

## **ИНФОРМАЦИЯ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ КОНТРОЛЬНЫХ И ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, ПРОВЕДЕННЫХ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТОЙ ЗА ТРЕТИЙ КВАРТАЛ 2022 ГОД**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о контрольно-счетной палате города Нижнего Новгорода, утвержденным решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 27.05.2015 №107, внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется контрольно-счетной палатой *в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий*.

Всего за 3 квартал 2022 года проведено **31** мероприятие, в том числе **2** контрольных и **29** экспертно-аналитических. Три контрольных мероприятия, запланированные на третий квартал продлены до октября текущего года.

### **Контрольные мероприятия**

За третий квартал 2022 года контрольно-счетной палатой города Нижнего Новгорода проведены комплексные проверки:

#### **I. Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 130» за 2020-2021 годы**

**Объект контрольного мероприятия:**  
МАДОУ «Детский сад № 130»

#### **Результаты контрольного мероприятия:**

1. Доля оплаты труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в общем фонде оплаты труда работников Учреждения превысила норму, установленную ст. 17 Положения о системах оплаты труда работников муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений города Нижнего Новгорода, утвержденного постановлением главы администрации города Нижнего Новгорода от 14.10.2008 № 4744 на 9,23% в 2020 году и на 2,84% в 2021 году.

2. В нарушение ст. 135 Трудового кодекса Российской Федерации, Положения об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений города Нижнего Новгорода, утвержденного постановлением главы администрации города Нижнего Новгорода от 31.10.2008 № 5202, Положения об оплате труда МАДОУ «Детский сад № 130» в проверяемом периоде сотрудникам учреждения установлены и выплачены стимулирующие надбавки и премии, не предусмотренные нормативными актами.

3. Установлены нарушения положений п.1 ст. 779 Гражданского кодекса Российской Федерации при заключении договоров на оказание возмездных услуг, в части описания определенных действий или определенной деятельности, которые будут оплачиваться.

4. В нарушение п. 4.4.1., 4.4.2 Положения о закупке МАДОУ «Детский сад № 130» цена некоторых контрактов в проверяемом периоде снижена более, чем на 10%.

#### **II. Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Школа № 131» за 2020-2021 годы**

**Объект контрольного мероприятия:**  
МБОУ «Школа № 131»

### **Результаты контрольного мероприятия:**

1. Установлены нарушения срока возврата в доход бюджета города Нижнего Новгорода остатка субсидии на иные цели, предусмотренного п. 5 ст. 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 4.3.3. Соглашения о предоставлении субсидии МБОУ «Школа № 131» от 02.09.2020 № 1008, от 31.12.2020 № 1199

2. Установлен факт неэффективного использования основных средств.

3. В нарушение ст. 135 Трудового кодекса Российской Федерации, Положения об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений города Нижнего Новгорода, утвержденного постановлением главы администрации города Нижнего Новгорода от 31.10.2008 № 5202, Положения об оплате труда МБОУ «Школа № 131» в проверяемом периоде сотрудникам учреждения установлены и выплачены стимулирующие надбавки и премии, не предусмотренные нормативными актами.

4. Допущено искусственное дробление закупок, позволяющее не применять в отношении таких поставок конкурсных процедур, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ.

5. Установлены нарушения положений п.1 ст. 779 Гражданского кодекса Российской Федерации при заключении договоров на оказание возмездных услуг в части описания определенных действий или определенной деятельности, которые будут оплачиваться.

---

### **Экспертно-аналитические мероприятия**

Проведенные контрольно-счетной палатой экспертно-аналитические мероприятия в третьем квартале 2022 года носили плановый и обязательный характер. Обязательное проведение мероприятий предусмотрено бюджетным законодательством и направлено на *экспертизу проектов бюджета города Нижнего Новгорода, проектов муниципальных правовых актов и муниципальных программ.*

#### **I. Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ порядка предоставления и использования субсидий, выделенных из бюджета города Нижнего Новгорода в 2021 году»**

##### **Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Анализ действующего законодательства, муниципальных правовых актов, регламентирующих предоставление субсидий из бюджета города Нижнего Новгорода юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

2. Оценка соответствия утвержденных администрацией города Нижнего Новгорода порядков предоставления субсидий из городского бюджета требованиям действующего законодательства.

3. Оценка правомерности и эффективности использования субсидий, выделенных из бюджета города Нижнего Новгорода в 2021 году.

##### **Задачи экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Определить соответствие Порядка предоставления субсидий, выделенных из бюджета города Нижнего Новгорода в 2021 году требованиям, установленным действующим законодательством.

2. Оценить правомерность и эффективность использования субсидий, выделенных из бюджета города Нижнего Новгорода в 2021 году.

### **Основные рекомендации КСП по результатам проведенных экспертиз:**

1. Действующие Порядки необходимо привести в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг».

2. Усилить контроль ответственных ГРБС за соблюдением всех требований, предусмотренных Порядками предоставления субсидий.

3. Администрациям районов города Нижнего Новгорода усилить контроль заявок на предмет полной комплектности, на предмет оформления, на предмет соответствия условиям и требованиям получения субсидии.

4. В целях недопущения излишних расходов бюджета города Нижнего Новгорода в результате завышения размера субсидий, необходимо исключить формальный подход к анализу финансовых документов, предоставленных в целях получения субсидий.

5. Усилить контроль за отчетностью о достижении значений показателей результативности получения субсидии, исключить формальный характер к анализу предоставляемой получателями субсидий отчетности.

6. Департаменту образования осуществлять ежеквартальный контроль за соблюдением получателями средств субсидий порядка, целей и условий их предоставления.

7. В целях предотвращения нарушений порядка использования субсидий контрольно-счетная палата города Нижнего Новгорода рекомендует осуществлять перечисление всех субсидий на лицевые счета, открытые получателям субсидий (вне зависимости от организационно-правовой формы) в департаменте финансов администрации города Нижнего Новгорода, для дальнейшего казначейского сопровождения.

8. Контрольно-ревизионному управлению администрации города Нижнего Новгорода включить в план работы на 2023 год проведение проверки предоставления субсидий частным образовательным организациям.

9. Привести в соответствие Порядок предоставления субсидии из бюджета города Нижнего Новгорода на финансовое обеспечение затрат на городское наружное освещение на сетях наружного освещения, находящихся в муниципальной собственности и Соглашение в части указания кода бюджетной классификации расходов, по которой предоставляется субсидия.

10. Усилить контроль ответственных ГРБС за соблюдением условий предоставления субсидий по определенному виду деятельности и рекомендовать получателям субсидии, в целях достоверного расчета размера субсидии, вести отдельный учет по направлениям деятельности.

11. Ответственным исполнителям муниципальных программ обеспечивать соответствие данных по результатам использования субсидий и непосредственных результатов реализации муниципальных программ, обеспечивать достоверность сведений о значениях целевых индикаторов муниципальных программ.

12. Доработать программный комплекс «Триумф» путем включения дополнительного модуля, который бы автоматизировал процесс предоставления и использования субсидий, обеспечивая максимальную прозрачность взаимодействия всех участников процесса на протяжении всей цепочки: кто получает субсидии, на какие цели, соответствие условиям предоставления, наличие подтверждающих право на получение субсидии документов и с возможностью формирования необходимых отчетов.

13. Направлять получателям субсидий требование об обеспечении возврата в бюджет города Нижнего Новгорода субсидии в установленные Порядком сроки.

14. Сложившаяся система предоставления субсидий муниципальным предприятиям обладает признаками непрозрачности, неэффективности, и неоднократно приводит к предоставлению другого вида субсидий на финансовое оздоровление (санацию) или ликвидацию МП. Поскольку цикличность данных бюджетных вливаний не приводит к разумной эффективности финансово-хозяйственной деятельности МП, рекомендуем администрации города Нижнего Новгорода провести мероприятие по смене организационной формы муниципальных предприятий путем реорганизации в МБУ в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции».

## **II. Экспертно-аналитическое мероприятие «Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» за 2021 год»**

### **Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

Предупреждение и выявление нарушений требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

### **Задачи экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Проверить порядок формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок для обеспечения муниципальных нужд.
2. Определить обоснованность выбора способа определения поставщиков;
3. Установить наличие обеспечения исполнения контракта.
4. Выявить применение заказчиком мер ответственности в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.
5. Проверить законность и целесообразность закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по пункту 9 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.
6. Проанализировать и установить правомерность расторжения контрактов.
7. Проверить своевременность оплаты заказчиком поставленного товара, выполненных работ (услуг).
8. Проверить соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

### **Объект экспертно-аналитического мероприятия:**

Администрация Приокского района

### **Основные рекомендации КСП по результатам проведенных экспертиз:**

1. Выполнять требования об обеспечении гарантийных обязательств.
2. При невыполнении подрядными организациями обязательств, администрации Приокского района рассмотреть возможность расторжения контракта в одностороннем порядке направления информации о недобросовестных поставщиках в Нижегородское УФАС, удержания обеспечения исполнения контракта.
3. Усилить контроль за сроком действия банковских гарантий в целях обеспечения гарантийных обязательств по заключенным муниципальным контрактам.
4. Усилить контроль за сроками возврата подрядчикам денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта.

5. Своевременно проводить претензионную работу по взысканию неустойки при несвоевременном, недобросовестном исполнении подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом.

6. Ввести в администрации Приокского района электронный учет приема заявок, позволяющий обеспечить получение оперативной информации о произошедших авариях на территории района для формирования достоверной отчетности за любой период времени.

7. Организовать и ускорить передачу объектов инженерной инфраструктуры муниципальной формы собственности в аренду организациям, к сетям которых они подключены.

8. Инициировать передачу впервые выявленных объектов инженерной инфраструктуры в казну города и передать их на обслуживание в организации, к сетям которых они подключены.

9. Внести изменения в муниципальные программы:

- «Жилищно-коммунальное хозяйство в городе Нижнем Новгороде» в части основного мероприятия «Ремонт аварийных бесхозных объектов и объектов муниципальной собственности инженерной инфраструктуры, содержание и ремонт общественных питьевых колодцев, которые служат единственным источником водоснабжения», исключив мероприятия, направленные на аварийные работы по ремонту бесхозных и муниципальных объектов инженерной инфраструктуры.

- «Благоустройство города Нижнего Новгорода» в части основного мероприятия «Снос самовольных построек объектов движимого имущества», изложив наименование мероприятия в следующей редакции «Снос, демонтаж гаражей, сараев и иных объектов движимого имущества, расположенных на территории города Нижнего Новгорода».

10. Привести постановление администрации города Нижнего Новгорода от 17.01.2014 № 105 в части порядка признания права муниципальной собственности в соответствие с действующим Приказом Министерства экономического развития РФ от 10.12.2015 № 931.

11. В случае необходимости проведения аварийно-восстановительных работ на объектах инженерной инфраструктуры заключать муниципальные контракты в текущем периоде с возможностью финансирования за счет средств резервного фонда администрации города Нижнего Новгорода.

12. В актах обследования аварии указывать данные об обстоятельствах и причинах произошедшего технологического нарушения и описание объекта аварии, его повреждения более подробно, для подтверждения обоснованности, результативности и эффективности заключения контракта в случае выполнения работ на одном объекте.

13. При проведении работ по сносу самовольных построек объектов недвижимого имущества, осуществлять транспортировку и хранение (на основании акта приемки на ответственное хранение) самовольных объектов в МКУ «Управление административно-технического и муниципального контроля администрации города Нижнего Новгорода».

### **III. Экспертиза проектов решений городской Думы города Нижнего Новгорода о внесении изменений в плановые показатели доходов и расходов городского бюджета на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов**

В 3 квартале 2022 года в контрольно-счетную палату города проекты решений городской Думы города Нижнего Новгорода от 14.12.2021 № 272 «О бюджете города Нижнего Новгорода на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов» с изменениями параметров бюджета для проведения экспертизы направлялись 3 раза.

Экспертно-аналитические мероприятия контрольно-счетной палаты были проведены в рамках полномочий, установленных Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Положением о контрольно-счетной палате города Нижнего Новгорода, утвержденным решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 27.05.2015 № 107.

### **Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

Целью предварительного контроля проектов решений городской Думы о внесении изменений в бюджет города является определение достоверности и обоснованности вносимых изменений.

### **Задачи экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Определить соответствие проекта решения городской Думы города Нижнего Новгорода о внесении изменений в показатели доходов и расходов городского бюджета на текущий финансовый год и плановый период нормам действующего законодательства.

2. Определить обоснованность, целесообразность и достоверность показателей, содержащихся в проекте решения городской Думы города Нижнего Новгорода.

3. Оценить эффективность вносимых изменений в бюджет города на текущий финансовый год и плановый период.

### **Результат проведенных экспертиз:**

На внесенные в бюджет города изменения были подготовлены заключения. В рамках экспертно-аналитических мероприятий основное внимание контрольно-счетной палаты было уделено изменениям параметров бюджета по доходам и расходам, соблюдению бюджетных нормативов и ограничений, установленных Бюджетным кодексом РФ, поступлению межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов, анализу соотношения программных и непрограммных расходов.

Заключения контрольно-счетной палаты направлены главе города Нижнего Новгорода и в городскую Думу города Нижнего Новгорода в установленные сроки.

## **IV. Экспертиза муниципальных программ (в части приведения в соответствие с решением городской Думы города Нижнего Новгорода о внесении изменений в бюджет города Нижнего Новгорода на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов)**

В 3 квартале 2022 года в контрольно-счетную палату на экспертизу были направлены 16 муниципальных программ из 24 утвержденных.

1. «Развитие международной и внешнеэкономической деятельности города Нижнего Новгорода»;
2. «Формирование комфортной городской среды города Нижнего Новгорода»;
3. «Жилищно-коммунальное хозяйство в городе Нижнем Новгороде»;
4. «Гражданская оборона и защита населения города Нижнего Новгорода от чрезвычайных ситуаций»;
5. «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Нижнего Новгорода»;
6. «Развитие информационного общества города Нижнего Новгорода»;
7. «Развитие дорожной инфраструктуры города Нижнего Новгорода»;
8. «Развитие форм общественного самоуправления, социальной активности населения, межнационального и межконфессионального взаимодействия в городе Нижнем Новгороде»;
9. «Охрана окружающей среды города Нижнего Новгорода»;
10. «Развитие физической культуры и спорта в городе Нижнем Новгороде»;
11. «Обеспечение граждан города Нижнего Новгорода доступным и комфортным жильем»;
12. «Управление муниципальными финансами города Нижнего Новгорода»;
13. «Развитие транспортной инфраструктуры города Нижнего Новгорода»;
14. «Градостроительное планирование развития территории города Нижнего Новгорода»;
15. «Благоустройство города Нижнего Новгорода»;
16. «Развитие образования в городе Нижнем Новгороде».

### **Цель экспертно-аналитических мероприятий:**

Анализ и оценка правомерности установления (изменения) расходного обязательства, обоснованности вносимых изменений, а также экономических последствий принятия нового или изменения действующего расходного обязательства для бюджета города Нижнего Новгорода.

### **Задача экспертно-аналитических мероприятий:**

Оценить соответствие внесенных изменений в муниципальную программу норм действующего законодательства, их анализ, а также анализ целевых индикаторов муниципальных программ.

### **Основные выводы и рекомендации КСП по результатам проведенных экспертиз:**

1. Финансирование муниципальных программ приведено в соответствие с решением городской Думы города Нижнего Новгорода о внесении изменений в бюджет города Нижнего Новгорода на 2022 год.

2. Показатели непосредственного результата реализации мероприятий скорректированы в связи с изменением объема финансового обеспечения программ и уточнением фактической потребности исполнителей при реализации мероприятий.

3. Предоставлять в КСП достоверные источники информации для оценки нерасчетных показателей целевых индикаторов в соответствии с п. 4.3.13 «Положения о порядке проведения экспертизы муниципальных программ муниципального образования городской округ город Нижний Новгород», утвержденного решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 25.11.2020 № 68.

4. При внесении изменений в части уточнения объема финансового обеспечения реализации Программы соблюдать сроки, установленные Порядком от 08.04.2014 № 1228.

## **V. Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов города Нижнего Новгорода**

В 3 квартале 2022 года в адрес контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода было направлено 8 проектов решений городской Думы города Нижнего Новгорода:

- «О согласовании Перечня муниципального имущества Богородского муниципального округа Нижегородской области, подлежащего передаче в собственность муниципального образования городской округ город Нижний Новгород»;

- «О внесении изменения в Положение о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом города Нижнего Новгорода, о порядке принятия имущества в муниципальную собственность, утвержденное решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 27.05.2015 №114»;

- «О принятии предложения о согласии на безвозмездную передачу недвижимого имущества в муниципальную собственность города Нижнего Новгорода от общества с ограниченной ответственностью «Специализированный застройщик «Андор»;

- «О принятии предложения о согласии на безвозмездную передачу недвижимого имущества в муниципальную собственность города Нижнего Новгорода от общества с ограниченной ответственностью Специализированный застройщик «Инградстрой»;

- «О внесении изменений в решение городской Думы города Нижнего Новгорода от 16.12.2020 № 81 «О прогнозном плане (программе) приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования городской округ город Нижний Новгород, на 2021-2023 годы»;

- «О направлении предложения о передаче недвижимого имущества государственной собственности Нижегородской области в муниципальную собственность города Нижнего Новгорода»;

- «О принятии предложения о согласии на безвозмездную передачу недвижимого имущества в муниципальную собственность города Нижнего Новгорода от общества с ограниченной ответственностью «Специализированный застройщик «АндЭко»;

- «О внесении изменений в Календарный план физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования городской округ город Нижний Новгород на 2022 год, утвержденный решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 26.01.2022 № 8».

**Цель экспертно-аналитических мероприятий:**

Целью экспертизы является анализ и оценка правомерности установления (изменения) расходного обязательства, обоснованности размера расходного обязательства, а также экономических последствий принятия нового или изменения действующего расходного обязательства для бюджета города Нижнего Новгорода.

**Задачи экспертно-аналитических мероприятий:**

1. Оценка соответствия положений проекта муниципального правового акта нормам действующего законодательства.
2. Оценка корректности определения ожидаемых результатов.
3. Проверка обоснованности заявленных финансовых потребностей.

**Основные выводы и рекомендации КСП по результатам проведенных экспертиз:**

По результатам рассмотрения данных проектов решений городской Думы города Нижнего Новгорода были подготовлены письма на председателя городской Думы города Нижнего Новгорода:

- об отсутствии необходимости проведения экспертизы данных проектов, так как в финансово-экономическом обосновании к проекту решений отражено, что принятие проекта не потребует внесения изменений в бюджет города Нижнего Новгорода;

- о возможности проведения экспертизы проектов решений городской Думы города Нижнего Новгорода после предоставления в контрольно-счетную палату города Нижнего Новгорода необходимых документов, так как в приложении к проекту отсутствовали документы, обосновывающие изменения расходных обязательств (последующие планируемые изменения расходных обязательств).