



## Парламентский контроль за программным бюджетом

### Практика города Нижнего Новгорода

Докладчик: председатель контрольно-счетной палаты  
города Нижнего Новгорода

**Абызова Юлия Юрьевна**

# Финансовый контроль

---

Бюджетный кодекс Российской Федерации

№77-ФЗ «О парламентском контроле»

№41-ФЗ «О счетной палате Российской Федерации»

№6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

№131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

№44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Уголовный кодекс Российской Федерации

# Управление финансовыми ресурсами



**ПЛАНИРОВАНИЕ**



**ЦЕЛЕПОЛАГАНИЕ**



**ИСПОЛНЕНИЕ  
ПРИНЯТЫХ РЕШЕНИЙ**



**КОНТРОЛЬ ЗА  
ИСПОЛНЕНИЕМ**



**Контроль**, это элемент системы управления, выполняющий функцию обратной связи, при помощи которой субъект управления получает информацию о результатах своего управляющего воздействия на объект управления в процессе управления, что позволяет ему скорректировать свои действия и добиться оптимального результата.

# Полномочия органов финансового контроля



Гл. 26 ст. 265 «Виды государственного и муниципального контроля»

- › **Внешний контроль**
- › **Внутренний контроль**

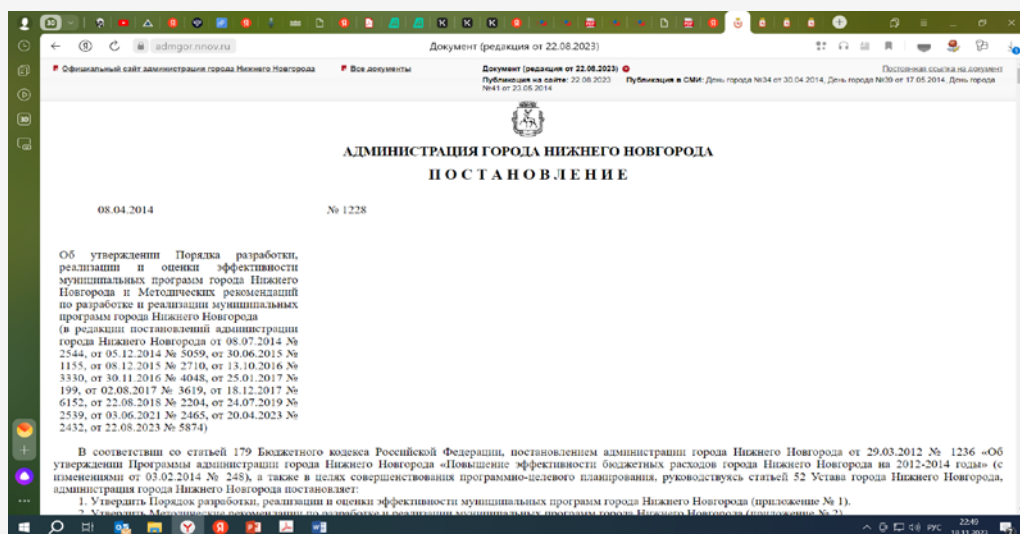
Ст. 157. «Бюджетные полномочия органов государственного (муниципального) финансового контроля»

- › **Внешний контроль**

экспертиза государственных (муниципальных) программ

# Управление процессом программного бюджетирования

С целью формирования программного бюджета, в соответствии с гл.20 Бюджетного кодекса РФ местной администрацией муниципального образования издаются нормативные акты:



1

Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Нижнего Новгорода

2

Перечень муниципальных программ, действующих на территории города Нижнего Новгорода



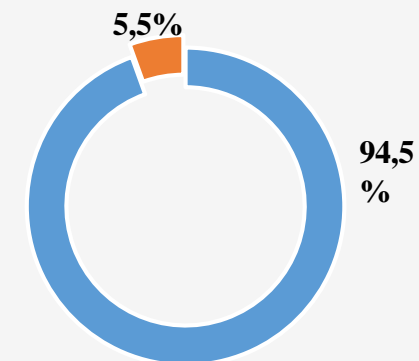
**Практика повышения эффективности  
программного бюджетирования  
через систему парламентского  
контроля города Нижнего Новгорода**

# Бюджет города Нижнего Новгорода

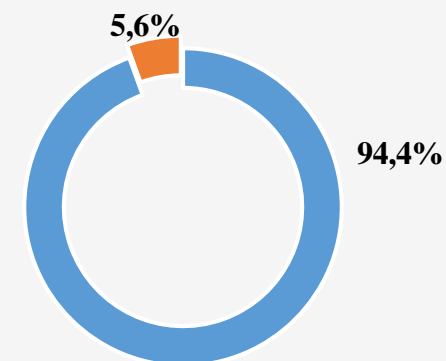
Показатель	Первоначальный 2022 год	Проект 2023 год	Проект 2024 год
РАСХОДЫ бюджета города, всего:	44 553,3	50 901,6	56 424,6
в том числе:			
ПРОГРАММНЫЕ	42 100,8	48 126,2	53 271,4



→ Расходы на реализацию 23 муниципальных программ в 2023 году составили 94,5% от общего объема



→ Расходы на реализацию 23 муниципальных программ в 2024 году составили 94,4% от общего объема



# Документы регламентирующие порядок проведения экспертизы муниципальных программ в городе Нижнем Новгороде

- 1 Бюджетный кодекс Российской Федерации **статья 157**
- 2 Федеральный закон от **07.02.2011 №6-ФЗ** «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»
- 3 Федеральный закон **от 06.10.2023 № 131-ФЗ** «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации»
- 4 Решение городской Думы города Нижнего Новгорода от **27.05.2017 №107** «О положении о контрольно-счетной палате города Нижнего Новгорода»
- 5 Постановление Администрации города Нижнего Новгорода от **08.04.2014 № 1228** «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Нижнего Новгорода...»

ГОРОДСКАЯ ДУМА ГОРОДА НИЖНЕГО НОВГОРОДА НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

от 25 ноября 2020 года № 68

О Положении о порядке проведения экспертизы  
муниципальных программ (проектов муниципальных программ)

муниципального образования городской округ город Нижний Новгород

(наименование в ред. решений городской Думы города Н.Н. от 27.10.2021 № 229; от 14.12.2022 № 266 -  
см. предыдущую редакцию)  
(с изменениями на 14 декабря 2022 года)

Документ с изменениями, внесенными:

решением городской Думы города Н.Н. от 27.10.2021 № 229;

решением городской Думы города Н.Н. от 14.12.2022 № 266

В соответствии с [частью 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации](#), [частью 6 статьи 3 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»](#), [Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»](#), [статьей 29 Устава города Нижнего Новгорода](#)

ГОРОДСКАЯ ДУМА РЕШИЛА:

1. Положение о порядке проведения экспертизы муниципальных программ (проектов муниципальных программ) муниципального образования городской округ город Нижний Новгород принять (прилагается).  
(пункт 1 в ред. решений городской Думы города Н.Н. от 27.10.2021 № 229; от 14.12.2022 № 266 - см. предыдущую редакцию)



# Модельный подход к внешнему финансовому контролю муниципальных программ

---



Целью экспертизы муниципальных программ является оценка экономической обоснованности и достоверности (реалистичности) объема ресурсного обеспечения программы, возможности достижения поставленных целей при запланированном объеме средств.



ФИНАНСОВЫЙ АУДИТ



АУДИТ ЭФФЕКТИВНОСТИ



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АУДИТ

Экспертиза проекта муниципальной программы включает оценку его соответствия Стратегии социально-экономического развития муниципального образования, нормам, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципального образования в соответствующей сфере.

# Реализация внешнего финансового контроля



**Экспертиза проектов  
муниципальных  
программ**



**Экспертиза  
утвержденных  
муниципальных  
программ**



**Экспертиза  
муниципальных  
правовых актов,  
предусматривающих  
внесение изменений в  
утвержденные  
муниципальные  
программы по итогам  
отчетного  
финансового года**

# Муниципальные программы города Нижнего Новгорода в 2022 году

24 Муниципальные программы

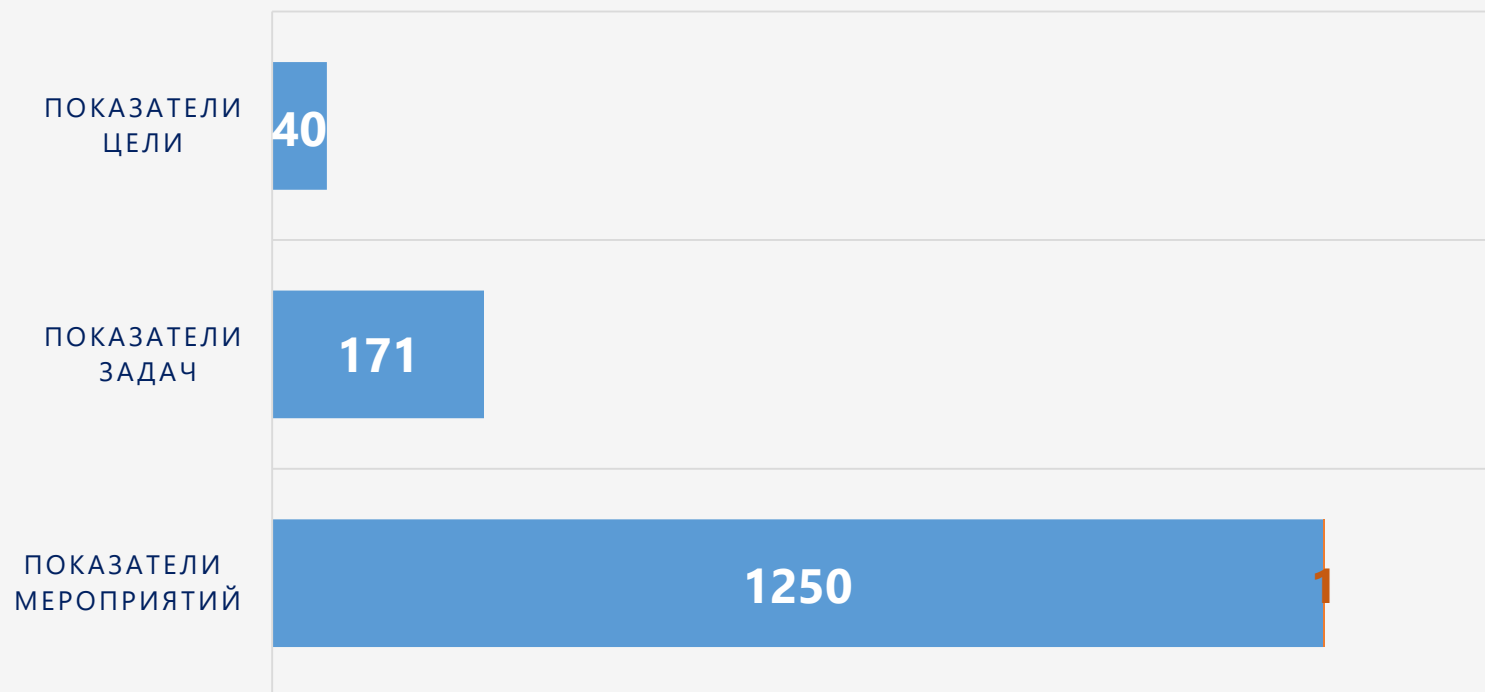


77 экспертно-аналитических мероприятий



1461 показатель

■ Всего показателей



Из 24 муниципальных программ, реализованных в 2022 году на территории города Нижнего Новгорода, 21 программа имеет высокий процент исполнения (от 95,0 % до 100,0 %):

# Реализация внешнего финансового контроля контрольно-счетной палатой в 2023 году

## ПРОЕКТ



### АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕГО НОВГОРОДА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27.12.2022 №7129

Г Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Нижнего Новгорода» на 2023-2028 годы

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 08.04.2014 № 1228 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Нижнего Новгорода и Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ города Нижнего Новгорода», руководствуясь статьей 52 Устава города Нижнего Новгорода, администрация города Нижнего Новгорода **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Нижнего Новгорода» на 2023-2028 годы.



### АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕГО НОВГОРОДА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27.12.2022 №7129

Г Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Нижнего Новгорода» на 2023-2028 годы

Контрольно-счетная палата города Нижнего Новгорода

30.04.2023

В соответствии со статьей 175 постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 08.04.2014 № 1228 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Нижнего Новгорода», руководствуясь статьей 52 Устава города Нижнего Новгорода, администрация города Нижнего Новгорода **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Нижнего Новгорода» на 2023-2028 годы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12  
ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ  
«Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Нижнего Новгорода на 2023-2028 годы»

30.01.2023

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: План работы контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода на 2023 год.

Объект экспертно-аналитического мероприятия: муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Нижнего Новгорода» на 2023-2028 годы.

Целями экспертизы муниципальной программы являются оценки:

1. Обоснованности отнесения мероприятий муниципальной программы к вопросам местного значения.
2. Соответствия положений муниципальной программы нормам законов и иных нормативно-правовым актам.
3. Соответствия положений муниципальной программы иным документам стратегического планирования муниципального образования городского округа город Нижний Новгород.
4. Целостности и связности задач муниципальной программы и мероприятий по их выполнению.
5. Анализ целевых индикаторов.



### АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕГО НОВГОРОДА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28.02.2023 №1143

Г Об внесении изменений в постановление администрации города Нижнего Новгорода от 21.01.2019 № 72

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 08.04.2014 № 1228 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Нижнего Новгорода», а также в целях совершенствования работы контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода на 2023 год, руководствуясь статьей 52 Устава города Нижнего Новгорода, администрация города Нижнего Новгорода **постановляет:**

1. Внести в муниципальную программу «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Нижнего Новгорода» на 2019-2024 годы, утвержденную постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 21.01.2019 № 72, следующие изменения:

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 38  
ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ  
«Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Нижнего Новгорода на 2019-2024 годы»

30.03.2023

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: План работы контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода на 2023 год.

Объект экспертно-аналитического мероприятия: муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Нижнего Новгорода» на 2019-2024 годы.

Целями экспертизы муниципальной программы являются оценки:

1. Соответствия содержания муниципальной программы нормам действующего законодательства, а также ее актуальности.
2. Адекватности финансовых обоснования программы.
3. Адекватности целевых индикаторов и показателей результативности программы.

Начертан документом:

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Устав города Нижнего Новгорода;
- Решение городской Думы города Нижнего Новгорода от 14.12.2021 № 272 «О бюджете города Нижнего Новгорода на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов»;
- Решение городской Думы города Нижнего Новгорода от 21.12.2022 № 271 «О внесении изменений в решение городской Думы города Нижнего Новгорода от 14.12.2021 № 272 «О бюджете города Нижнего Новгорода на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов»;
- Решение городской Думы города Нижнего Новгорода от 25.11.2020 № 68 «О наделении о территории проведения экспертизы муниципальных программ (проектов муниципальных программ) муниципального образования городского округа город Нижний Новгород»;
- Постановление администрации города Нижнего Новгорода от 08.04.2014 № 1228 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Нижнего Новгорода и методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ города Нижнего Новгорода»;
- Постановление администрации города Нижнего Новгорода от 28.02.2022 № 1143 «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Нижнего Новгорода на 2019-2024 годы».

1 Проекты муниципальных программ

2 Утвержденные муниципальные программы

3

Муниципальные программы приведенные в соответствие с решением Городской Думы по итогам отчетного финансового года

# Оценка качества показателей утвержденных в 2023 году муниципальных программ

23 Муниципальные программы

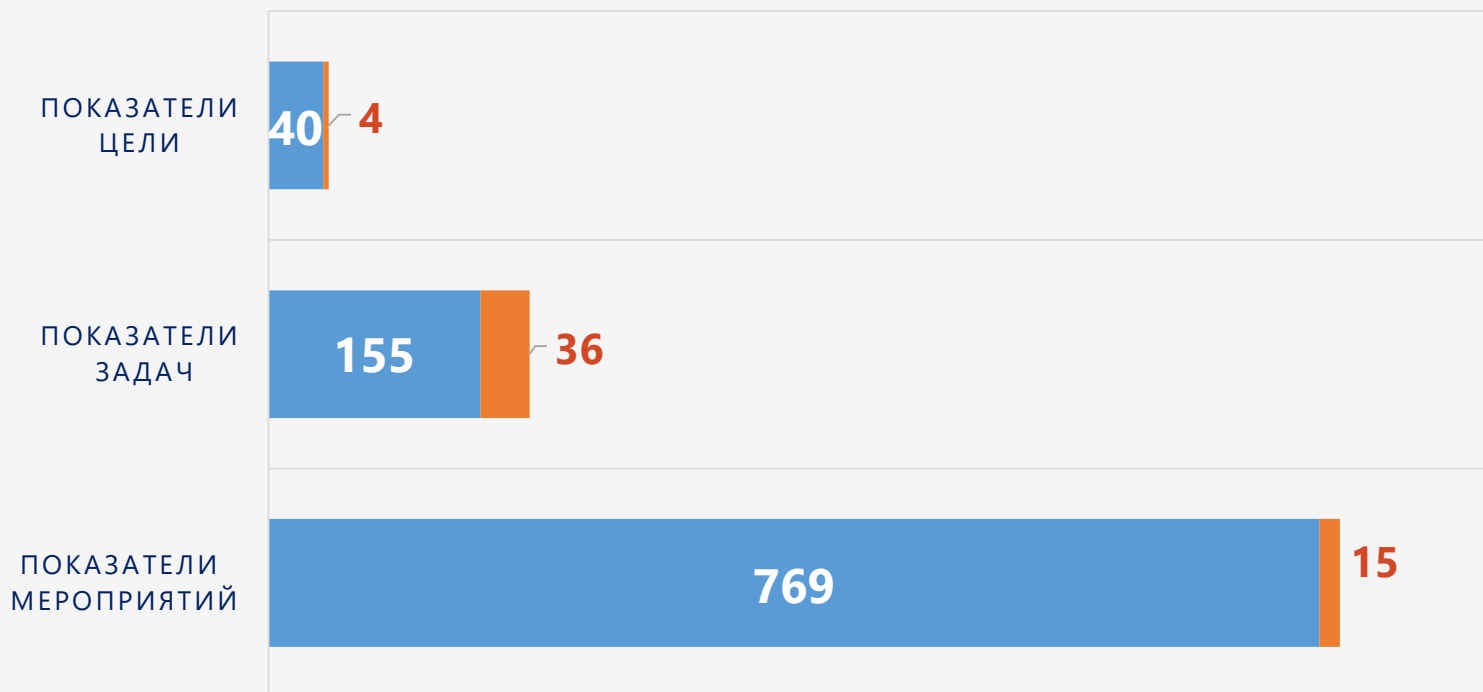
964 Всего показателей



94,2% показателей соответствуют требованиям

■ Всего показателей

■ Не выполнены требования



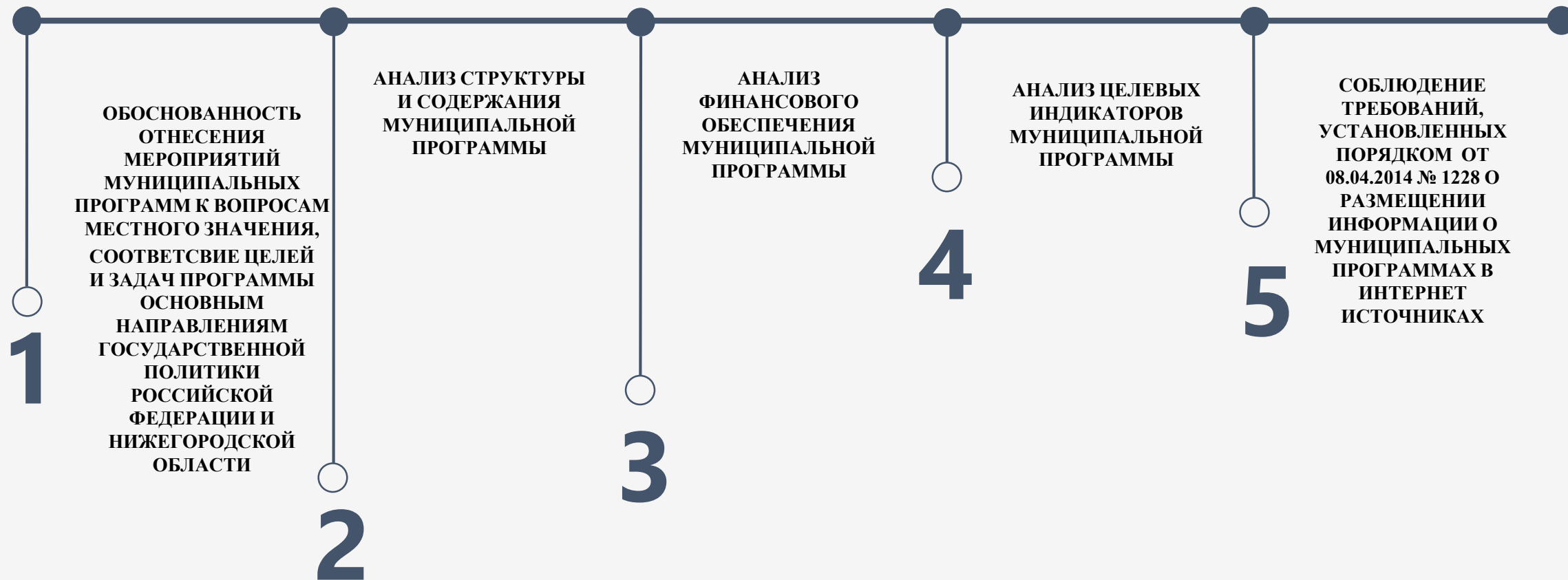
Показатели цели на 90% соответствуют требованиям

Показатели задач на 76,7% соответствуют требованиям

Показатели мероприятий на 98,04% соответствуют требованиям

# Вопросы, рассматриваемые в ходе экспертизы муниципальных программ

---



# Критерии оценки муниципальных программ

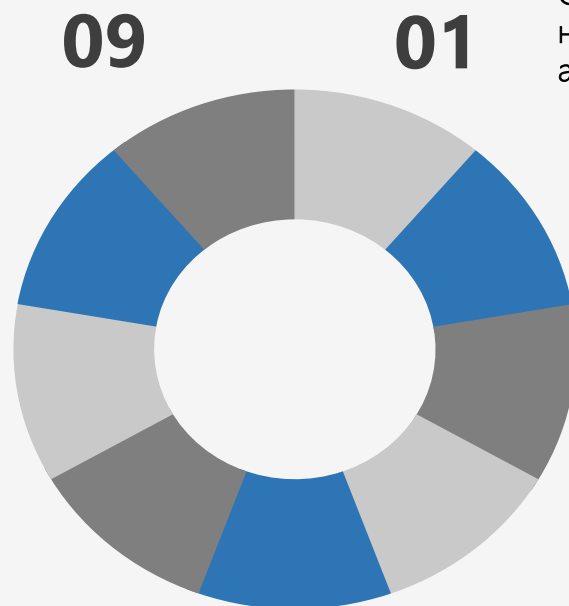
Размещение муниципальных программ в системе ГАС «Управление» в течение 10 дней со дня принятия постановления об утверждении муниципальной программы (Постановление от 08.04.2014 № 1228)

Соответствие программных мероприятий целям и задачам муниципальной программы (Решение городской Думы г. Н.Новгорода от 25.11.2020 № 68)

Наличие достоверного источника информации или методики расчета целевых индикаторов (Постановление от 08.04.2014 № 1228)

Соответствие разработанных целей, задач и целевых индикаторов требованиям методических рекомендаций (Постановление от 08.04.2014 № 1228)

Обоснованность объемов финансирования программных мероприятий (Решение от 25.11.2020 № 68)



Соответствие наименования ответственного исполнителя и наименования муниципальной программы (Постановление администрации города Нижнего Новгорода от 08.07.2014 №2542)

Соответствие целей, задач и мероприятий муниципальной программы полномочиям органов местного самоуправления (ст. 16 ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ)

Соответствие структуры и содержания муниципальной программы требованиям (Постановление администрации города Нижнего Новгорода от 08.04.2014 № 1228)

Соответствие плана реализации муниципальной программы на 2023 год требованиям методических рекомендаций (Постановление от 08.04.2014 № 1228)

# Планирование деятельности контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода

Планирование деятельности контрольно-счётных органов субъекта РФ осуществляется в соответствии со статьёй 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований».

Принципы формирования плана деятельности, принципы проведения мероприятий:

- законность
- комплектность и актуальность
- эффективность
- риск-ориентированный подход

**Проверка результативности расходования бюджетных средств выделенных на реализацию муниципальной программы включает в себя:**

Контроль реализации документов стратегического планирования

Аудит эффективности

Аудит закупок





# Благодарим вас



Председатель контрольно-счетной палаты  
города Нижнего Новгорода Абызова Юлия Юрьевна



8(831) 224-89-00



[ksp@kspnnov.ru](mailto:ksp@kspnnov.ru)



[kspnnov.ru](http://kspnnov.ru)