

Как спикер сегодняшнего форума я хочу поделиться опытом города Нижнего Новгорода по взаимодействию контрольно-счетной палаты с контрольно-ревизионным управлением города.

Для понимания такого взаимодействия вспомним основы финансового контроля. Понятие государственного финансового контроля установлено нормативно-правовой базой, как контроль за формированием, распределением, эффективным и целесообразным использованием финансовых ресурсов, цель которого направлена на предотвращение нарушений в работе объектов контроля.

Полномочия органов финансового контроля регулируются Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Основы финансового контроля содержатся во многих главах БК, поскольку контроль органически связан и проходит почти по всем стадиям бюджетного процесса. Однако свое определение они нашли в гл. 26 БК.

По характеру взаимоотношений между субъектом и объектом контроля, финансовый контроль делится на внутренний и внешний.

Внутренний бюджетный контроль — это всегда контроль исполнительной власти, поскольку именно эти органы осуществляют функции по исполнению бюджетов.

Внешний контроль направлен на деятельность самих органов исполнительной власти, и призван обеспечить проверку законности и эффективности их финансового управления и реализуется органом финансового контроля, созданным законодательным (представительным) органом власти.

Органы финансового контроля законодательной [представительной] и исполнительной власти по своему статусу не могут дублировать друг друга. Все они выполняют отличные друг от друга функции: органы финансового контроля законодательной (представительной) власти осуществляют контроль за исполнением бюджетов, а органы финансового контроля исполнительной власти контролируют использование бюджетных средств.

Принципами организации государственного и муниципального бюджетного контроля являются:

- 1) разграничение деятельности органов внешнего и внутреннего финансового контроля в соответствии с разделением функций и

полномочий законодательных органов государственной власти и исполнительных органов;

- 2) скоординированность действий органов внешнего и внутреннего финансового контроля с целью исключения дублирования в их деятельности и обеспечения единой системы государственного и муниципального бюджетного контроля на всех уровнях государственной власти и местного самоуправления.

Хотя внешний и внутренний контроль имеет институционные и организационно-правовые различия, вместе с тем у внутреннего и внешнего контроля есть совместные функции и задачи, а значит, и общие подходы к их решению. Например, общими функциями являются:

выявление отклонений, аналитическая функция, функция коррекции, функция превенции, функция правоохраны.

Функция выявления отклонений обеспечивает выявление отклонений в исполнении нормативно-правовых актов в части использования государственных и муниципальных и финансовых ресурсов, отклонений в сфере финансовой деятельности ведомств, организаций.

Аналитическая функция предполагает исследование факторов, определивших то или иное отклонение, установление персоналий, ответственных за отклонение.

Функция коррекции заключается в разработке предложений по устранению выявленных отклонений в процессе формирования и исполнения бюджетов разных уровней, а также в процессе осуществления финансово-хозяйственной деятельности организаций.

Функция превенции предусматривает осуществление профилактической работы по предупреждению нарушений. Профилактика проводится для выявления причин и условий совершения правонарушений, их последующего устранения, снижения их уровня в обществе.

Функция правоохраны является средством обеспечения законности, направлена на пресечение неправомερных действий должностных лиц и граждан, виновных в нарушениях, и связана с привлечением к юридической ответственности.

К общим задачам внешнего и внутреннего финансового контроля относятся

1. Оценка достоверности информации о финансовых и иных хозяйственных операциях при использовании муниципальных средств. При проведении этой

оценки у контрольно-счетных органов есть обязательная функция проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета. Так как Бюджетным кодексом не предусмотрен механизм корректировки данных отчетности ГАБС и годового отчета в случае выявления фактов недостоверности в ходе внешней проверки то результаты такой проверки целесообразно использовать при осуществлении последующего финансового контроля, так как к моменту завершения проверки отчетность уже сдана в финансовый орган.

2. Оценка правомерности использования государственных (муниципальных) средств, в том числе выявление и оценка ущерба бюджету, причиненного нарушениями. Контроль за эффективностью (целесообразностью) использования бюджетных средств.

Реализации общих контрольных функций и задач призвана обеспечивать надлежащее качество и результативность финансового контроля.

СЛАЙД 9

Мы с вами знаем, что муниципальный внутренний контроль сосредоточен на текущем и последующем контроле за исполнением бюджетов в системе органов исполнительной власти и местных администраций, тогда как внешний финансовый контроль на предварительном и последующем. Таким образом, при проверке правомерности и эффективности использования бюджетных средств для получения устойчивого механизма управления муниципальными финансами необходимо консолидировать и учитывать результаты всех видов контроля.

Одним из примеров взаимодействия контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода и контрольно-ревизионного управления администрации города стал учет при планировании своей деятельности результатов деятельности другого контрольного органа.

Так в 2022 году контрольно-счетной палатой города Нижнего Новгорода было проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ порядка предоставления и использования Нижнего Новгорода субсидий, выделенных из бюджета города Нижнего Новгорода в 2021 году» в ходе которого были проверены получатели субсидии - частные **общеобразовательные организации**, дошкольные образовательные организации, реализующие основную общеобразовательную программу зарегистрированные в установленном законом порядке и осуществляющие свою деятельность на территории г.Н.Новгорода.

В рамках данного экспертно-аналитического мероприятия было проверено 15 частных дошкольных образовательных организаций , 11 частных образовательных организаций

Субсидия на возмещение затрат частным дошкольным образовательным организациям в 2021 году была предоставлена на сумму 68 миллионов 515 тысяч рублей

Субсидия на возмещение затрат частным общеобразовательным организациям, в сумме 105 миллионов 31 тысячи рублей.

В ходе проверки оценивалось 8 критериев законности предоставления субсидии. И требования к ее использованию.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетной палатой были сделаны следующие выводы:

убсидии выплачивались в рамках муниципальной программы «Развитие образования в городе Нижнем Новгороде на 2019-2024 годы». Установлено несоответствие фактического количества получателей субсидии и количества получателей субсидии отраженного в показателе непосредственного результата данной муниципальной программы.

оложение о предоставлении субсидии **не в полной мере соответствует** общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

оложение о предоставлении субсидии **не предусматривает** предоставление получателем субсидии документов, подтверждающих выполнение всех критериев для получения субсидии.

Соглашениях на предоставление субсидии **отсутствуют** приложение «Показатели результативности» и приложение «Отчет о достижении показателей результативности».

Соглашениях **не указан** отчетный период.

становлены факты необоснованного изменения **размера субсидии**

Установлен нецелевой расход средств субсидии на фонд оплаты труда.

Заработная плата за счет средств субсидии выплачивалась не только педагогическим работникам и учебно-вспомогательному персоналу, **непосредственно** занятым в реализации образовательной программы, но и другим работникам.

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетной палатой города Нижнего Новгорода была направлена в контрольное -ревизионное управление администрации города Нижнего Новгорода с рекомендацией включения в ими план работы следующего года контрольных мероприятий направленных на проверку соблюдения условий соглашений (договоров) о предоставлении субсидий. План работы контрольно-ревизионного управления на 2023 год был составлен с учетом этих рекомендаций.

Таким образом были реализованы ранее указанные принципы организации внешнего и внутреннего контроля

Для координации действий участников бюджетного процесса по результатам проверок, как внешнего, так и внутреннего контроля регулярно проводились совещания и обучения. Следующим этапом развития взаимодействия контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода и контрольно-ревизионного управления администрации города стало создание в июне 2023 года Совета по контролю за расходованием бюджетных средств муниципального образования городской округ город Нижний Новгород, предотвращению и недопущению нарушений.

Участниками СОВЕТА стали:

контрольно-ревизионное управление администрации города Нижнего Новгорода
контрольно-счетная палаты города Нижнего Новгорода
юридический департамент администрации города Нижнего Новгорода
департамент кадровой политики и развития муниципального управления администрации города Нижнего Новгорода
департамент финансов администрации города Нижнего Новгорода
комитет по управлению городским имуществом и земельными ресурсами администрации города Нижнего Новгорода
отдел организационно-правовой работы и контроля контрольно-ревизионного управления администрации города Нижнего Новгорода

Основной целью деятельности Совета является рассмотрение результатов контрольных мероприятий, проведенных контрольно-ревизионным управлением администрации города Нижнего Новгорода, контрольно-счетной палатой города

Нижегород и иными органами финансового контроля и контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, а также разработка мероприятий по устранению и предотвращению выявляемых нарушений.

В рамках всех заседаний Совета заслушиваются отчеты о проведенных контрольных мероприятиях, как внутреннего, так и внешнего муниципального контроля. Нарушения и недостатки систематизируются и принимаются меры по минимизации рисков повторения выявленных нарушений.

На февральском заседании Совета рассматривались результаты контрольных мероприятий, проведенных контрольно-ревизионным управлением администрации города Нижегород и контрольно-счетной палатой города Нижегород.

Контрольно-счетная палата на данном заседании представила отчет о проведенном экспертно-аналитическом мероприятии «Проверка соответствия показателей бюджетной отчетности главных администраторов (администраторов) доходов бюджета города за 2022 год данным информационных систем администрации города».

Контрольно-ревизионное управление администрации города представило отчет по контрольному мероприятию «Проверка исполнения бюджетных полномочий по администрированию доходов бюджета города Нижегород»

Проведенными проверками установлены однотипные нарушения при исполнении бюджетных полномочий по администрированию доходов бюджета, а именно:

Так в нарушение п. 1 ст. 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.2,п. 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» методика прогнозирования доходов бюджета, администрируемых учреждениями администрации города Нижегород:

- разработана не по всем кодам классификации доходов, в отношении которых осуществляются полномочия главного администратора доходов,
- составлена не по форме, установленной приложением к Общим требованиям к методике прогнозирования № 574;
- не согласована с финансовым органом города.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведенного контрольно-счетной палатой установлены иные нарушения:

Полномочие по предоставлению информации необходимой для уплаты денежных средств, являющихся источниками формирования доходов бюджета в ГИС ГМП реализовано не в полной мере.

На данном слайде показано что в 2022 году и по день проведения проверки 2 учреждения и 1 структурное подразделение администрации города Нижнего Новгорода, являясь администраторами доходов в соответствии с постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 3 декабря 2021 г. №5395 «Об утверждении Перечня главных администраторов (администраторов) доходов бюджета муниципального образования городской округ город Нижний Новгород» не зарегистрированы в ГИС ГМП, как участник.

Кроме того, в соответствии с данными из письма Управления федерального казначейства по Нижегородской области от 20.01.2023 №32-11-30/02-1060 по городу Нижний Новгород 11 главных администраторов из 15, 15 администраторов из 33 в 2022 году не вносили или частично не вносили информацию по начислениям доходов бюджета города.

В ходе проверки установлено, что только один администратор доходов использует возможность автоматической выгрузки из своей системы в ГИС ГМП

Данные факты приводят к несоблюдению требований Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» снижая тем самым рейтинг города, как участника ГИС ГМП при формировании данных системы Электронный бюджет.

Исследуя вопрос соответствия показателей бюджетной отчетности администраторов доходов, данным их информационных систем было установлен ряд несоответствий, где основным акцентом стало заключение, что использование различных информационных систем администраторами доходов в роли администраторов начислений и администраторов поступлений без отсутствия интеграции между собой приводит к дублированию процессов (ручной ввод одной и той же информации в разные системы) и как следствие риску искажения вводимой информации. Не законченность циклов приводит к разрыву информационных потоков и усложнению получения сводной информации.

Данный вопрос также был озвучен на заседании Совета.

По результатам заседания Совета были выработаны предложения по устранению и предотвращению выявленных нарушений в части исполнения бюджетных полномочий главными администраторами (администраторами) доходов бюджета города Нижнего Новгорода.

Обобщая приведенные примеры сотрудничества органов финансового контроля, можно выделить основные направления для взаимодействия:

Разработка мероприятий по устранению и предотвращению выявляемых нарушений

Разработка рекомендаций по корректировке муниципальной правовой базы

Доведение информации и рекомендаций, выработанных в ходе заседания Совета до отраслевых и территориальных органов администрации города Нижнего Новгорода и организаций, получающих финансирование из бюджета города Нижнего Новгорода, что в целом приведет к снижению количества нарушений и минимизации дублирования и пересечения полномочий.

В заключении своего выступления хочу отметить, что выстраивание взаимодействия внешнего и внутреннего финансового контроля реализуется через комплексный подход при проведении финансового контроля и выражается в

- согласованности планов работы, что позволяет обеспечить обоснованный отбор объектов контроля и эффективно использовать все ресурсы контрольных органов

- учете результатов контрольных мероприятий последующего контроля при проведении предварительного контроля, что позволяет обеспечивать превентивные меры при исполнении бюджета повышая его эффективность.

так же комплексный подход выражается в создании единой карты рисков бюджета города, что незамедлительно приведет к повышению качества финансового менеджмента при управлении общественными финансами.

Спасибо за внимание!