



**ОТЧЕТ**  
о деятельности контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода  
за 2017 год



г. Нижний Новгород  
2018

## Содержание

1	Общие сведения о деятельности контрольно-счетной палаты в 2017 году....	3
2	Основные результаты контрольной деятельности.....	4
3	Основные результаты экспертно-аналитической деятельности.....	8
4	Организационная, методологическая и иная деятельность.....	13
5	Перспективы развития контрольно-счетной палаты.....	14

## 1. Общие сведения о деятельности контрольно-счетной палаты в 2017 году

Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода (далее – КСП, Палата) подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»<sup>1</sup>, п. 19.2. Положения «О контрольно-счетной палате города Нижнего Новгорода», утвержденного решением городской Думы от 27 мая 2015 года №107.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Положением о контрольно-счетной палате города Нижнего Новгорода внешний муниципальный финансовый в 2017 году осуществляется контрольно-счетной палатой в форме *контрольных или экспертно-аналитических мероприятий*<sup>2</sup>.

Настоящий отчет отражает результаты деятельности контрольно-счетной палаты в 2017 году по реализации возложенных на нее задач.

Деятельность контрольно-счетной палаты в отчетном периоде осуществлялась в соответствии с утвержденным планом работы на 2017 год. План работы формировался с учетом *предложений главы города Нижнего Новгорода (1 контрольное мероприятие), председателей постоянных комиссий городской Думы города Нижнего Новгорода (2 контрольных мероприятия), депутатов городской Думы города Нижнего Новгорода (1 экспертно-аналитическое мероприятие).*

В 2017 году КСП, в рамках возложенных на нее полномочий, проведены контрольные и экспертно-аналитические мероприятия:

Таблица 1.

### Общие сведения о контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях контрольно-счетной палаты

Наименование мероприятия	Количество проведенных мероприятий	
	2016	2017
<b>Контрольные, всего</b>	<b>14</b>	<b>15</b>
<b>в том числе</b>		
проверки финансово-хозяйственной деятельности	6	6
тематические проверки	8	9
<b>Экспертно-аналитические, всего</b>	<b>23</b>	<b>21</b>
<b>в том числе</b>		
в соответствии бюджетным законодательством	16	16
инициированные контрольно-счетной палатой	7	5
<b>Итого:</b>	<b>37</b>	<b>36</b>

Контрольные проверки финансово-хозяйственной деятельности **заклучались в комплексной оценке всех направлений деятельности** муниципальных учреждений и предприятий, а тематические проверки были направлены **на изучение отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности** объектов контроля.

Большинство экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетной палаты было связано с проведением экспертизы бюджета на **соответствие требованиям бюджетного**

<sup>1</sup> Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ, статья 19 «Обеспечение доступа к информации о деятельности контрольно-счетных органов».

<sup>2</sup> Пункт 9.1. Положения о контрольно-счетной палате, принятого решением городской от 27 мая 2015 года №107.

**законодательства**, предусматривающее подготовку контрольно-счетным органом муниципального образования заключений на проекты решений городской Думы «О внесении изменений в бюджет города Нижнего Новгорода», об исполнении бюджета, проведение внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год.

Отчеты о проведенных контрольных мероприятиях и заключения по результатам экспертно-аналитических мероприятий направлялись главе города и главе администрации города Нижнего Новгорода.

В соответствии с Соглашением о сотрудничестве и взаимодействии от 10.11.2016 материалы по результатам **15-ти** контрольных мероприятий направлялись в Прокуратуру города Нижнего Новгорода.

Сведения о контрольных мероприятиях по полученным КСП запросам направлялись депутатам городской Думы города Нижнего Новгорода.

В своей деятельности контрольно-счетная палата стремилась использовать сочетания контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. В том случае, если в рамках проведения экспертно-аналитического мероприятия выявляются признаки нарушений бюджетного законодательства, в план работы включаются контрольные мероприятия с целью детальной проверки установленных фактов.

Проведенные контрольно-счетной палатой экспертно-аналитические мероприятия носили как обязательный, так и инициативный характер. Обязательное проведение мероприятий предусмотрено бюджетным законодательством и направлено на *экспертизу проектов бюджета города Нижнего Новгорода, контроль за исполнением бюджета, внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета.*

В целях обеспечения доступа к информации о деятельности контрольно-счетной палаты сведения о проведенных мероприятиях и их результатах размещены на официальном сайте городской Думы города Нижнего Новгорода (*в разделе «Контрольно-счетная палата»*).

## 2. Основные результаты контрольной деятельности.

В рамках осуществления контрольной деятельности в 2017 году проводились как **комплексные проверки финансово-хозяйственной деятельности** муниципальных учреждений и предприятий, так и **тематические проверки отдельных вопросов их деятельности.**

Количественные показатели проведенных контрольных мероприятий представлены в таблице 2.

Таблица 2.

### Количество контрольных мероприятий, проведенных контрольно-счетной палатой в 2017 году

Наименование показателя	2016	2017	%
1	2	3	4
<b>Количество проведенных контрольных мероприятий</b>	<b>14</b>	<b>15</b>	<b>107,1</b>
<b>Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий, всего, в том числе:</b>	<b>15</b>	<b>15</b>	<b>100,0</b>
-муниципальных предприятий	5	5	100,0
-муниципальных учреждений	2	8	>чем в 4 р.
-структурных подразделений администрации	3	2	66,7
-прочие организации	5	-	-
<b>Направлено представлений</b>	<b>9</b>	<b>11</b>	<b>111,1</b>

Исходя из представленной статистики количества проведенных контрольных мероприятий, в 2017 году **увеличен охват внешним муниципальным финансовым контролем муниципальных учреждений.**

Общий объем проверенных средств с учетом стоимости имущества за 2017 год составил **2 113 056,79** тыс. рублей, в том числе:

- муниципальные учреждения – 1 761 610,85 тыс. рублей;
- структурные подразделения администрации – 116 129,70 тыс. рублей;
- муниципальные предприятия – 235 316,24 тыс. рублей.

Всего по проведенным контрольным мероприятиям в 2017 году установлено нарушений и недостатков на общую сумму **394 780,46** тыс. рублей, что составляет **18,68% от общего объема проверенных средств**, в том числе по видам объектов проверок:

- муниципальные учреждения – 378 695,04 тыс. рублей, или 21,5% проверенных средств в учреждениях;
- структурные подразделения администрации – 10 682,08 тыс. рублей, или 9,2% проверенных средств в структурных подразделениях;
- муниципальные предприятия – 5 403,34 тыс. рублей, или 2,3% проверенных средств муниципальных предприятий.

### **Муниципальные учреждения**

Контрольными проверками финансово-хозяйственной деятельности в 2017 году были охвачены **муниципальные учреждения физкультурно-оздоровительного профиля (физкультурно-оздоровительные комплексы «Заречье», «Северная звезда», «Юность»), дополнительного и общего образования (дворец детского творчества им. В.П. Чкалова, «Кадетская школа-интернат», «Гимназия №13»), учреждение, осуществляющее деятельность в отношении объектов незавершенного строительства («ДЭМОНИ-НН»), учреждение, основным видом деятельности которого являются транспортные перевозки («Автохозяйство управления делами администрации города Нижнего Новгорода»).**

### **Структурные подразделения администрации**

Объектами контрольных тематических проверок в **структурных подразделениях администрации города Нижнего Новгорода** явились департамент благоустройства и дорожного хозяйства администрации города Нижнего Новгорода и департамент финансов.

### **Муниципальные предприятия**

Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности была проведена в **муниципальном предприятии оказывающим услуги в общих отделениях бань** на территории города Нижнего Новгорода (МП «*Нижегородские бани*») и муниципальном предприятии, **организующем культурно-массовую работу и отдых граждан** (МП «*Автозаводский парк*»).

В рамках последующего контроля проверки в **муниципальных транспортных предприятиях** были направлены на оценку принятия ими мер по устранению недостатков и нарушений, выявленных контрольно-счетной палатой при проведении проверок в 2016 году (МП «*Нижегородэлектротранс*», МП «*Нижегородпассажиравтотранс*», МП «*Нижегородское метро*»).

Проведенные КСП контрольные мероприятия в **муниципальных учреждениях физкультурно-оздоровительной направленности (физкультурно-оздоровительные**

комплексы «Заречье», «Северная звезда», «Юность») были направлены на проведение комплексной проверки их деятельности, включающей использование объектов муниципальной собственности, получение доходов, обоснованность и эффективность расходов.

Охват контрольными мероприятиями несколько учреждений **позволили КСП установить системные нарушения**, связанные с фактами:

- нарушения порядка принятия к учету объектов основных средств;
- нарушения порядка использования объектов муниципальной собственности;
- недополучения доходов;
- отсутствия единых подходов к формированию фонда оплаты труда и премированию.

Аналогичная результативность получена и **в ходе проверок учреждений общего и дополнительного образования**, по результатам которых было установлено наличие неправомερных выплат компенсаций и надбавок сотрудникам учреждений (МБУ ДО ДДТ им. В.П. Чкалова, МБОУ "Гимназия №13, МБОУ "Кадетская школа-интернат").

Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального казенного учреждения «Дирекция по эксплуатации муниципальных объектов недвижимого имущества города Нижнего Новгорода» за 2016 позволила установить **отсутствие 17-ти объектов незавершенного строительства**, отраженных в отчетности учреждения на общую сумму **134,2** млн. рублей.

Контрольные предприятия **в муниципальных предприятиях города Нижнего Новгорода** были направлены в 2017 году на проверку финансово-хозяйственной деятельности (МП «Автозаводский парк») и соблюдения условий получения из бюджета города субсидий (МП «Нижегородские бани»).

По результатам проверки в МП «Автозаводский парк» установлены нарушения отдельных положений федерального законодательства по вопросам предоставления земельных участков Автозаводского парка в аренду, регистрации права хозяйственного ведения на 4 объекта недвижимого имущества парка, постановки на учет объектов недвижимого имущества.

Проверкой МП «Нижегородские бани» установлена выдача предприятию субсидии в сумме **0,13** млн. рублей с нарушением порядка предоставления, утвержденного постановлением администрации города Нижнего Новгорода.

**В транспортных муниципальных предприятиях города Нижнего Новгорода** проведена оценка выполнения ими рекомендаций контрольно-счетной палаты по результатам проверок 2016 года (МП «Нижегородпассажиравтобус», МП «Нижегородское метро», МП «Нижегородэлектротранс»). Рекомендации КСП содержали комплекс мер по оптимизации расходов муниципальных предприятий, повышению их доходов, разработке внутренних регламентирующих документов.

В ходе проведения контрольного мероприятия «Проверка соблюдения порядка формирования и использования средств дорожного фонда города Нижнего Новгорода в 2015-2016», было установлено, что **объем фактических доходов дорожного фонда города Нижнего Новгорода в 2016 году занижен** на сумму средств, поступающих в бюджет города Нижнего Новгорода от уплаты неустоек (штрафов, пеней), а также от возмещения убытков муниципального заказчика, взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий муниципального контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожного фонда города Нижнего Новгорода.

Контрольным мероприятием «Проверка целевого и эффективного использования кредитных ресурсов и заемных средств департаментом финансов администрации города Нижнего Новгорода в 2015,2016 годах и 8 месяцев 2017 года» установлено **отсутствие регламента, устанавливающего процедуру привлечения муниципальных заимствований**, а также состав оформляемых в ходе нее документов – распорядительные документы директора департамента финансов, **обоснования объемов и сроков использования кредитных ресурсов**.

Информация о видах установленных КСП в 2017 году нарушений и недостатков по результатам контрольных мероприятий, в разрезе объектов проверки представлена в таблице 3.

Таблица 3.

**Объем нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольных мероприятий в 2017 году**

№ пп	Виды нарушений и недостатков	Объем	
		млн. руб.	уд. вес (%)
1	2	3	4
<b>Муниципальные учреждения</b>			
1	Излишние расходы городского бюджета	7,2	1,8
2	Искажение бюджетной отчетности	134,3	34,0
3	Нарушение порядка принятия к бюджетному учету объектов основных средств	228,2	57,8
4	Неправомерные выплаты надбавок, компенсационных и иных выплат	0,2	0,1
5	Недополученные доходы	8,8	2,2
	<b>Итого:</b>	<b>378,7</b>	<b>95,9</b>
<b>Структурные подразделения администрации</b>			
1	Нарушение Порядка формирования и использования дорожного фонда	10,7	2,7
	<b>Итого:</b>	<b>10,7</b>	<b>2,7</b>
<b>Муниципальные предприятия</b>			
1	Нарушение условий предоставления субсидий	0,1	0,03
2	Неправомерные выплаты надбавок, компенсационных и иных выплат	0,02	0,01
3	Необоснованное увеличение штатной численности сотрудников	0,8	0,2
4	Неправомерные выплаты по договорам ГПХ	4,5	1,1
	<b>Итого:</b>	<b>5,4</b>	<b>1,4</b>
	<b>Всего нарушений и недостатков:</b>	<b>394,8</b>	<b>100,0</b>

Основную долю в структуре выявленных нарушений в 2017 году (57,8%) составили **нарушения порядка принятия к бюджетному учету объектов основных средств** муниципальными учреждениями физкультурно-оздоровительной направленности.

Кроме того, по результатам контрольных мероприятий установлены **нарушения и недостатки, не имеющие стоимостного выражения:**

Таблица 4.

**Нарушения и недостатки в муниципальных учреждениях и структурных подразделениях администрации без стоимостного выражения**

Объекты проверок	Характер нарушений и недостатков
Муниципальные учреждения	<ul style="list-style-type: none"> <li>отсутствие стандартизированных требований к структуре муниципальных учреждений;</li> <li>отсутствие системы внутреннего контроля при начислении выплат стимулирующего и компенсационного характера;</li> <li>отсутствие обоснованных соотношений в уровнях оплаты труда</li> </ul>

Объекты проверок	Характер нарушений и недостатков
	различных категорий сотрудников учреждения; • отсутствие проведения конкурсных процедур при проведении закупок; • нарушение порядка распоряжения и использования муниципальной собственности.
Структурные подразделения администрации	• отсутствие регламента, устанавливающего процедуру привлечения муниципальных заимствований; • нарушение Порядка учета консолидированного долга города Нижнего Новгорода.
Муниципальные предприятия	• отсутствие государственной регистрации на объекты недвижимого имущества (сооружения); • предоставление во временное пользование имущества без согласия его собственника; • несвоевременная постановка на бухгалтерский учет объектов основных средств; • нарушение схем размещения нестационарных торговых объектов; • нарушение процедуры согласования штатных расписаний; • предоставление мест для осуществления коммерческой деятельности без проведения конкурсов или аукционов.

В целях устранения выявленных в ходе проверок нарушений и недостатков контрольно-счетной палатой в отчетном году направлено **11** представлений в адрес руководителей учреждений.

### 3. Основные результаты экспертно-аналитической деятельности

В рамках экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетной палатой в 2017 году проведены как предусмотренные бюджетным законодательством, так и инициативные мероприятия.

Результаты экспертно-аналитической деятельности за 2017 год в сравнении с 2016 годом изложены в следующей таблице 5.

Таблица 5.

#### Сравнительный анализ экспертно-аналитических мероприятий, проведенных контрольно-счетной палатой в 2017 году

Наименование показателя	2016	2017	%
1	2	3	4
<b>Количество проведенных экспертно-аналитических мероприятий всего, в том числе:</b>	<b>23</b>	<b>21</b>	<b>91,3</b>
по проектам решений о внесении изменений в бюджет	9	9	100,0
о ходе исполнения бюджета	2	3	150,0
по проектам решений об исполнении бюджета	1	1	100,0
по планированию и реализации муниципальных программ	3	3	100,0
по проекту решения о бюджете на очередной финансовый год	1	1	100,0
прочие мероприятия	7	4	57,1

Наибольшее количество экспертно-аналитических мероприятий было направлено на экспертизу проектов решений городской Думы, связанных с исполнением городского бюджета в отчетном году, прошлом отчетном периоде и экспертизу городского бюджета на очередной год:

- **экспертиза проектов решений городской Думы города Нижнего Новгорода о внесении изменений в плановые показатели доходов и расходов городского бюджета;**
- **анализ отчета об исполнении городского бюджета за 2016 год;**
- **экспертиза проекта бюджета города Нижнего Новгорода на 2018 год;**
- **внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2016 год главных распорядителей бюджетных средств города Нижнего Новгорода (*департамента транспорта и связи, департамента по спорту и молодежной политике*);**
- **анализ планирования и реализации в 2016 году мероприятий муниципальных программ города Нижнего Новгорода (*«Развитие образование города Нижнего Новгорода на 2015-2017 годы», «Гражданская оборона и защита населения города Нижнего Новгорода от чрезвычайных ситуаций» на 2015-2017 годы, «Градостроительное планирование развития территории города Нижнего Новгорода*);**
- **мониторинг исполнения бюджета города Нижнего Новгорода (по итогам 1-го квартала, 1-го полугодия, 9-ти месяцев 2017 года);**
- **мониторинг исполнения муниципальных программ за 1-ое полугодие 2017 года.**

Экспертно-аналитическая деятельность заключается, прежде всего, в экспертизе проектов бюджета города Нижнего Новгорода, муниципальных программ, анализе нарушений и отклонений в ходе исполнения бюджета, подготовке предложений по их устранению.

Ежегодно контрольно-счетная палата работает с бюджетами 3-х лет – прошлого, текущего и очередного года. Таким образом, сформирован непрерывный контрольный цикл, включающий предварительный, текущий и последующий контроль.

Экспертно-аналитическая деятельность контрольно-счетной палаты в 2017 году фактически была начата с **подготовки заключения на отчет об исполнении бюджета города Нижнего Новгорода за 2016 год.**

Учитывая формирование бюджета в программном формате, КСП был проведен анализ достигнутых в 2016 году результатов муниципальных программ города Нижнего Новгорода.

Основные выводы КСП касались недостатков планирования и исполнения муниципальных программ. Кроме того, контрольно-счетной палатой был повторно отмечена негативная тенденция о неисполнении расходов за счет получаемых городским бюджетом межбюджетных трансфертов.

При подготовке заключения об исполнении бюджета за 2016 год были использованы **результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств**, согласно которой при исполнении бюджета допускаются систематические нарушения и недостатки, связанные с нарушением федерального законодательства о бухгалтерском учете, инструкции о бюджетном учете и порядка проведения инвентаризации в ходе составления годовой отчетности.

Особое внимание КСП уделено в 2017 году **внесению изменений в бюджет города Нижнего Новгорода на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов** (подготовлено 10 заключений по проектам изменений в бюджет 2017-2020 годов).

Основным недостатком данного процесса является низкое качество подготовки финансово-экономического обоснования вносимых изменений в бюджет города. Кроме того, контрольно-счетная палата **неоднократно указывала на необходимость соблюдения установленных сроков внесения проектов решений о внесении изменений в бюджет в городскую Думу.**

В качестве текущего контроля за исполнением городского бюджета контрольно-счетной палатой проведены мероприятия, позволяющие **осуществить оценку исполнения решений городской Думы города Нижнего Новгорода о бюджете на 2017 год.**

С этой целью были подготовлены заключения на отчеты администрации города об исполнении бюджета за 1 квартал, 1-ое полугодие и 9 месяцев 2017 года.

По итогам данных мероприятий КСП дана оценка полноты поступлений доходов, а также причин, повлиявших на исполнение расходной части бюджета.

Главной проблемой в процессе исполнения городского бюджета является *необоснованная и несвоевременная корректировка плановых показателей как налоговых, так и неналоговых доходов*, что нарушает отдельные принципы бюджетной системы, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Администрацией не обеспечено эффективное взаимодействие с УФНС в целях проведения мониторинга собираемых на территории города налоговых доходов, составляемая налоговая отчетность не учитывается при корректировке плановых показателей.

Рекомендации КСП по корректировке плановых показателей доходов бюджета, к сожалению, не были учтены. В заключении КСП на годовой отчет об исполнении бюджета за 2017 год вопросы, связанные с планированием доходов, рассмотрены детально.

Ввиду использования **программно-целевого бюджетирования**, формирования бюджета в программном формате, под пристальным контролем КСП в 2017 году находились **реализуемые в городе Нижнем Новгороде муниципальные программы.**

Вопросам качества их разработки и результативности выполнения были посвящены 3 экспертно-аналитических мероприятия (*«Анализ планирования и реализации в 2016 году мероприятий муниципальных программ города Нижнего Новгорода «Развитие образования города Нижнего Новгорода на 2015-2017 годы», «Гражданская оборона и защита населения города Нижнего Новгорода от чрезвычайных ситуаций» на 2015-2017 годы», «Градостроительное планирование развития территории города Нижнего Новгорода»*).

В целях оценки процесса реализации муниципальных программ города Нижнего Новгорода, КСП проведено экспертно-аналитическое мероприятие *«Мониторинг исполнения муниципальных программ города Нижнего Новгорода в 1-ом полугодии 2017 года»*, которое позволило сделать вывод об отставании исполнения муниципальных программ, отдельных нарушениях принципов формирования муниципальных программ, когда при изменении ресурсного обеспечения программных мероприятий их показатели не корректировались.

Кроме того, в ходе экспертно-аналитического мероприятия *«Оценка процедуры разработки и утверждения планов реализации муниципальных программ на 2016 год»* позволили выявить существенные недостатки в процессе согласования муниципальных программ, что приводит к нарушению сроков утверждения планов их реализации.

Из экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП в 2017 году, необходимо отдельно остановиться на **экспертизе проекта бюджета города Нижнего Новгорода на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.**

Проведение данного экспертно-аналитического мероприятия предусмотрено бюджетным законодательством и направлено на определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

В ходе экспертизы проекта бюджета важнейшей из решаемых задач являлось оценка качества прогнозирования доходов бюджета, муниципальных программ города Нижнего Новгорода предлагаемых к реализации в 2018 году и плановом периоде 2019-2020 годов.

Основные выводы КСП по итогам экспертизы проекта бюджета сформированы в отношении следующих фактов:

-несоответствие плановых показателей налоговых и неналоговых доходов бюджета прогнозным оценкам их администраторов;

-условный характер планирования расходов по отдельным разделам городского бюджета (муниципальным программам);

-недостаточно качественная разработка целевых индикаторов ряда муниципальных программ города Нижнего Новгорода.

Дальнейшее исполнение принятого городского бюджета, корректировка его плановых показателей в текущем году, а также принятие администрацией мер с учетом выводов контрольно-счетной палаты, сделанных по итогам экспертизы проекта бюджета города Нижнего Новгорода на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, находится на строгом контроле КСП.

Информация об основных нарушениях и недостатках, установленных в ходе проведенных экспертно-аналитических мероприятий, представлена в таблице 6.

Таблица 6.

**Нарушения и недостатки, установленные в ходе  
экспертно-аналитических мероприятий,  
проведенных в 2017 году**

Вид экспертно-аналитического мероприятия	Характер нарушений и недостатков
Анализ планирования и реализации муниципальных программ за 2016 год	<ul style="list-style-type: none"> <li>• неполное соответствие целей муниципальных программ критериям SMART;</li> <li>• несоответствие задач муниципальных программ поставленным целям;</li> <li>• отсутствие финансово-экономических расчетов плановых показателей муниципальных программ;</li> <li>• нарушение сроков утверждения планов реализации муниципальных программ;</li> <li>• неполный объем системы показателей для измерения результатов программных мероприятий, неэффективность системы измерения результатов муниципальных программ;</li> <li>• отсутствие системы управления реализацией программных мероприятий с четким разграничением полномочий.</li> </ul>
Оценка процедуры разработки и утверждения планов реализации муниципальных программ города Нижнего Новгорода на 2016 год	<ul style="list-style-type: none"> <li>• не установлены конкретные сроки формирования планов реализации муниципальных программ;</li> <li>• нереалистичны сроки утверждения планов реализации муниципальных программ города Нижнего Новгорода и, как следствие, недостижимы, так как не предусматривают необходимый запас временных ресурсов на процесс согласования с заинтересованными подразделениями.</li> </ul>
Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств	<ul style="list-style-type: none"> <li>• нарушение федерального закона «О бухгалтерском учете» в части отсутствия финансового контроля за подведомственными учреждениями;</li> <li>• несоблюдение требований нормативно-правовых актов, устанавливающих порядок отражения в отчетности результатов инвентаризации;</li> <li>• нарушение инструкции о порядке составления и представления годовой бюджетной отчетности.</li> </ul>
Экспертиза отчета об исполнении бюджета города Нижнего Новгорода за 2016 год	<ul style="list-style-type: none"> <li>• большинство муниципальных программ города Нижнего Новгорода профинансировано на уровне ниже плановых ассигнований;</li> <li>• целевые индикаторы и непосредственные результаты большинства муниципальных программ достигнуты не в полном объеме;</li> </ul>

Вид экспертно-аналитического мероприятия	Характер нарушений и недостатков
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• отдельные муниципальные программы не были реализованы вообще, их целевые индикаторы не достигнуты, сумма безрезультатных расходов городского бюджета составила 449,84 тыс. рублей<sup>3</sup>;</li> <li>• расходы на реализацию в 2016 году муниципальных программ социальной сферы главным образом были направлены на обеспечение текущей деятельности подведомственных учреждений, большинство запланированных мероприятий по строительству новых объектов не реализовано.</li> </ul>
<p>Экспертиза проекта бюджета города Нижнего Новгорода на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• выявленные отклонения плановых доходов на 2018 год от показателей администраторов доходов не позволяют однозначно подтвердить реалистичность ряда налоговых и неналоговых доходов, ввиду отсутствия подробного алгоритма расчетов в информационных материалах к проекту городского бюджета.</li> <li>• уменьшение сводных плановых показателей, как доходов, так и расходов городского бюджета в плановом периоде 2019,2020 годов, обусловлено снижением планируемых в указанном периоде поступлений межбюджетных трансфертов вышестоящих бюджетов.</li> <li>• расходы по отдельным разделам городского бюджета (муниципальным программам) прогнозируются в равных размерах на каждый год бюджетного цикла, что свидетельствует об условном характере их планирования.</li> <li>• в проекте бюджета на 2018 год и плановый период 2019,2020 годов наблюдается тенденция перераспределения программных расходов на непрограммные, что не соответствует принципам программно-целевого бюджетирования, а также не позволит, в дальнейшем, провести оценку результативности данных расходов.</li> <li>• при анализе муниципальных программ города Нижнего Новгорода на 2018 год установлено следующее: целевые индикаторы ряда муниципальных программ города Нижнего Новгорода не учитывает изменения их ресурсного обеспечения, что свидетельствует о необходимости их уточнения и более качественного подхода к их разработке и планированию в соответствии с выделенными объемами финансирования.</li> <li>• ресурсное обеспечение отдельных муниципальных программ на 2018 год не соответствует бюджетным ассигнованиям на их реализацию, предусмотренным проектом городского бюджета, что требует приведения объемов программного финансирования в соответствие с решением городской Думы города Нижнего Новгорода о бюджете в установленные действующим порядком сроки.</li> </ul>

По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий в 2017 году составлено и направлено главе города Нижнего Новгорода и руководителям объектов экспертно-аналитических мероприятий **21** заключение.

<sup>3</sup> Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности зданий, сооружений, жилых домов и объектов инженерной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности города Нижнего Новгорода, на 2015-2017 годы».

#### 4. Организационная, методологическая и иная деятельность.

Приоритетными направлениями в деятельности контрольно-счетной палаты в 2017 году, по-прежнему, является повышение эффективности работы контрольно-счетной палаты как постоянно действующего органа внешнего муниципального финансового контроля, совершенствование методологического обеспечения ее деятельности.

В соответствии с п.1 статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» контрольно-счетные органы при осуществлении внешнего государственного и муниципального финансового контроля руководствуются Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, **а также стандартами внешнего государственного и муниципального финансового контроля.**

В целях установления общих требований к организации, подготовке и проведению проверок контрольно-счетной палатой, в 2017 году подготовлена **новая редакция стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Порядок проведения контрольного мероприятия».**

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях РФ содержит 25 составов административных правонарушений против порядка управления и в области финансов, по которым уполномоченные лица КСП вправе составлять протоколы об административных правонарушениях.

В целях реализации полномочий контрольно-счетной палаты по наложению на объекты проверок и должностных лиц администрации города Нижнего Новгорода административной ответственности, разработан стандарт **«Порядок действий должностных лиц контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода при выявлении административных правонарушений».**

Разработан и утвержден план работы Контрольно-счетной палаты на 2018 год. При формировании плана работы на 2018 год учтены предложения председателей постоянных комиссий городской Думы города Нижнего Новгорода.

В 2017 году уделялось внимание обучению и повышению квалификации сотрудников контрольно-счетной палаты – было принято участие в обучающем семинаре по программе **«Контроль порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом»**, проведенном контрольно-счетной палатой Нижегородской области.

В соответствии с планом работы Совета контрольно-счетных органов при контрольно-счетной палате Нижегородской области на 2017 год в городе Нижний Новгород проведено **заседание круглого стола по актуальным вопросам организации деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Нижегородской области**, в котором контрольно-счетная палата также приняла участие.

В течение всего отчетного периода сотрудники контрольно-счетной палаты принимали активное участие в заседании постоянных комиссий городской Думы города Нижнего Новгорода и постоянно действующей комиссии по противодействию коррупции при администрации города Нижнего Новгорода.

Статьей 18 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» установлено право контрольно-счетных органов взаимодействовать со Счетной палатой, прокуратурой, иными правоохранительными, надзорными, контрольными органами муниципальных образований.

В рамках заключенного соглашения, в прокуратуру города Нижнего Новгорода направлялись материалы контрольных мероприятий, проведенных контрольно-счетной палатой. По результатам рассмотрения указанных материалов КСП были получены сведения о

принятых мерах прокурорского реагирования по установленным в ходе контрольных мероприятий фактам.

В целях расширения взаимодействия с муниципальными контрольно-счетными органами Российской Федерации начата работа по вступлению контрольно-счетной палаты в Союз муниципальных контрольно-счетных органов.

Союз МКСО объединяет контрольно-счетные органы Российской Федерации, имеет **целью** объединение усилий МКСО на решении задач социально-экономического развития муниципальных образований, повышении эффективности управления финансовыми и материальными ресурсами муниципальных образований.

**Деятельность** Союза МКСО направлена на решение задач по развитию единой системы внешнего муниципального финансового контроля и ее совершенствованию в условиях реформирования бюджетного процесса, на реализацию положений, содержащихся в бюджетном Послании Президента Российской Федерации.

Участие в Союзе МКСО призвано обеспечить эффективность деятельности контрольно-счетной палаты на основе обмена опытом, применения лучших практик в сфере внешнего муниципального финансового контроля.

## 5. Перспективы развития контрольно-счетной палаты.

Важнейшими задачами по повышению эффективности деятельности контрольно-счетной палаты является структурирование ее деятельности, повышение качества и результативности проводимых мероприятий, увеличение охвата контрольными мероприятиями главных распорядителей бюджетных средств города Нижнего Новгорода и их подведомственных организаций. Решение данных задач напрямую связано с решением вопроса об увеличении штатной численности контрольной счетной палаты.

Следующим значимым направлением деятельности, по нашему мнению, является **обеспечение обратной связи** по проведенным контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям. По опыту деятельности контрольно-счетной палаты, принятие мер объектами проверки по направленным в их адрес представлениям не всегда является полным и своевременным. Данная проблема потребует:

- внесения соответствующих изменений в Положение о контрольно-счетной палате города Нижнего Новгорода;
- усиления работы по проведению последующего контроля за исполнением представлений.

В целях реализации своих полномочий в полной мере, контрольно-счетная палата планирует, при выявлении правонарушений, системно применять **наложение административной ответственности** на объекты проверки и их руководителей.

Другим направлением совершенствования деятельности контрольно-счетной палаты является **использование опыта и знаний специалистов в строительной сфере**. При проведении проверок расходования бюджетных средств на ремонтные работы и объекты капитального строительства необходимо участие таких специалистов в проведении проверки смет, фактического контроля произведенных работ, оценки их физических объемов. Проблема решается с помощью привлечения сторонних лицензированных организаций, либо введения в штат контрольно-счетной палаты сотрудника с квалификацией и опытом соответствующей профессиональной деятельности.

Аудит закупок для муниципальных нужд является перспективным направлением контрольно-счетной палаты. Это вид внешнего государственного контроля, целями которого является **оценка обоснованности планирования закупок, реализуемости и эффективности закупок, а также анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок**, определенных федеральным законом № 44-ФЗ. Данное направление деятельности

потребуется введение в штат контрольно-счетной палаты сотрудника, прошедшего обучение и имеющего опыт работы в данной сфере.

Вступление контрольно-счетной палаты в Союз МКСО позволит обеспечить взаимодействие с контрольно-счетными органами Российской Федерации в целях применения в ходе осуществления внешнего муниципального контроля лучших действующих практик, что будет содействовать цели совершенствования деятельности контрольно-счетной палаты.

Председатель  
контрольно-счетной палаты  
города Нижнего Новгорода

И.Н. Семашко