b>19</b>
<b>VI. План работы контрольно-счетной палаты на 2021 год.....</b>	<b>20</b>
<b>VII. Стратегия развития контрольно-счетной палаты .....</b>	<b>21</b>

## I. Основные итоги деятельности контрольно-счетной палаты в 2020 году

Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода (далее – КСП, контрольно-счетная палата) подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»<sup>1</sup>, п. 19.2. Положения «О контрольно-счетной палате города Нижнего Новгорода», утвержденного решением городской Думы от 27 мая 2015 года №107, а также стандартом организации деятельности КСП, разработанным на основании рекомендаций Счетной палаты РФ и утвержденным приказом председателя контрольно-счётной палаты города Нижнего Новгорода.

Внешний муниципальный финансовый контроль осуществлялся контрольно-счетной палатой в форме *контрольных и экспертно-аналитических мероприятий*<sup>2</sup>.

Деятельность контрольно-счетной палаты в отчетном периоде осуществлялась в соответствии с утвержденным планом работы на 2020 год.

План работы контрольно-счетной палаты на 2020 год сформирован в соответствии с полномочиями КСП, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о контрольно-счетной палате.

При формировании плана работы контрольно-счетной палаты учитывались:

-предложения и запросы главы города Нижнего Новгорода, Прокуратуры города Нижнего Новгорода, городской Думы города Нижнего Новгорода;

- поручения Счетной палаты РФ и контрольно-счетной палаты Нижегородской области;

-необходимость охвата объектов контроля различной отраслевой принадлежности;

-сроки проведения мероприятий и объем проверяемых средств;

-результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

-перечень контрольных мероприятий, предусмотренный к проведению контрольно-ревизионным управлением администрации города Нижнего Новгорода (в целях координации деятельности);

-штатная численность контрольно-счетной палаты.

Основные показатели деятельности контрольно-счетной палаты в 2019-2020 годах приведены в таблице 1.

<sup>1</sup> Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ, статья 19 «Обеспечение доступа к информации о деятельности контрольно-счетных органов».

<sup>2</sup> Пункт 9.1. раздела 9 «Формы осуществления контрольно-счетной палатой внешнего муниципального финансового контроля» Положения о контрольно-счетной палате, принятого решением городской Думы от 27 мая 2015 года №107.

Таблица 1.

**Основные показатели деятельности контрольно-счетной палаты  
в 2019,2020 годах**

Наименование показателя	2019	2020
<b>Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (ед.), в том числе:</b>	<b>36</b>	<b>35</b>
контрольных мероприятий (ед.)	12	11
экспертно-аналитических мероприятий (ед.)	24	24
<b>Объем финансовых нарушений (млн. руб.)</b>	<b>598,2</b>	<b>203,7</b>
<b>Объем нарушений, связанных с порядком управления и распоряжения муниципальным имуществом (млн. руб.)</b>	<b>382,8</b>	<b>361,4</b>
<b>Количество направленных представлений (ед.)</b>	<b>28</b>	<b>16</b>
<b>Количество объектов, охваченных контрольными мероприятиями (ед.)</b>	<b>12</b>	<b>12</b>
<b>Методическое обеспечение деятельности КСП</b>	<b>18</b>	<b>13</b>
вновь разработаны и утверждены стандарты организации деятельности и внешнего муниципального финансового контроля (ед.)	5	-
доработаны и утверждены стандарты организации деятельности и внешнего муниципального финансового контроля (ед.)	12	-
Внесены изменения в стандарты внешнего муниципального финансового контроля	-	13
разработаны методические рекомендации по осуществлению полномочий в сфере противодействия коррупции (ед.)	1	-
<b>Экспертиза муниципальных правовых актов (ед.)</b>	<b>28</b>	<b>61</b>
<b>Объем исходящей корреспонденции (в том числе запросы в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий) (ед.)</b>	<b>397</b>	<b>394</b>
<b>Объем входящей корреспонденции (ед.)</b>	<b>359</b>	<b>341</b>

В отчетном периоде проведено 35 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, объем финансовых нарушений составил 203,7 млн. руб., объем нарушений, связанных с порядком управления и распоряжения муниципальным имуществом — 361,4 млн. руб.

В соответствии с рекомендациями Счетной палаты РФ в 2020 году контрольно-счетной палатой города Нижнего Новгорода внесены изменения в **13 стандартов** внешнего муниципального финансового контроля.

В отчетном периоде обработано и использовано в работе **341** документ. Данный показатель остался почти на уровне 2019 года, что является показателем эффективного взаимодействия контрольно-счетной палаты с объектами контроля на всех этапах проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также с контрольно-надзорными органами, правоохранительными органами, Счетной палатой РФ и муниципальными контрольно-счетными органами других субъектов РФ.

## II. Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

### Контрольные мероприятия

В 2020 году проведено 11 контрольных мероприятий в следующих объектах контроля:

- 1 муниципальное учреждение в области физической культуры и спорта (МБУ «Спортивная школа «Дворец спорта «Заречье»);
- 2 муниципальных учреждения в области культуры (МБУК «Театр Вера», МАУК «Дирекция по проведению культурно-массовых мероприятий Нижнего Новгорода»);
- 2 муниципальных учреждения в области образования (МБОУ «Школа № 123», МБОУ «Школа № 3»);
- 2 муниципальных казенных учреждения (МКУ «АУДАНН», МКУ «Центр по обслуживанию административных зданий»);
- 2 структурных подразделения администрации (департамент благоустройства, комитет по управлению городским имуществом и земельными ресурсами);
- 2 территориальных органа администрации (администрация Сормовского района, администрация Ленинского района);
- **Общество ограниченной ответственности «Парк Приокский».**

Контрольные мероприятия проводились в соответствии с утвержденным стандартом внешнего муниципального финансового контроля «*Общие правила проведения контрольного мероприятия*» и другими действующими стандартами.

**Общий объем проверенных средств за 2020 год составил 2 170,5 млн. руб.** (собственные средства муниципальных учреждений и предприятий, средства бюджета города Нижнего Новгорода, средства субсидий из других бюджетов бюджетной системы РФ, а также балансовая стоимость проверенного имущества муниципальной казны города Нижнего Новгорода) (таблица 2).

Таблица 2.

### Данные по проверенным средствам и выявленным нарушениям и недостаткам

(млн. руб.)

Объекты контрольных мероприятий	Объем проверенных средств		Объем нарушений и недостатков		Доля нарушений и недостатков в общем объеме проверенных средств, %	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020
<b>Финансовые средства</b>						
Муниципальные учреждения	656,7	756,8	175,2	156,5	26,7	20,7
Муниципальные предприятия	2 922,7	-	423,0	-	14,5	-

Объекты контрольных мероприятий	Объем проверенных средств		Объем нарушений и недостатков		Доля нарушений и недостатков в общем объеме проверенных средств, %	
Территориальные органы администрации города	-	179,5	-	47,1	-	26,4
Структурное подразделение администрации города	-	226,3	-	0,0	-	0,0
<b>Итого:</b>	<b>3 579,4</b>	<b>1 162,6</b>	<b>598,2</b>	<b>203,6</b>	<b>16,7</b>	<b>17,5</b>
<b>Балансовая стоимость имущества</b>						
Муниципальные учреждения	817,4	896,4	372,9	295,1	45,6	32,9
Муниципальные предприятия	1 727,7	-	9,9	-	0,6	-
Территориальные органы администрации города	-	56,2	-	39,4	-	70,1
ООО «Парк Приокский»	-	55,3	-	26,9	-	48,6
<b>Итого:</b>	<b>2 545,1</b>	<b>1 007,9</b>	<b>382,8</b>	<b>361,4</b>	<b>15,0</b>	<b>35,9</b>
<b>Итого:</b>	<b>6 124,5</b>	<b>2 170,5</b>	<b>981,0</b>	<b>565,0</b>	<b>16,0</b>	<b>26,0</b>

По результатам проведения контрольных мероприятий общий объем нарушений и недостатков, выявленных контрольно-счетной палатой в 2020 году составил **565** млн. руб.

В 2020 году проверено 7 муниципальных учреждений, 2 территориальных органа администрации города и 2 структурных подразделения администрации города. Доля нарушений и недостатков по данным объектам составляет 538,1 млн. руб. или 95,2% от общего объема нарушений и недостатков. Кроме того, в отчетном году выполнены 3 проверки по поручениям прокуратуры города Нижнего Новгорода, Счетной палаты РФ и контрольно-счетной палаты Нижегородской области (в связи с обращениями граждан). По двум, из которых нарушений и недостатков не выявлено, по одной найдены нарушения и недостатки только в части балансовой стоимости имущества (26,9 млн. руб. или 4,8% от общего объема нарушений и недостатков).

Необходимо обратить внимание, что из-за сложной сложившейся ситуации в 2020 году в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 общий объем проверенных средств ниже, чем в 2019 году. При этом доля выявленных нарушений и недостатков в общем объеме проверенных средств значительно выше: в 2019 году – 16%, в 2020 году – 26%.

Сведения о нарушениях и недостатках по видам объектов контроля представлены в таблице №3.

**Объем нарушений и недостатков, установленных  
по результатам контрольных мероприятий в 2019,2020 годах (млн. руб.)**

№ п/п	Виды нарушений и недостатков	Объем (млн. руб.)	
		2019	2020
1	2	3	4
<b>Муниципальные учреждения</b>		<b>175,2</b>	<b>156,5</b>
1	Нарушение платежной дисциплины	46,00	0,08
2	Нарушение требований ведения бухгалтерского учета	37,00	0,67
3	Нарушения при выплате надбавок компенсационного и стимулирующего характера	30,90	13,82
4	Нарушение документального оформления приемки работ	16,40	5,02
5	Необоснованное увеличение штатной численности сотрудников	16,00	5,93
6	Искажение бюджетной отчетности	13,10	-
7	Дробление закупок	6,60	0,31
8	Излишние расходы (в т.ч. пени, штрафы, неустойки)	4,40	0,74
9	Недополученные доходы	1,40	7,39
10	Нарушения при осуществлении муниципальных закупок	1,30	99,35
11	Неэффективные расходы	0,60	12,86
12	Нарушение условий предоставления субсидий	0,50	10,36
13	Прочие	1,00	0,00
<b>Муниципальные предприятия</b>		<b>423</b>	<b>0</b>
<b>Территориальный орган администрации</b>		<b>0</b>	<b>47,13</b>
1	Нарушение требований ведения бухгалтерского учета	-	24,16
2	Нарушения при выплате надбавок компенсационного и стимулирующего характера	-	0,94
3	Нарушение документального оформления приемки работ	-	3,67
4	Дробление закупок	-	2,35
5	Излишние расходы (в т.ч. пени, штрафы, неустойки)	-	0,29
6	Недополученные доходы	-	8,34
7	Нарушения при осуществлении муниципальных закупок	-	2,24
8	Неэффективные расходы	-	0,12
9	Нарушения порядка заключения договоров	-	5,02
<b>Всего нарушений:</b>		<b>598,20</b>	<b>203,68</b>

В 2020 году объем нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольных мероприятий в муниципальных учреждениях составляет **156,5 млн. руб.**

Основная часть нарушений (91,9%) в муниципальных учреждениях связана с нарушениями при осуществлении муниципальных закупок, при выплате надбавок компенсационного и стимулирующего характера, неэффективными расходами, нарушением условий предоставления субсидий и недополученными доходами.

**Нарушения при осуществлении муниципальных закупок** составляют **99,3 млн. руб.** (МБОУ «Школа №123»), а именно:

- увеличение/уменьшение более чем на  $\pm 10\%$  стоимости работ по муниципальному контракту (изменение существенных условий муниципального контракта) – 84,3 млн. руб.,
- заключение договоров без проведения конкурсных процедур («дробление закупок») – 1,2 млн. руб.,
- перечисление авансовых платежей, не предусмотренных конкурсной документацией и муниципальным контрактом (изменение существенных условий муниципального контракта) – 12,8 млн. руб.,
- не начислены пени за несвоевременное исполнение обязательств по муниципальному контракту – 1,0 млн. руб.

**Нарушения при выплате надбавок компенсационного и стимулирующего характера** у муниципальных учреждений составляют **13,8 млн. руб.** Данные нарушения связаны в основном с:

- необоснованными и оформленными не соответствующим образом надбавок, премий и материальной помощи 5,8 млн. руб. (МБОУ «Школа №123»),
- превышением доли оплаты труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда учреждения – 7,9 млн. руб. (МБУ «Спортивная школа «Дворец спорта «Заречье»).

**Неэффективные расходы** муниципальных учреждений в сумме **12,9 млн. руб.** связаны с расходованием денежных средств на обслуживание имущества не учтенного на балансе учреждения, а также неисполнением плана ФХД учреждения (МБУ «Спортивная школа «Дворец спорта «Заречье» - 0,6 млн. руб., МБУК «Театр Вера» - 12,3 млн. руб.).

**Нарушения условий предоставления субсидий** составили **10,4 млн. руб.** Указанные нарушения связаны со следующим:

- в положенный срок не возвращен в доход бюджета города Нижнего Новгорода остаток субсидии – 2,3 млн. руб. (МБОУ «Школа №123»),
- администрацией города в лице департамента образования и департамента физической культуры и спорта не исполнены обязательства в части обеспечения предоставления субсидии муниципальным учреждениям – 1,13 млн. руб. (МБОУ «Школа №123» - 0,2 млн. руб., МБОУ «Школа № 3» - 0,03 млн. руб., МБУ «Спортивная школа «Дворец спорта «Заречье» - 0,9 млн. руб.),
- превышены ограничения размера перечисляемой учреждению субсидии на выполнение муниципального задания – 7 млн. руб. (МБОУ «Школа № 3» - 3,5 млн. руб., МБУ «Спортивная школа «Дворец спорта «Заречье» - 3,4 млн. руб.).

**Недополученные доходы** связаны с отсутствием претензионной работы учреждений по просроченной дебиторской задолженности – 7,4 млн. руб. (МБОУ «Школа №123» - 7,3 млн. руб., МБОУ «Школа № 3» - 0,08 млн. руб.).

Объем нарушений и недостатков, установленных в 2020 году по результатам контрольных мероприятий в **территориальном органе администрации города (администрация Сормовского района города Нижнего Новгорода)** составляет **47,1 млн. руб.**

Основная часть нарушений (79,6%) в **территориальном органе администрации города** связана с:

- нарушением требований ведения бухгалтерского учёта - 24,2 млн. руб. (кредиторская задолженность не подтверждена актами сверки),
- недополучением доходов – 8,3 млн. руб. (дебиторская задолженность с риском не взыскания – 5,8 млн. руб., помещения гаражей не сданы в аренду – 1,0 млн. руб., задолженность нанимателей жилых помещений – 1,5 млн. руб.),
- нарушением порядка заключения договоров – 5,0 млн. руб. (отсутствие согласования с собственником имущества на предоставление в пользование третьим лицам муниципальной собственности).

В ходе проведения в 2020 году контрольных мероприятий выявлены нарушения и недостатки, имеющие системный характер. Данные нарушения и недостатки приведены в таблице 4.

Таблица 4

**Системные нарушения, выявленные в ходе контрольных мероприятий 2020 года**

млн. руб.

Виды нарушений и недостатков		Всего	МУ	ТО
1	Нарушение требований ведения бухгалтерского учета	24,9	0,7	24,2
2	Нарушения при выплате надбавок компенсационного и стимулирующего характера	14,7	13,8	0,9
3	Излишние расходы (в т.ч. пени, штрафы, неустойки)	1,0	0,7	0,3
4	Нарушение документального оформления приемки работ	8,7	5,0	3,7
5	Неэффективные расходы	13,0	12,9	0,1
6	Нарушения при осуществлении муниципальных закупок	101,6	99,4	2,2
7	Дробление закупок	2,7	0,3	2,4
8	Недополученные доходы	15,7	7,4	8,3
<b>Всего нарушений:</b>		<b>182,3</b>	<b>140,2</b>	<b>42,1</b>

При проведении контрольных мероприятий контрольно-счетной палатой уделялось особое внимание соблюдению законодательства и муниципальных правовых актов, связанных с порядком управления и распоряжения муниципальным имуществом.

Проверка использования муниципального имущества проводится на выборочной основе. Объемы выборки документов определяются специалистами контрольно-

счетной палаты самостоятельно, с учетом необходимости получения достаточной степени уверенности для вынесения аудиторских суждений.

**Общий объем недостатков и нарушений, связанных с муниципальным имуществом, составил 361,4 млн. рублей (таблица 5).**

Таблица 5.

**Недостатки и нарушения, связанные с порядком управления, распоряжения, использования муниципального имущества**

№ пп	Виды нарушений и недостатков	Объем (млн. руб.)	
		2019	2020
1	2	3	4
1	Недостатки, связанные с порядком распоряжения и использования муниципального имущества	10,3	77,0
2	Нарушение порядка принятия к бюджетному учету объектов основных средств	372,5	284,4
	<b>Итого:</b>	<b>382,8</b>	<b>361,4</b>

В 2020 году при проведении контрольно-счетной палатой мероприятий выявлены следующие недостатки и нарушения, связанные с имуществом:

• **нарушения и недостатки, связанные с порядком распоряжения и использования муниципального имущества**

- непроведение инвентаризации основных средств (ООО «Парк Приокский» - 25,6 млн. руб., МКУ «АУДАНН» - 0,1 млн. руб.),
- отсутствие права пользования имуществом (МБУ «Спортивная школа «Дворец спорта «Заречье» - 47 млн. руб., Администрация Сормовского района – 2 млн. руб.),
- занижение балансовой стоимости имущества при приватизации (ООО «Парк Приокский» - 1,6 млн. руб.),
- не списание основного средства, пришедшего в негодность (Администрация Сормовского района – 0,3 млн. руб.),
- неэффективное использование движимого имущества (Администрация Сормовского района – 0,4 млн. руб.).

• **нарушения порядка принятия к бюджетному учету объектов основных средств**

- отсутствие первичных документов, для постановки на учёт объектов основных средств (МБУ «Спортивная школа «Дворец спорта «Заречье» - 22 млн. руб., МБУК «Театр Вера» — 225,8 млн. руб., Администрация Сормовского района – 26,3 млн. руб.),
- не заполнены инвентаризационные карточки (Администрация Сормовского района – 6,4 млн. руб.),
- несвоевременное отражение в регистрах бухгалтерского учета факта передачи имущества (Администрация Сормовского района – 1,9 млн. руб.),
- неправильное отражение движения материальных ценностей (Администрация Сормовского района – 2 млн. руб.).

Акты по результатам контрольных мероприятий в обязательном порядке направлялись главе города Нижнего Новгорода, в Прокуратуру города Нижнего Новгорода (по соглашению о сотрудничестве и взаимодействии) и в городскую Думу города Нижнего Новгорода (по запросу).

Контрольно-счетная палата города Нижнего Новгорода по результатам проведения контрольных мероприятий направляла объекту контроля, а также в профильные департаменты и в комитет по управлению городским имуществом и земельными ресурсами (по нарушениям, связанным с имуществом) представления, содержащие требования об устранении нарушений и недостатков, а также рекомендации по применению мер для пресечения и предупреждения нарушений.

Адресаты представлений в течение одного месяца со дня его получения обязаны уведомить в письменной форме контрольно-счетную палату о принятых по результатам рассмотрения представления решениях и мерах.

В соответствии с утвержденным стандартом внешнего муниципального финансового контроля «*Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий*» в контрольно-счетной палате установлен **порядок проведения контроля за принимаемыми (учреждениями, предприятиями) мерами по результатам проведенных контрольных мероприятий.**

Администрацией города и подведомственными организациями (учреждениями, территориальным органом и структурными подразделениями) принимались меры по устранению нарушений и недостатков, указанных в представлениях контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода.

Администрацией города (учреждениями, территориальным органом, и структурными подразделениями) **устранены** нарушения и недостатки, а также **приняты меры** по недопущению в дальнейшем нарушений и недостатков на сумму **561,7 млн. руб.** или 99,4% от общего объема нарушений.

В отчетном периоде администрацией города, территориальным органом и учреждениями приняты следующие меры по устранению и недопущению в дальнейшем нарушений и недостатков:

- приняты меры по взысканию пени за просроченное исполнение обязательств и штрафов за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств,
- с работников учреждений удержаны неправомерно выплаченные денежные средства,
- в бухгалтерской отчетности отражены объекты имущества, переданные учреждению,
- из штатного расписания исключены вакантные штатные единицы, а также штатные единицы, в которых отсутствует производственная необходимость,
- урегулирована дебиторская задолженность учреждений,
- проставлены инвентарные номера основных средств,
- заполнены краткая индивидуальная характеристика объектов недвижимости в инвентаризационных карточках,
- копии сертификатов на детские игровые комплексы заверены печатью подрядчика,
- внесены изменения в Положения об оплате труда работников,

- оформлены ЭЦП и карточки подписантов, в целях недопущения несанкционированных платежных операций,
- учтены рекомендации КСП по регистрации имущества в ЕГРН и принятию его в дальнейшем к бухгалтерскому учету,
- усилен контроль за своевременной оплатой контрактов (договоров) в целях недопущения излишних расходов,
- усилен контроль за порядком заключения контрактов (договоров),
- учтены рекомендации по проведению инвентаризации финансовых обязательств учреждения,
- усилен контроль за показателями коэффициентов кратности среднемесячной заработной платы сотрудников,
- усилен контроль за изменением существенных условий муниципальных контрактов в рамках Федерального закона №44-ФЗ,
- учтены рекомендации КСП в части обоснования НМЦ закупки у единственного поставщика при формировании плана-графика закупок,
- усилен контроль за порядком оформления контрактов (договоров) и актов,
- активизирована работа по обеспечению поступления доходов,
- усилен контроль за формированием бухгалтерской отчетности,
- выплаты надбавок, премий и материальной помощи работникам приведены в соответствие с Положением об оплате труда работников учреждений,
- учтены рекомендации по недопущению не эффективного расходования бюджетных средств города,
- усилен контроль за исполнением плана финансово-хозяйственной деятельности,
- усилен контроль в части предоставления субсидии учреждениям на выполнение муниципального задания.

Принятие мер в отношении нарушений и недостатков на сумму **3,3 млн. руб.** находятся на контроле контрольно-счетной палаты и прокуратуры города **Нижнего Новгорода.**

## Экспертно-аналитические мероприятия

При формировании плана работы контрольно-счетной палаты учитывалась обязательность проведения экспертно-аналитических мероприятий, предусмотренных бюджетным законодательством (статья 264.4 Бюджетного кодекса РФ<sup>3</sup>).

Контрольно-счетной палатой проведение экспертно-аналитических мероприятий осуществлялся в форме *предварительного, текущего и последующего контроля*.

**Предварительный контроль** осуществлялся контрольно-счетной палатой при проведении *Экспертизы проекта бюджета города Нижнего Новгорода на 2021 год и на плановый 2022-2023 годов* в целях определения достоверности и обоснованности показателей формирования проекта бюджета.

**Текущий контроль** осуществлялся контрольно-счетной палатой при проведении экспертизы отчетов об исполнении бюджета по итогам 1 квартала, полугодия и 9-ти месяцев.

**Последующий контроль** осуществлялся контрольно-счетной палатой и был направлен на оценку достоверности годового отчета об исполнении бюджета, выявление нарушений и недостатков, а также их возможных последствий.

Проведение предварительного, текущего и последующего контроля обеспечивает непрерывность контроля на всех стадиях бюджетного процесса – формирования и исполнения городского бюджета, а также позволяет исследовать причины и последствия нарушений и недостатков.

Объем проведенных контрольно-счетной палатой экспертно-аналитических мероприятий составил в отчетном периоде **24** мероприятия, в том числе:

- **11** мероприятий по экспертизе проектов решений городской Думы о внесении изменений в бюджет;

- **2** мероприятия по поручению Счетной палаты Российской Федерации и Контрольно-счетной палаты Нижегородской области («Анализ использования средств бюджета города Нижнего Новгорода при выполнении реконструкции дома №15, расположенного по ул. Ломоносова в Советском районе города Нижнего Новгорода» и «Анализ мероприятий, осуществляемых администрацией города Нижнего Новгорода, по предотвращению нарушения целостности вновь уложенного асфальтобетонного покрытия улично-дорожной сети города Нижнего Новгорода»).

По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий, формируются предложения и рекомендации, в 2020 году выработано и направлено более **25** предложений и рекомендаций.

Информация об основных результатах проведенных экспертно-аналитических мероприятий, представлена в таблице 6.

---

<sup>3</sup> Статья 264.4 Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета «Внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета осуществляется контрольно-счетным органом муниципального образования в порядке, установленном муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, с соблюдением требований настоящего Кодекса и с учетом особенностей, установленных федеральными законами».

**Основные рекомендации КСП по результатам  
экспертно-аналитических мероприятий,  
проведенных в 2020 году**

Вид экспертно-аналитического мероприятия	Необходимые меры по устранению нарушений и недостатков по рекомендациям КСП
Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета города Нижнего Новгорода за 2019 год	<ul style="list-style-type: none"> <li>• С целью пополнения городского бюджета за счет налоговых доходов:                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- активизировать работу по поиску дополнительных источников дохода по земельному налогу, а также взаимодействие с УФНС при планировании и администрировании данного вида дохода;</li> <li>- рассмотреть возможность увеличения доходов за счет перераспределения доходов по упрощенной системе налогообложения.</li> </ul> </li> <li>• В целях пополнения бюджета за счет неналоговых доходов, активизировать работу по планированию и администрированию данных доходов структурным подразделениям (КУГИиЗР, департамент градостроительного развития и архитектуры, администрации районов и департамент предпринимательства и туризма, департамент строительства и капитального ремонта).                             <ul style="list-style-type: none"> <li>• Усилить контроль за сроками, объемами и качеством выполняемых и оплачиваемых работ в рамках реализации инвестиционных программ;</li> <li>• Усилить контроль за исполнением заключенных муниципальных контрактов на строительство и капитальный ремонт объектов общего и дошкольного образования на территории города Нижнего Новгорода;</li> <li>• Организовать эффективное взаимодействие администрации с областными структурами (ГБУНО «Нижегородсмета») по вопросам согласования технических условий строительства и с подрядчиками работ в целях своевременной корректировки проектов и обеспечения контроля за ходом работ.</li> <li>• В целях обеспечения эффективного расходования бюджетных средств обеспечить своевременное перераспределение плановых ассигнований между разделами бюджета с учетом первоочередных задач.</li> </ul> </li> </ul>
Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (департамент дорожного хозяйства, департамент жилья и инженерной инфраструктуры)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Провести инвентаризацию финансовых обязательств.</li> <li>• Усилить контроль за кредиторской и дебиторской задолженностью.</li> <li>• Усилить контроль за соблюдением учетной политики.</li> </ul>
Экспертиза отчетов об исполнении бюджета за 1 квартал, 1-полугодие и 9 месяцев 2020 года	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Активизировать работу с УФНС по Нижегородской области по планированию и администрированию поступления в городской бюджет земельного налога.</li> <li>• Скорректировать в сторону увеличения плановые показатели на 2020 год по некоторым налоговым и неналоговым доходам.</li> <li>• Принять меры по усилению контроля за планированием и администрированием следующих видов доходов:                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- оплата за размещение нестационарных объектов торговли;</li> <li>- доходы от развития застроенных территорий города;</li> <li>- плата по договорам за установку и эксплуатацию рекламных конструкций.</li> </ul> </li> </ul>

Вид экспертно-аналитического мероприятия	Необходимые меры по устранению нарушений и недостатков по рекомендациям КСП
	<ul style="list-style-type: none"> <li>● В связи с отменой с 01.01.2021 системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход и, как следствие, снижение налоговых доходов бюджета, проработать возможность пересмотра в сторону увеличения процентной ставки налога, взимаемого в связи с применением УСН, зачисляемого в бюджет г.Н.Новгорода, в целях недопущения резкого уменьшения доходной части бюджета на очередной финансовый год (на основании Закона Нижегородской области от 06.12.2011 №177-З, зачисление налога в бюджет г.Н.Новгорода с 01.01.2020 осуществлялось в размере 20 процентов).</li> <li>● В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, усилить взаимодействие с Правительством Нижегородской области при разработке плановых показателей доходов от продажи материальных и нематериальных активов на очередной финансовый год.</li> <li>● Принять меры по поступлению в городской бюджет доходов в качестве платы цены за размещение нестационарных объектов торговли, в целях исполнения плановых показателей данного вида доходов на 2020 год.</li> <li>● Усилить контроль за поступлением в городской бюджет следующих видов неналоговых доходов: «Доходы от использования имущества», «Платежи при пользовании природными ресурсами», «Прочие неналоговые доходы».</li> <li>● Взять на особый контроль исполнение мероприятий, реализуемых в рамках федеральных проектов и имеющих, по оценке КСП, высокий риск невыполнения в 2020 год.</li> <li>● Усилить контроль за реализацией основных мероприятий муниципальных программ, финансирование которых осуществляется с использованием межбюджетных трансфертов, поступающих из федерального бюджета и бюджета Нижегородской области.</li> <li>● Повысить качество планирования расходов на социальную поддержку и обслуживание семей, имеющих детей, по обеспечению полноценным питанием детей в возрасте до 3 лет, в целях соблюдения принципа достоверности бюджета.</li> <li>● Усилить контроль за качеством проведения подрядными организациями ремонтно-реставрационных работ объектов культурного наследия и капитального ремонта муниципального имущества в рамках заключенных муниципальных контрактов.</li> <li>● Усилить контроль за сроками выполнения подрядными организациями работ по строительству сооружений для ликвидации сброса промывных вод, сбору и перекачке осадка в городскую канализацию на водопроводных станциях «Слудинская» и «Малиновая гряда» в рамках реализации федерального проекта «Оздоровление Волги».</li> </ul>
<p>Экспертиза проекта бюджета города Нижнего Новгорода на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Провести эффективные мероприятия по выявлению земельных участков, которые не включены в реестр земельных участков, подлежащих налогообложению, и усиления контроля за поступлением земельного налога.</li> <li>● На основании ожидаемого исполнения в текущем году и планируемых показателей указанных доходов в 2021 году, организовать работу по привлечению дополнительных доходов в бюджет и обеспечить своевременную корректировку показателей бюджета.</li> <li>● Провести проверку по исполнению поручения главы города об увеличении доходов в виде платы за предоставление по</li> </ul>

Вид экспертно-аналитического мероприятия	Необходимые меры по устранению нарушений и недостатков по рекомендациям КСП
	<p>договорам социального найма муниципальных жилых помещений (по результатам экспертно-аналитического мероприятия КСП), в связи с низким исполнением дохода от платы за наем в 2020 году, и усилить контроль по взысканию дебиторской задолженности по данной статье в администрациях районов города.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● В целях обеспечения своевременного софинансирования в 2021 году мероприятий в рамках реализуемых федеральных проектов, необходимо обеспечить эффективный процесс их реализации.</li> <li>● Ресурсное обеспечение муниципальных программ, согласно части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, необходимо привести в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.</li> <li>● Целевые индикаторы муниципальных программ (состав и качественные характеристики) необходимо привести в соответствие с учетом планируемых изменений бюджетных ассигнований на реализацию программных мероприятий в 2020 году.</li> </ul>

По итогам экспертно-аналитических мероприятий по исполнению бюджета, обязательных к проведению, контрольно-счетной палатой города Нижнего Новгорода выявлены причинно-следственные связи и разработаны рекомендации по повышению эффективности бюджетного процесса.

Рекомендации КСП на проекты бюджета города Нижнего Новгорода на плановый период с учетом экспертизы ожидаемого исполнения позволили своевременно принимать решения по корректировке плановых показателей.

Согласно ст. ст. 9, 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» контрольно-счётная палата осуществляла финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных нормативно-правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, в соответствии со стандартами внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

Согласно стандарту внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов города Нижнего Новгорода» целью экспертизы является анализ и оценка правомерности установления (изменения) расходного обязательства, обоснованности размера расходного обязательства, а также экономических последствий принятия нового или изменения действующего расходного обязательства для бюджета города Нижнего Новгорода.

В течение 2020 года в контрольно-счётную палату был **направлен 61** проект муниципальных правовых актов для проведения финансово-экономической экспертизы.

На **17** проектов **подготовлены заключения** контрольно-счетной палаты (из них: 11 - о внесении изменений в бюджет 2020 года, 1 - на годовой отчет по исполнению бюджета, 1- на проект бюджета на 2021-2023 годы, 4 – на проекты муниципально-правовых актов).

Необходимо отметить, что из-за отсутствия полного пакета документов, направляемого для экспертизы, ряд муниципально-правовых актов утверждается городской Думой города Нижнего Новгорода без проведения экспертизы контрольно-счетной палатой.

Таблица 7

Наименование экспертно-аналитического мероприятия	Количество
Заключения КСП к проектам решения городской Думы о внесении изменений в решение городской Думы г.Н.Новгорода от 18.12.2019 №222	11
Заключения по проектам муниципально-правовых актов	4
Заключения на годовой отчет по исполнению бюджета и проект бюджета на 2021-2023 годы	2
Отказ в проведении финансово-экономической экспертизы муниципально-правовых актов	44
<b>Итого:</b>	<b>61</b>

### **III. Организация взаимодействия с прокуратурой и другими надзорными органами города Нижнего Новгорода**

В соответствии с Соглашением о сотрудничестве и взаимодействии между прокуратурой города Нижнего Новгорода и контрольно-счётной палатой города Нижнего Новгорода от 10.11.2016 сотрудничество осуществляется в следующих формах:

- взаимный обмен сведениями, представляющими для сторон интерес и непосредственно связанных с выполнением возложенных на них действующим законодательством задач и функций;
- проведение по информации другой стороны в пределах своей компетенции мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений в сфере бюджетных правоотношений;
- участие уполномоченных представителей сторон в проводимых другой стороной мероприятиях, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений в сфере бюджетных правоотношений;
- согласование и проведение совместных проверок в пределах компетенции сторон;
- экспертиза законопроектов в части, затрагивающей компетенцию сторон;
- обмен опытом работы по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений в сфере бюджетных правоотношений, в том числе путём проведения совещаний, конференций, семинаров.

Кроме того, в 2020 году проведено контрольное мероприятие на основании поручения прокуратуры города Нижнего Новгорода «Проверка использования в 2012,2013 годах средств, выделенных на предпроектные и проектные работы по прокладке газопровода в Ленинском районе города Нижнего Новгорода».

Материалы по результатам 11-ти контрольных мероприятий направлены в Прокуратуру города Нижнего Новгорода.

По результатам рассмотрения указанных материалов КСП были получены сведения о принятых мерах прокурорского реагирования по установленным в ходе контрольных мероприятий фактам.

Сведения о мерах, принятых Прокуратурой города Нижнего Новгорода по материалам контрольно-счетной палаты представлены в таблице 8.

Таблица 8.

### **Принятие мер по материалам, направленным в Прокуратуру города Нижнего Новгорода**

№ п/п	Объект контрольного мероприятия	Принятые меры
1	МБОУ «Школа № 123»	Направлено в прокуратуру Ленинского района
2	МБОУ «Школа № 3»	Отсутствуют основания для применения мер прокурорского реагирования
3	МБУ «Спортивная школа «Дворец спорта «Заречье»	Прокуратурой подготовлено представление об устранении нарушений
4	МБУК «Театр Вера»	Направлено в прокуратуру Канавинского района
5	МАУК «Дирекция по проведению культурно-массовых мероприятий Нижнего Новгорода»	Направлено в прокуратуру Нижегородского района
6	Администрация Сормовского района	Направлено в прокуратуру Сормовского района
7	МКУ «Автохозяйство управления делами администрации города Нижнего Новгорода»	Отсутствуют основания для применения мер прокурорского реагирования
8	МКУ «Центр по обслуживанию административных зданий»	Направлено в прокуратуру Нижегородского района
9	ООО «Парк Приокский», комитет по управлению городским имуществом и земельными ресурсами администрации города Нижнего Новгорода	<i>в работе Прокуратуры</i>
10	Администрация Ленинского района	<i>в работе Прокуратуры</i>
11	Департамент благоустройства администрации города Нижнего Новгорода	<i>в работе Прокуратуры</i>

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в течение отчетного периода Прокуратурой города Нижнего Новгорода проводились **оперативные совещания с участием контрольно-счетной палаты.**

По материалам, направленным в прокуратуру города Нижнего Новгорода контрольно-счетной палатой города Нижнего Новгорода предоставлялись дополнительные материалы и пояснения по запросам.

## **IV. Методологическая деятельность**

На основании п.1 статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов

субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» контрольно-счетные органы при осуществлении внешнего государственного и муниципального финансового контроля руководствуются Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, а также стандартами внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

В целях соблюдения законодательства и установления общих требований к организации, подготовке и проведению проверок контрольно-счетной палатой, в 2020 году внесены изменения в действующие стандарты внешнего муниципального финансового контроля на основании изменений в бюджетном законодательстве Российской Федерации и рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» все стандарты организации деятельности и внешнего муниципального финансового контроля и методические рекомендации размещены на официальном сайте городской Думы города Нижнего Новгорода — <http://www.gordumannov.ru/>.

## **V. Взаимодействие с органами местного самоуправления, государственными органами,**

1) В отчетном периоде контрольно-счетная палата города Нижнего Новгорода осуществляла **взаимодействие с контрольно-счетной палатой Нижегородской области** в соответствии с планом работы Совета контрольно-счетных органов Нижегородской области.

В 2020 году предоставлена следующая отчетность по показателям деятельности контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода:

- о наличии и применении стандартов внешнего муниципального финансового контроля и организации деятельности;
- о порядке применения Классификатора нарушений;
- о применении мер административной ответственности к сотрудникам администрации города;
- о финансовом обеспечении деятельности контрольно-счетной палаты;
- о штатной численности и правовом статусе контрольно-счетной палаты;
- о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- анализ практики осуществления полномочий в сфере противодействия коррупции.

2) Контрольно-счетная палата принимала участие **в работе постоянных комиссий городской Думы и в заседаниях городской Думы**. В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе в городе Нижнем Новгороде на заседании городской Думы были представлены содоклады на отчет об исполнении бюджета города Нижнего Новгорода за 2019 год и на проект бюджета города Нижнего Новгорода на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов.

3) В отчетном периоде контрольно-счетная палата принимала участие в работе комиссий, созданных администрацией города:

- по противодействию коррупции;
- по списанию муниципального имущества.

4) **Информационное обеспечение деятельности контрольно-счетной палаты.**

В соответствии с п.1 статьи 19 Федерального закона №6-ФЗ в целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности контрольно-счетной палатой размещены на официальном сайте городской Думы города Нижнего Новгорода (в разделе «Контрольно-счетная палата») следующие сведения:

- нормативные документы;
- план работы;
- информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- годовые отчеты;
- сведения в рамках законодательства по противодействию коррупции.

б) В отчетном периоде проведено обучение сотрудника контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода по программе повышения квалификации «Современные тенденции совершенствования методологии и практики внешнего муниципального финансового контроля».

## VI. План работы контрольно-счетной палаты на 2021 год

Согласно плану, размещенному на сайте городской Думы города Нижнего Новгорода, контрольно-счетная палата в 2021 году планирует провести контрольные мероприятия по 11 объектам (в том числе совместную проверку КСП Нижегородской области), экспертно-аналитические мероприятия и продолжить методологическую работу.

Приоритетное направление деятельности контрольно-счетной – проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствии с утвержденным планом.

Особое внимание в деятельности контрольно-счетной палаты будет уделено:

- дальнейшей стандартизации деятельности КСП;
- применению методических рекомендаций по осуществлению полномочий в сфере противодействия коррупции
- взаимодействию с союзом МКСО Российской Федерации и Контрольно-счётной палатой Нижегородской области по вопросам практической деятельности;
- участию в работе Совета контрольно-счетных органов Нижегородской области;
- усилению взаимодействия с Прокуратурой города Нижнего Новгорода в рамках действующего соглашения;
- проработке запросов контрольно-счетной палаты Нижегородской области, Счетной палаты РФ, граждан и т.д.
- повышению профессионального уровня и правовому образованию сотрудников контрольно-счетной палаты.

## VII. Стратегия развития контрольно-счетной палаты

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований» установлены полномочия контрольно-счетных органов.

В целях совершенствования работы контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода требуется решение следующих задач:

- осуществление контроля за исполнением бюджета в режиме *online*,
- увеличение охвата внешней проверкой бюджетной отчетности ГРБС при осуществлении проверки годового отчета об исполнении бюджета,
- проведение аудита эффективности использования бюджетных средств при организации и осуществлении контроля за законностью, результативностью использования средств бюджета города,
- осуществление контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом,
- проведение оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ бюджетных кредиторов за счет средств бюджета города Нижнего Новгорода,
- проведение финансово-экономической экспертизой проектов муниципальных правовых актов, в части касающейся расходных обязательств муниципального образования город Нижний Новгород,
- проведение финансово-экономической экспертизой муниципальных программ,
- обеспечение соблюдения антикоррупционного законодательства.

Все эти задачи определяют **необходимость реформирования контрольно-счетной палаты** (увеличение штатной численности, структурирование деятельности по направлениям (отраслям городского хозяйства) и, как следствие, придания статуса самостоятельного юридического лица (ст. 3 Федерального закона № 6-ФЗ).

В результате решения вышеуказанных задач контрольно-счетной палатой города Нижнего Новгорода будут выполнены следующие **мероприятия**:

- структурирована деятельность контрольно-счетной палаты,
- повышен охват контрольными мероприятиями объектов внешнего финансового контроля,
- организована системная экспертно-аналитическая деятельность в отношении обязательных мероприятий, предусмотренных бюджетным законодательством,
- расширен спектр инициативных экспертно-аналитических мероприятий.

Учитывая стратегические цели контрольно-счетной палатой города Нижнего Новгорода разработаны **приоритетные направления развития**:

- внедрение системы электронного документооборота,
- взаимодействие с контрольно-счетными органами других муниципальных образований, применение лучших практик,
- создание фирменного стиля сайта контрольно-счетной палаты, обновление коммуникационных продуктов,

- мониторинг открытости и прозрачности формирования бюджетного процесса в городе Нижнем Новгороде,
- усиление контроля за расходованием бюджетных средств и реализацией национальных проектов,
- создание Коллегии КСП для оценки результатов проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, рассмотрения вопросов, связанных с соблюдением антикоррупционного законодательства.

Председатель контрольно-счетной палаты  
города Нижнего Новгорода

Ю.Ю. Абызова