

ИНФОРМАЦИЯ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ КОНТРОЛЬНЫХ И ЭКСПЕРТНО- АНАЛИТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, ПРОВЕДЕННЫХ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТОЙ ЗА ВТОРОЙ КВАРТАЛ 2023 ГОДА

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о контрольно-счетной палате города Нижнего Новгорода, утвержденным решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 27.05.2015 № 107 внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется контрольно-счетной палатой в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Всего за второй квартал 2023 года было проведено **27** мероприятий, из них: **3** контрольных и **24** экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольные мероприятия

Во втором квартале 2023 года контрольно-счетной палатой города Нижнего Новгорода проведены 3 контрольных мероприятия.

I. Проверка результативности расходования бюджетных средств, направленных в 2022 году на реализацию муниципальной программы "Развитие муниципальной кадровой политики» на 2019 - 2024 годы"

Объект контрольного мероприятия: Департамент кадровой политики и развития муниципального управления администрации города Нижнего Новгорода

Результаты и рекомендации контрольного мероприятия:

По результатам проведенного анализа муниципальной программы "Развитие муниципальной кадровой политики» на 2019 - 2024 годы" установлено неоднозначное толкование измеряемых (натуральных) показателей.

С целью однозначного толкования измеряемых (натуральных) показателей, контрольно-счетная палата рекомендует сформулировать показатель непосредственного результата, исключающий дублирование и позволяющий оценить степень достижения цели и выполнения задачи.

Для целевого индикатора «Доля муниципальных служащих, прошедших аттестацию» не разработано программное мероприятие, ориентированное на достижение соответствующего показателя индикатора, а также данный показатель целевого индикатора не отражен в плане реализации как показатель непосредственного результата и не подтвержден расчетами.

По результатам проведенного анализа контрольно-счетная палата рекомендует тематические формы обмена опытом и информацией (конференции, конгрессы, деловые программы, форумы и тренинги) в муниципальной программе выделить как отдельное мероприятие. Данная рекомендация основана на том, что тематические формы коммуникации, перечисленные выше, не являются образовательными программами, удовлетворяющими нормам постановления администрации города Нижнего Новгорода от 20.01.2012 №273.

II. Проверка результативности расходования средств, направленных в 2021 году на реализацию муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Нижнем Новгороде на 2019-2024 годы»

Объект контрольного мероприятия: Департамент физической культуры и спорта администрации города Нижнего Новгорода; Департамент строительства и капитального ремонта администрации города Нижнего Новгорода; Администрации районов города Нижнего Новгорода; Муниципальное казенное учреждение «ГлавУКС г. Н.Новгорода».

Результаты контрольного мероприятия:

По результатам проведенного анализа установлены следующие нарушения:

1. Некоторые фактические показатели значений целевых индикаторов муниципальной программы за 2021 год не соответствуют формуле расчета показателя целевого индикатора.
2. Установлено нарушение сроков внесения изменений в муниципальную программу по итогам истекшего периода.
3. В 2021 году не исполнены три плановых показателя непосредственных результатов, предусмотренные Планом мероприятий на 2021 год.
4. Установлены нарушения Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

III. Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2022 году ДГРиА, а так же подведомственным ему организациям, реализующим поставленные задачи в рамках исполнения МП «Градостроительное планирование развития территории города Нижнего Новгорода»

Объект контрольного мероприятия: Департамент градостроительного развития и архитектуры администрации города Нижнего Новгорода, муниципальное казенное учреждение «Городской центр градостроительства и архитектуры».

Результаты контрольного мероприятия:

1. Муниципальная программа имеет структуру, соответствующую требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Нижнего Новгорода, утвержденного постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 08.04.2014 № 1228.
2. План реализации Программы на 2022 год соответствует требованиям Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ города Нижнего Новгорода, утвержденных постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 08.04.2014 № 1228.
3. Система показателей для измерения результатов муниципальной программы сформирована в полном объеме. Разработанные целевые индикаторы характеризуют степень достижения цели и решение задач муниципальной программы.
4. Годовой отчет об итогах реализации Муниципальной программы содержит сведения о достижении непосредственного результата реализации мероприятия «Разработка мастер-плана развития туристического центра города Нижнего Новгорода», при фактическом частичном выполнении данных работ. При разработке Плана реализации на 2023 год подобных не конкретизирующих наименований показателей непосредственных результатов реализации мероприятий не допущено.

Экспертно-аналитические мероприятия

Проведенные контрольно-счетной палатой экспертно-аналитические мероприятия носили в основном обязательный характер. Обязательное проведение мероприятий предусмотрено бюджетным законодательством и направлено на *экспертизу проектов бюджета города Нижнего Новгорода, внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета, экспертизу муниципальных программ.*

Во втором квартале 2023 года было проведено 24 экспертно-аналитических мероприятия:

1. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств администрации города Нижнего Новгорода за 2022 год (18 ГАБС);
2. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города Нижнего Новгорода за 2022 год;
3. Подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета города Нижнего Новгорода за 1-ый квартал 2023 года;
4. Экспертиза проектов решений городской Думы города Нижнего Новгорода о внесении изменений в плановые показатели доходов и расходов городского бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов (3 проекта);
5. Экспертиза проектов муниципальных правовых актов города Нижнего Новгорода (1 проект).

1. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств администрации города Нижнего Новгорода за 2022 год

Цель проведения экспертно-аналитического мероприятия

Целью проведения внешней проверки является установление полноты представленной отчетности, ее соответствие установленным требованиям, анализ ее содержания, а также внутренней согласованности соответствующих форм отчетности.

Объекты проверки:

| № п/п | Наименование |
|-------|--|
| 1 | Департамент финансов администрации города Нижнего Новгорода |
| 2 | Департамент культуры администрации города Нижнего Новгорода |
| 3 | Департамент образования администрации города Нижнего Новгорода |
| 4 | Управление административно-технического и муниципального контроля |
| 5 | Департамент транспорта и дорожного хозяйства администрации города Нижнего Новгорода |
| 6 | Департамент градостроительного развития и архитектуры администрации города Нижнего Новгорода |
| 7 | Департамент жилья и инженерной инфраструктуры администрации города Нижнего Новгорода |
| 8 | Департамент благоустройства администрации города Нижнего Новгорода |
| 9 | Департамент развития туризма и внешних связей администрации города Нижнего Новгорода |

| № п/п | Наименование |
|-------|--|
| | Новгорода |
| 10 | Департамент развития предпринимательства и инвестиций администрации города Нижнего Новгорода |
| 11 | Департамент экономического развития администрации города Нижнего Новгорода |
| 12 | Департамент строительства и капитального ремонта администрации города Нижнего Новгорода |
| 13 | Департамент по социальной политике администрации города Нижнего Новгорода |
| 14 | Департамент физической культуры и спорта администрации города Нижнего Новгорода |
| 15 | Территориальная избирательная комиссия Нижегородского района |
| 16 | Городская Дума города Нижнего Новгорода |
| 17 | Комитет по управлению городским имуществом и земельными ресурсами |
| 18 | Администрация города Нижнего Новгорода |

По результатам проверки годовых бюджетных отчетностей главных администраторов бюджетных средств установлено следующее:

- сводная годовая бюджетная отчетность за 2022 год предоставлена не в полном объеме по двум ГАБС,

- годовая бюджетная отчетность ГРБС предоставлена в департамент финансов в установленные сроки,

- в нарушение ст. 38.1 и п. 2 ст. 158 БК РФ в целях соблюдения принципа подведомственности расходов бюджета на 2022 год приказом не утвержден перечень подведомственных получателей бюджетных средств и субсидий по одиннадцати ГАБС,

- несоблюдение требований ст.34 Бюджетного кодекса РФ привело к неэффективному использованию средств местного бюджета по десяти ГАБС,

- департаментом благоустройства не представлена информация (документы), подтверждающие правомерность применения п.3 ст.217 при внесении изменений в бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете,

- заполнение текстовой части Пояснительной записки с нарушением установленных требований Приказа Минфина РФ от 28 декабря 2010 г. N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) по одиннадцати ГАБС,

- учетная политика двенадцати ГАБС не в полной мере отражает требования Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30.12.2017 № 274н,

- пятью ГАБС не представлены подтверждающие документы о проведении инвентаризации активов и обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности,

- по одному ГАБС бюджетные обязательства приняты сверх утвержденных бюджетных назначений (департамент культуры),

- по одному ГАБС сумма принятых денежных обязательств превышает сумму принятых бюджетных обязательств (департамент образования),

- по десяти ГАБС отсутствуют либо частично предоставлены акты сверки, подтверждающие сумму дебиторской (кредиторской) задолженности,

- соответствие идентичных данных, отраженных в формах бюджетной отчетности, всеми ГАБС обеспечено, контрольные соотношения соблюдены.

Основные выводы и рекомендации КСП по результатам проведенной экспертизы:

Для снижения доли технических и арифметических ошибок, а также эффективного использования трудовых ресурсов необходимо реализовать интеграцию программных продуктов 1С: Бухгалтерия и СКИФ -БП.

2. Заключение на отчет об исполнении бюджета города Нижнего Новгорода за 2022 год

Заключение контрольно-счетной палаты на отчет об исполнении бюджета города Нижнего Новгорода за 2022 год подготовлено в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статьей 31 Положения о бюджетном процессе в городе Нижнем Новгороде, подпунктом 8.1.3 Положения «О контрольно-счетной палате города Нижнего Новгорода».

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Проверка и оценка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств города Нижнего Новгорода, показателей годового отчета об исполнении бюджета города Нижнего Новгорода на предмет соответствия установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации, города Нижнего Новгорода требованиям к бюджетной отчетности.

Задачи экспертно-аналитического мероприятия:

- проверка соответствия годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств требованиям нормативных правовых актов к составу, содержанию и срокам представления;
- проверка и анализ показателей исполнения доходов бюджета города Нижнего Новгорода;
- проверка и анализ показателей исполнения бюджета города Нижнего Новгорода по расходам;
- проверка и анализ исполнения бюджета города Нижнего Новгорода в части источников финансирования дефицита бюджета;
- проверка и анализ состояния муниципального долга города Нижнего Новгорода;
- формирование рекомендаций при установлении причин, способных негативно повлиять на достоверность показателей бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и при исполнении бюджета.

Основные выводы и рекомендации КСП по результатам проведенной экспертизы:

- Усилить контроль за сроками и качеством выполнения работ в рамках исполнения муниципальных контрактов;
- В целях обеспечения эффективного расходования бюджетных средств необходимо обеспечить своевременное перераспределение плановых бюджетных ассигнований между разделами с учетом первоочередных задач;
- Повысить качество программно-целевого планирования.

3. Заключение на отчет об исполнении бюджета города Нижнего Новгорода за первый квартал 2023 года

Заключение контрольно-счетной палаты на отчет об исполнении бюджета города Нижнего Новгорода за 1 квартал 2023 года подготовлено в соответствии со статьей 268.1 Бюджетного кодекса РФ, статьей 35 Положения о бюджетном процессе в городе Нижнем Новгороде, подпунктом 8.1.1 Положения «О контрольно-счетной палате города Нижнего Новгорода».

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Целью подготовки заключения на отчет об исполнении бюджета за 1 квартал 2023 года является определение полноты поступления доходов и иных платежей в бюджет города Нижнего Новгорода, привлечения и погашения источников финансирования дефицита бюджета, фактического расходования средств местного бюджета по сравнению с показателями, утвержденными решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 14.12.2022 № 265 «О бюджете города Нижнего Новгорода на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов» по объему и структуре за 1 квартал 2023 года.

Задача экспертно-аналитического мероприятия:

- определение полноты и своевременности налоговых и неналоговых поступлений денежных средств и их расходования в ходе исполнения бюджета;
- определение объема и структуры муниципального долга, размера дефицита (профицита) бюджета, источников финансирования дефицита бюджета;
- проведение анализа фактических показателей в сравнении с показателями, утвержденными решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 14.12.2022 № 265 «О бюджете города Нижнего Новгорода на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов», выявление и анализ отклонений от этих показателей;
- выявление нарушений в ходе исполнения бюджета, внесение предложений по их устранению.

Основные выводы и рекомендации КСП по результатам проведенной экспертизы:

С целью соблюдения принципов достоверности, сбалансированности и достижения плановых показателей доходной и расходной частей бюджета города Нижнего Новгорода, утвержденного решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 14.12.2022 № 265 «О бюджете города Нижнего Новгорода на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов», контрольно-счетная палата рекомендует главным администраторам бюджетных средств:

- перевыполнение в отчетном периоде планируемых поступлений по ряду неналоговых доходов требует корректировки годовых значений в сторону увеличения;
- усилить контроль за реализацией основных мероприятий муниципальных программ, финансирование которых осуществляется с использованием межбюджетных трансфертов, поступающих из федерального бюджета и бюджета Нижегородской области;
- уделить особое внимание реализации муниципальных программ с низким уровнем финансирования по состоянию на 01.04.2023, реализация основных мероприятий которых предусмотрена в 2-4 кварталах 2023 года;
- при формировании внесений изменений в муниципальные программы, ответственным исполнителям учесть замечания и рекомендации КСП, указанные в заключении на отчет об исполнении бюджета г.Н.Новгорода за 2022 год и в заключениях по результатам проведения экспертиз муниципальных программ на 2023 год.

4. Экспертиза проектов решений городской Думы города Нижнего Новгорода о внесении изменений в плановые показатели доходов и расходов городского бюджета на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов

В ходе исполнения городского бюджета на 2023 год в показатели бюджета были внесены изменения.

1. Решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 26.04.2023 «О внесении изменений в решение городской Думы города Нижнего Новгорода от 14.12.2022 № 265 «О бюджете города Нижнего Новгорода на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов»;

2. Решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 24.05.2023 «О внесении изменений в решение городской Думы города Нижнего Новгорода от 14.12.2022 № 265 «О бюджете города Нижнего Новгорода на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов»;

3. Решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 28.06.2023 «О внесении изменений в решение городской Думы города Нижнего Новгорода от 14.12.2022 № 265 «О бюджете города Нижнего Новгорода на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов».

Экспертно-аналитические мероприятия контрольно-счетной палаты были проведены в рамках полномочий, установленных Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ и Положением о контрольно-счетной палате города Нижнего Новгорода, утвержденным решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 27.05.2015 № 107.

На проекты решений городской Думы города Нижнего Новгорода о внесении изменений в бюджет города Нижнего Новгорода были подготовлены заключения.

В рамках экспертно-аналитических мероприятий основное внимание контрольно-счетной палаты было уделено изменениям параметров бюджета по доходам и расходам, соблюдению бюджетных нормативов и ограничений, установленных Бюджетным кодексом РФ, поступлению межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов, анализу соотношения программных и непрограммных расходов бюджета города.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Целью предварительного контроля внесения изменений в бюджет города является определение достоверности и обоснованности вносимых изменений в бюджет города на очередной финансовый год и плановый период.

Основные выводы и рекомендации КСП по результатам проведенной экспертизы:

Требования бюджетного законодательства к параметрам бюджета соблюдены.

Заключения контрольно-счетной палаты были направлены главе города Нижнего Новгорода и в городскую Думу города Нижнего Новгорода в установленные сроки.

5. Экспертиза проектов муниципальных правовых актов города Нижнего Новгорода

За второй квартал 2023 года в контрольно-счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы было направлено 18 проектов муниципальных правовых актов. В результате оценки финансово-экономического обоснования проектов муниципальных правовых актов установлено, что в 17 случаях экономических последствий при принятии нового или изменении действующего расходного обязательства для бюджета города Нижнего Новгорода не последует, таким образом, проведение экспертизы проекта решения городской Думы города Нижнего Новгорода не требуется.

За второй квартал 2023 года было подготовлено 1 заключение на проект решения

городской Думы города Нижнего Новгорода «Об участии муниципального образования городской округ город Нижний Новгород в реализации на территории Нижегородской области проекта инициативного бюджетирования «Вам решать!» в 2023

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Экспертиза проекта муниципального правового акта включает оценку его соответствия нормам, установленным Федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Нижегородской области, нормативно-правовыми актами города Нижнего Новгорода в соответствующей сфере.

Основные выводы и рекомендации КСП по результатам проведенной экспертизы:

По результатам проведенной КСП экспертизы с учётом представленного финансово-экономического обоснования установлено следующее:

Представленный проект решения соответствует требованиям действующего законодательства.