

ИНФОРМАЦИЯ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ КОНТРОЛЬНЫХ И ЭКСПЕРТНО- АНАЛИТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, ПРОВЕДЕННЫХ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТОЙ ЗА ПЕРВЫЙ КВАРТАЛ 2023 ГОДА

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о контрольно-счетной палате города Нижнего Новгорода, утвержденным решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 27.05.2015 № 107 внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется контрольно-счетной палатой в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Всего за первый квартал 2023 года было проведено **48** мероприятий, из них: **1** контрольное и **47** экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольные мероприятия

За первый квартал 2023 года контрольно-счетной палатой города Нижнего Новгорода проведена комплексная проверка в муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования Детская хоровая школа «Жаворонок».

1. Проверка финансово-хозяйственной деятельности МБУ ДО «Детская хоровая школа «Жаворонок» за 2020-2021 годы

Объект контрольного мероприятия: МБУ ДО Детская хоровая школа «Жаворонок»

Результаты контрольного мероприятия:

Установлены нарушения в части отклонения оказания муниципальной услуги «Реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области искусства» по позиции «Народные инструменты от плановых показателей в сторону уменьшения на 55,3%.

1. Нарушен порядок и условий предоставления и использования субсидий из бюджета города Нижнего Новгорода, выделенных МБУ ДО «ДХШ «Жаворонок» в 2021 году на иные цели, не установлено.

2. В нарушение ст. 135 Трудового кодекса Российской Федерации, Положения об оплате труда Учреждения в МБУ ДО «ДХШ «Жаворонок» в 2020-2021 годах произведены выплаты по надбавкам и премиям, не предусмотренным Положением об оплате труда Учреждения, Положением об оплате труда в образовательных учреждениях от 31.10.2008 № 5202.

3. Установлены нарушения требований п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, где годовой объем закупок товаров, работ и услуг на сумму, произведен на сумму, превышающую десять процентов совокупного годового объема закупок.

Материалы контрольного мероприятия для принятия мер направлены главе города Нижнего Новгорода и в прокуратуру города Нижнего Новгорода.

=====

Экспертно-аналитические мероприятия

Проведенные контрольно-счетной палатой экспертно-аналитические мероприятия в первом квартале 2023 года носили в основном обязательный характер. Обязательное проведение мероприятий предусмотрено бюджетным законодательством и направлено на *экспертизу проектов бюджета города Нижнего Новгорода, внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета, экспертизу муниципальных программ.*

1. Экспертиза проектов решений городской Думы города Нижнего Новгорода о внесении изменений в плановые показатели доходов и расходов городского бюджета на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов

В ходе исполнения городского бюджета на 2023 год в показатели бюджета были внесены изменения.

1. Решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 06.02.2023 «О внесении изменений в решение городской Думы города Нижнего Новгорода от 14.12.2022 № 265 «О бюджете города Нижнего Новгорода на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов»;

2. Решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 06.03.2023 «О внесении изменений в решение городской Думы города Нижнего Новгорода от 14.12.2022 № 265 «О бюджете города Нижнего Новгорода на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов».

Экспертно-аналитические мероприятия контрольно-счетной палаты были проведены в рамках полномочий, установленных Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ и Положением о контрольно-счетной палате города Нижнего Новгорода, утвержденным решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 27.05.2015 № 107.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Целью предварительного контроля внесения изменений в бюджет города является определение достоверности и обоснованности вносимых изменений в бюджет города на очередной финансовый год и плановый период.

Были подготовлены заключения на внесенные в бюджет города изменения.

В рамках экспертно-аналитических мероприятий основное внимание контрольно-счетной палаты было уделено изменениям параметров бюджета по доходам и расходам, соблюдению бюджетных нормативов и ограничений, установленных Бюджетным кодексом РФ, поступлению межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов, анализу соотношения программных и непрограммных расходов.

Заключения контрольно-счетной палаты были направлены главе города Нижнего Новгорода и в городскую Думу города Нижнего Новгорода в установленные сроки.

2. Экспертиза муниципальных программ (в части приведения МП в соответствие с решением городской Думы города Нижнего Новгорода о внесении изменений в бюджет города Нижнего Новгорода по итогам 2022 года)

По итогам 2022 года в КСП на экспертизу были направлены 22 муниципальные программы из 24 утвержденных на период 2019-2024 годы.

Задача экспертно-аналитического мероприятия – проверить соответствие внесенных изменений в муниципальную программу нормам действующего законодательства, проанализировать изменение целевых индикаторов муниципальных программ.

Экспертиза проведена в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 27.05.2015 № 107 «О положении о контрольно-счетной палате города Нижнего Новгорода», решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 25.11.2020 № 68 «О положении о порядке проведения экспертизы муниципальных программ (проектов муниципальных программ) муниципального образования городской округ город Нижний Новгород».

В соответствии с п. 3.1. Положения о порядке проведения экспертизы муниципальных программ (проектов муниципальных программ) муниципального образования городской округ город Нижний Новгород утвержденного решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 25.10.2020 № 68, в срок установленный п.3.4. Положения, а так же с учетом срока приведения в соответствие муниципальных программ с решением городской Думы установленным в п.5.3 Постановления Администрации города от 08.04.2014 № 1228 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Нижнего Новгорода и методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ города Нижнего Новгорода» **в контрольно-счетную палату были направлены 22 из 24 утвержденных муниципальные программы**, подлежащие приведению в соответствие с решением городской Думы города Нижнего Новгорода о внесении изменений в бюджет города по итогам отчетного финансового года.

Основные выводы и рекомендации КСП по результатам проведенной экспертизы:

При проведении экспертно-аналитического мероприятия, которое было открыто 21.02.2023 года в отношении муниципальных программ города Нижнего Новгорода на 2019-2024 с внесёнными изменениями по итогам отчетного финансового 2022 года были получены материалы согласно перечню, утвержденному решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 25.11.2020 № 68 «О положении о порядке проведения экспертизы муниципальных программ (проектов муниципальных программ) муниципального образования городской округ город Нижний Новгород» по 22 программам из 24.

Согласно части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. Согласно п. 5.3. Постановления Администрации города от 08.04.2014 № 1228 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Нижнего Новгорода и методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ города Нижнего Новгорода» муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением городской Думы о внесении изменений в бюджет города Нижнего Новгорода в срок до 1 марта года, следующего за отчетным. Срок направления муниципальных программ в контрольно-счетную палату на экспертизу установлен в п.3.4. решения городской Думы города Нижнего Новгорода от 25.11.2020 № 68 «О положении о порядке проведения экспертизы муниципальных программ (проектов муниципальных программ) муниципального образования городской округ город Нижний Новгород», в течение 10 рабочих дней.

По состоянию на 07.04.2023 муниципальные программы города Нижнего Новгорода на 2019-2024 с внесёнными изменениями по итогам отчетного финансового 2022 года для экспертизы в контрольно-счётную палату не направили:

- Департамент культуры администрации города Нижнего Новгорода - муниципальную программу «Развитие культуры города Нижнего Новгорода»
- Департамент благоустройства администрации города Нижнего Новгорода - муниципальную программу «Формирование комфортной городской среды города Нижнего Новгорода».

Три Программы были направлены на экспертизу с нарушением срока.

По результатам экспертизы ответственным исполнителям муниципальных программ, даны рекомендации:

1. Привести разрядность кодов целевых статей классификации расходов Программы в соответствие с приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», приказом департамента финансов администрации города Нижнего Новгорода от 22.10.2021 № 145 «Об утверждении Указаний о порядке применения кодов целевых статей расходов классификации расходов бюджетов в части, относящейся к бюджету города Нижнего Новгорода».

2. В соответствии с п.3.7.1 решения городской Думы от 25.11.2020 № 68 предоставлять в контрольно-счетную палату города Нижнего Новгорода финансово-экономическое обоснование в виде расчетов финансового обеспечения объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных муниципальной программой.

3. В соответствии с п.3.7.4 решения городской Думы от 25.11.2020 № 68 предоставлять в контрольно-счетную палату города Нижнего Новгорода обоснования изменений (неизменности) целевых индикаторов в связи с изменением объемов финансирования мероприятий муниципальной программы.

4. Объемы финансовых ресурсов в плане реализации Программы привести в соответствие с данными уточненной сводной бюджетной росписи расходов бюджета города Нижнего Новгорода на конец отчетного периода в соответствии с п.5.3 Порядка от 08.04.2014 № 1228.

5. Соблюдать сроки размещения актуальных версий Программ в системе ГАС «Управление» в соответствии с п.5.6 Порядка от 08.04.2014 № 1228.

6. В соответствии с п.5.7 Порядка от 08.04.2014 № 1228 предоставлять в контрольно-счетную палату города Нижнего Новгорода расчеты значений показателей конечных результатов (целевых индикаторов) муниципальной программы.

7. Провести корректировку значений целевых индикаторов, предусмотренных Паспортом Программы, в связи с сокращением срока реализации муниципальных программ на 2 года.

8. Выполнять рекомендации контрольно-счетной палаты данные в ходе экспертно-аналитических мероприятий.

3. Экспертиза муниципальных программ города Нижнего Новгорода, утвержденных администрацией города на период 2023-2028 годы

На экспертизу в контрольно-счётную палату было направлено 22 муниципальных программы города Нижнего Новгорода, утвержденные администрацией города Нижнего Новгорода на период 2023-2028 годы.

Экспертиза проведена в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с учетом требований бюджетного законодательства, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 27.05.2015 № 107 «О положении о контрольно-счетной палате города Нижнего Новгорода», решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 25.11.2020 № 68 «О положении о порядке проведения экспертизы муниципальных программ (проектов муниципальных программ) муниципального образования городской округ город Нижний Новгород».

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Оценка соответствия мероприятий муниципальных программ приоритетам социально-экономического развития муниципального образования городского округа город Нижний Новгород, с учетом положений Бюджетного кодекса РФ, нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в финансово-бюджетной сфере, а также в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью.

Основные выводы и рекомендации КСП по результатам проведенной экспертизы:

1. Привести в соответствие объем бюджетных ассигнований, планируемых к расходу в 2023 году по муниципальной программе «Жилищно-коммунальное хозяйство в городе Нижнем Новгороде» на 2023-2028 годы» с решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 14.12.2022 № 265 «О бюджете города Нижнего Новгорода на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов» на основании части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ.

2. Целевые индикаторы муниципальных программ (состав и качественные характеристики) привести в соответствие с учетом планируемых бюджетных ассигнований на реализацию программных мероприятий в 2023 году.

3. Соблюдать сроки направления муниципальных программ и финансово-экономического обоснования в виде расчетов финансового обеспечения объемов бюджетных ассигнований к ним на экспертизу в контрольно-счетную палату в соответствии с решениями городской Думы города Нижнего Новгорода от 25.11.2020 № 68 «О положении о порядке проведения экспертизы муниципальных программ (проектов муниципальных программ) муниципального образования городской округ город Нижний Новгород».

4. Соблюдать сроки размещения актуальной версии муниципальных программ в системе ГАС «Управление» в соответствии с п.5.6 Порядка от 08.04.2014 № 1228.

5. Скорректировать показатели непосредственного результата реализации мероприятий, позволяющие оценить степень достижения цели и выполнения задач муниципальных программ.

6. Исключить из муниципальных программ целевые индикаторы, не связанные с финансовым обеспечением и планом реализации мероприятий программы, и не характеризующие достижение цели и решение задачи программы.

7. Для расчета целевых индикаторов использовать формулы, при расчете по которым полученные данные будут достоверными.

8. Показатели непосредственных результатов устанавливать в соответствии с п. 1.2. Порядка от 08.04.2014 № 1228.

9. Разработать и принять нормативно-правовые акты, определяющие методику расчета показателей целевых индикаторов.

4. Финансово-экономическая экспертиза проектов решения городской Думы

Экспертиза проекта решения городской Думы города Нижнего Новгорода «Об участии муниципального образования городской округ город Нижний Новгород в реализации на территории Нижегородской области проекта инициативного бюджетирования «Вам решать!» в 2023 году».

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Экспертиза проекта муниципального правового акта включает оценку его соответствия нормам, установленным Федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Нижегородской области, нормативно-правовыми актами города Нижнего Новгорода в соответствующей сфере.

По результатам проведенной экспертизы проекта решения установлено следующее:

1. Пакет документов к проекту решения городской Думы соответствует перечню документов, предусмотренному статьей 16 Регламента городской Думы (решение городской Думы от 23.05.2018 № 121).

2. Общий размер софинансирования городским округом город Нижний Новгород 25,01% (60,9 млн. руб.), уровень софинансирования со стороны граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц 1,01% (не менее 2,4 млн. руб.), общий размер финансирования Правительством Нижегородской области более 70% (не более 180 млн. руб.) от стоимости программы (проекта) соответствуют Порядку конкурсного отбора программ (проектов) развития территорий муниципальных образований Нижегородской области, основанных на местных инициативах, утвержденного постановлением Правительства Нижегородской области от 22.12.2017 № 945.

3. Представленный проект решения соответствует требованиям действующего законодательства.

5. Экспертиза «Анализ исчисления дохода по земельному налогу, поступившего в бюджет города Нижнего Новгорода в 2021 году и текущий период 2022 года»

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Оценить полноту и достоверность сведений, применяемых для расчета земельного налога, поступающего в бюджет города Нижнего Новгорода.

Основные выводы и рекомендации КСП по результатам проведенной экспертизы:

1. Актуализировать информацию на официальном сайте администрации по услугам, предоставляемым для физических и юридических лиц, в отношении оформления прав на земельные участки, в соответствии со принципами открытости и доступности, которые определены ст. 4 Федерального закона от 27.07.2020 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

2. Внести изменения в Реестр муниципальных услуг муниципального образования город Нижний Новгород, дополнив его следующими услугами:

2.1. «Предоставление земельных участков садоводам, огородникам, дачникам»;

2.2. «Предоставление земельных участков многодетным семьям в собственность бесплатно»;

2.3. «Предоставление земельного участка в собственность или аренду на торгах».

3. Разработать и утвердить регламенты по предоставлению услуг:

3.1. «Предварительное согласование предоставления земельного участка»;

3.2. «Перераспределение земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и земельных участков, находящихся в частной собственности»;

3.3. «Предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно» (или исключить данную услугу из реестра муниципальных услуг).

4. Провести работу по актуализации информации о земельных участках в части проверки надлежащих правообладателей и использования земельных участков.

5. Привести Реестр муниципального имущества в соответствие с Положением о

ведении реестра муниципального имущества города Нижнего Новгорода, утвержденного постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 09.07.2012 № 2808, дополнив его необходимой информацией.

6. Внести в реестр муниципального имущества достоверную информацию о земельных участках, соответствующую сведениям, содержащимся в Едином государственном реестре недвижимости. В случае выявления ошибок в Едином государственном реестре недвижимости, выраженных в несоответствии фактических данных, внесенным в Единый государственный реестр недвижимости обратиться с заявлением в Росреестр об исправления ошибочных сведений, приложив подтверждающую информацию.

7. Для получения оперативной и достоверной информации об объектах недвижимости, в соответствии с п.3 Приказа Минэкономразвития России от 23.12.2015 № 968 "Об установлении порядка предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, и порядка уведомления заявителей о ходе оказания услуги по предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости" использовать данные из Единого государственного реестра недвижимости, посредством обеспечения доступа к ФГИС.

8. По земельным участкам, переданным в оперативное управление заключить договоры в соответствии с действующим законодательством.

9. Организовать работу по заключению договоров на земельные участки, находящиеся в фактическом пользовании организаций и граждан.

6. Экспертиза «Анализ поступления доходов от использования объектов, числящихся в реестре муниципального имущества города Нижнего Новгорода по состоянию на 01.01.2022»

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Оценить процесс администрирования поступлений от использования объектов, числящихся в реестре муниципального имущества по состоянию на 01.01.2022.

Основные выводы и рекомендации КСП по результатам проведенной экспертизы:

1. Провести инвентаризацию объектов муниципальной собственности.
2. По договорам аренды муниципальных земельных участков, заключенным до 01 сентября 2016 года пересмотреть сроки арендной платы за использование муниципальных земельных участков на территории городского округа город Нижний Новгород. Вносить плату не ежеквартально не позднее 25 числа последнего месяца квартала, а ежемесячно, не позднее 20 числа текущего месяца.
3. Пересмотреть порядок расчетов по договорам аренды имущества муниципальной казны. Вносить арендную плату за пользование имуществом не 1 раз в квартал не позднее 15 числа первого месяца квартала, следующего за расчетным, а ежемесячно, не позднее 15 числа текущего месяца.
4. Отражать порядок продления срока договоров аренды имущества муниципальной казны в соответствии с п. 2 ст. 621 ГК РФ.
5. Привести в соответствие начисление арендной платы за муниципальное имущество, правильность отражения наименования арендаторов в программе МИС «УИЗР».
6. Усилить контроль за своевременностью оплаты арендных платежей, проводить с арендаторами сверку взаимных расчетов не реже 1 раза в квартал.

7. Активизировать претензионно-исковую работу по возмещению просроченной задолженности, пени и штрафов за несвоевременную оплату услуг по аренде муниципального имущества.

8. Расторгать договора с арендаторами, которые не выполняют обязательства по своевременной оплате аренды, а также с арендаторами, по которым введена процедура банкротства, что приводит к увеличению нереальной к взысканию задолженности.

9. Организовать электронное взаимодействие КУГИиЗР и контрагентов (личные кабинеты на сайте администрации г.Н.Новгорода или приложение с функциями: заключение, расторжение, продление договоров, платежи, акты сверок взаимных расчетов).

10. Учет начисления и возмещения арендной платы за муниципальное имущество в программе МИС «УИЗР» привести в соответствие с бухгалтерским учетом.

11. Реестр муниципального имущества города Нижнего Новгорода вести на бумажных и электронных носителях.

12. Принять меры по сокращению сформированной задолженности по плате за наем в целях недопущения признания задолженности по плате за наем жилых помещений со сроком возникновения от 7-ми месяцев до 3-х лет безнадежной к взысканию.

13. Завершить выверку объектов жилищного фонда в установленные протоколом совещания от 08.11.2022 № Сл-01-01-206637/22 сроки.

14. Ответственным лицам районных администраций, допущенных к работе с МИС «УИЗР», внесение сведений об объектах муниципального жилищного фонда осуществлять согласно Положению, утвержденному постановлением администрации г.Н.Новгорода от 09.07.2012 №2808.

15. При изменении сведений об объектах муниципального жилищного фонда своевременно актуализировать данные в МИС «УИЗР».

16. Провести сверку сведений по объектам муниципального жилищного фонда, предоставленным нанимателям по договорам найма и социального найма (адрес и площадь объекта и другие показатели), включенных в МИС «УИЗР» с данными отчетов ООО «Центр-СБК» по аналогичным помещениям жилого фонда.