

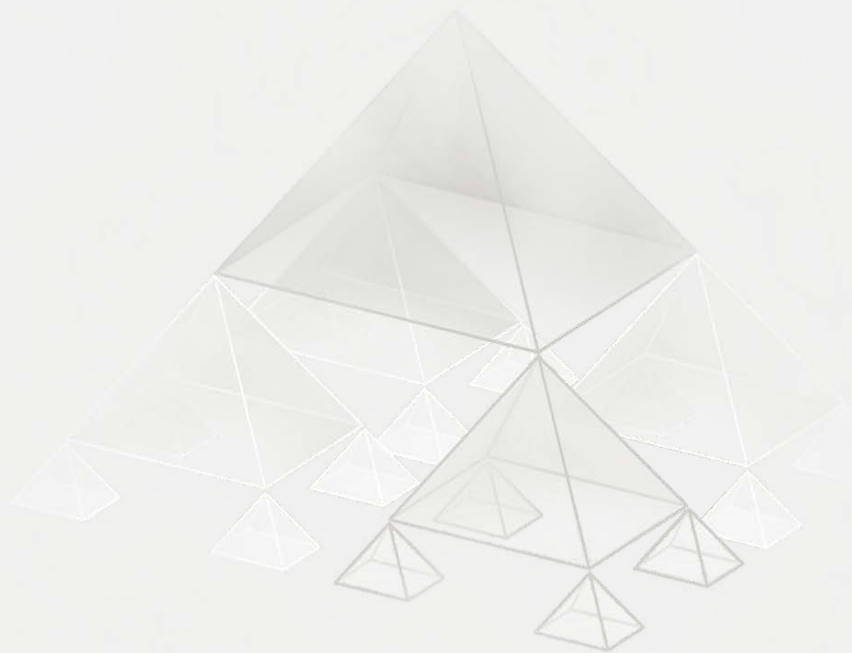


Деятельность контрольно-счетного органа во взаимодействии с органами муниципального финансового контроля города Нижнего Новгорода

Докладчик: председатель контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода

Абызова Юлия Юрьевна

Государственный и муниципальный бюджетный контроль — это сфера государственно-правовой деятельности, которая включает контроль формирования и исполнения бюджетов, эффективного использования государственных и муниципальных средств.



Целью государственного и муниципального бюджетного контроля является обеспечение законного и эффективного формирования и использования средств бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ

Конституция Российской Федерации

Бюджетный кодекс Российской Федерации

№41-ФЗ «О счетной палате Российской Федерации»

№6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

№131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

№44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»



Гл. 26 ст. 265 «Виды государственного и муниципального контроля»



-
-

Внешний контроль

- Внешний финансовый контроль.
- Аудит в сфере закупок.



-
-

Внутренний контроль

- Внутренний финансовый контроль.
- Контроль в сфере закупок.

Внешний контроль

Экспертиза
проектов НПА

Проверка
отчета об
исполнение
бюджета

Контроль за
имуществом

Внутренний контроль

Контроль за
отчетностью о
реализации ГП

Контроль в
сфере закупок

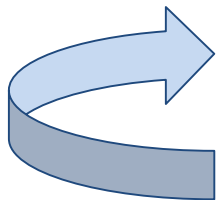
Пересечение полномочий

Контроль за
использованием
бюджетных
средств

Контроль за
деятельностью
учреждений

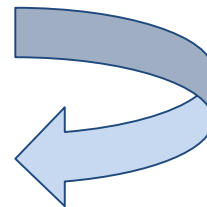
Контроль за
использованием
МБТ

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ ВНЕШНЕГО И ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ



Внешний
финансовый
контроль

- разграничение деятельности органов внешнего и внутреннего финансового контроля в соответствии с разделением функций и полномочий законодательных (представительных) органов государственной власти и исполнительных органов;
- скоординированность действий органов внешнего и внутреннего финансового контроля с целью исключения дублирования в их деятельности и обеспечения единой системы государственного и муниципального бюджетного контроля на всех уровнях государственной власти и местного самоуправления.



Внутренний
финансовый
контроль

ОБЩИЕ ФУНКЦИИ ВНЕШНЕГО И ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

Функция выявления отклонений обеспечивает выявление отклонений в исполнении нормативно-правовых актов в части использования государственных и муниципальных и финансовых ресурсов, отклонений в сфере финансовой деятельности ведомств, организаций.

Аналитическая функция предполагает исследование факторов, определивших то или иное отклонение, установление персоналий, ответственных за отклонение.

Функция коррекции заключается в разработке предложений по устранению выявленных отклонений в процессе формирования и исполнения бюджетов разных уровней, а также в процессе осуществления финансово-хозяйственной деятельности организаций.

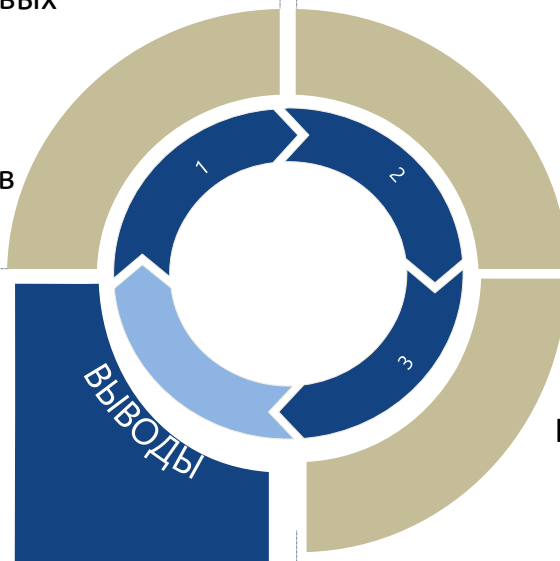
Функция превенции предусматривает осуществление профилактической работы по предупреждению нарушений. Профилактика проводится для выявления причин и условий совершения правонарушений, их последующего устранения, снижения их уровня в обществе.

Функция правоохраны является средством обеспечения законности, направлена на пресечение неправомερных действий должностных лиц и граждан, виновных в нарушениях, и связана с привлечением к юридической ответственности.

ОБЩИЕ ЗАДАЧИ ВНЕШНЕГО И ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

Оценка достоверности информации о финансовых и иных хозяйственных операциях при использовании муниципальных средств

Оценка правомерности использования государственных (муниципальных) средств, в том числе выявление и оценка ущерба бюджету, причиненного нарушениями



Реализации контрольных функций и задач призвана обеспечивать надлежащее качество и результативность финансового контроля

Контроль за эффективностью (целесообразностью) использования бюджетных средств

«Анализ порядка предоставления и использования Нижнего Новгорода субсидий, выделенных из бюджета города Нижнего Новгорода в 2021 году»

Цель:

Оценка правомерности и эффективности использования субсидий, выделенных из бюджета города Нижнего Новгорода



Субсидия на возмещение затрат частным дошкольным образовательным организациям в связи с оказанием услуг по реализации основных общеобразовательных программ дошкольного образования

- Количество частных дошкольных образовательных организаций, получателей субсидии - **15**
- Общая сумма субсидий предоставленных в 2021 году – **68 515 тыс. рублей.**



Субсидия на возмещение затрат частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам

- Количество частных образовательных организаций, получателей субсидии - **11**
- Общая сумма субсидий предоставленных в 2021 году – **105 031 тыс. рублей.**

ВЫВОДЫ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ

Установлено несоответствие фактического количества получателей субсидии и количества получателей субсидии отображенного в показателе непосредственного результата данной муниципальной программы

Положение о предоставлении субсидии **не в полной мере соответствует** общим требованиям к МПА, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам

Положение о предоставлении субсидии **не предусматривает** предоставление получателем субсидии документов, подтверждающих выполнение всех критериев для получения субсидии

В Соглашениях на предоставление субсидии **отсутствуют** приложение «Показатели результативности» и приложение «Отчет о достижении показателей результативности», в Соглашениях **не указан** отчетный период

Установлен нецелевой расход средств субсидии на фонд оплаты труда

Зарплата за счет средств субсидии выплачивалась не только педагогическим работникам и учебно-вспомогательному персоналу, **непосредственно** занятым в реализации образовательной программы, но и другим работникам

Установлены факты необоснованного изменения **размера субсидии**

РЕЗУЛЬТАТ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ВНЕШНЕГО И ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

Контрольно-счетная палата

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлена в контрольно-ревизионное управление администрации города Нижнего Новгорода

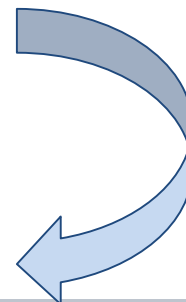
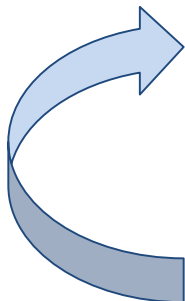
Контрольно-ревизионное управление

Контрольные мероприятия направленные на проверку соблюдения условий соглашений (договоров) о предоставлении субсидий

Учет при планировании своей деятельности результатов деятельности другого контрольного органа

План работы на 2023 год

Координации действий участников бюджетного процесса



СОВЕТ ПО КОНТРОЛЮ ЗА РАСХОДОВАНИЕМ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД НИЖНИЙ НОВГОРОД, ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ И НЕДОПУЩЕНИЮ НАРУШЕНИЙ

Целью деятельности Совета является рассмотрение результатов контрольных мероприятий, проведенных контрольно-ревизионным управлением администрации города Нижнего Новгорода, контрольно-счетной палатой города Нижнего Новгорода и иными органами финансового контроля и контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, а также разработка мероприятий по устранению и предотвращению выявляемых нарушений.

Контрольно-ревизионное управление администрации
города Нижнего Новгорода

Отдел организационно-правовой
работы и контроля контрольно-
ревизионного управления

Контрольно-счетная палата города
Нижнего Новгорода

Департамент финансов администрации
города Нижнего Новгорода

Юридический департамент
администрации города Нижнего
Новгорода

Комитет по управлению городским имуществом и
земельными ресурсами



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕГО НОВГОРОДА РАСПОРЯЖЕНИЕ

28.06.2023

№ 340-р

Г. О создании Совета по контролю за расходованием бюджетных средств муниципального образования городской округ город Нижний Новгород, предотвращению и недопущению нарушений

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в целях обеспечения эффективного контроля за расходованием бюджетных средств муниципального образования городской округ город Нижний Новгород, предотвращения и недопущения нарушений:

1. Создать Совет по контролю за расходованием бюджетных средств муниципального образования городской округ город Нижний Новгород, предотвращению и недопущению нарушений (далее – Совет) и утвердить его состав согласно приложению № 1 к настоящему распоряжению.
2. Утвердить Положение о работе Совета согласно приложению № 2 к настоящему распоряжению.
3. Управлению информационной политики администрации города Нижнего Новгорода обеспечить опубликование настоящего постановления в официальном печатном средстве массовой информации - газете «День города. Нижний Новгород».

Контрольно-счетная палата

«Проверка соответствия показателей бюджетной отчетности главных администраторов (администраторов) доходов бюджета города за 2022 год данным информационных систем администрации города»

Установлены нарушения п. 1 ст. 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.2,п. 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации»

Методика прогнозирования доходов бюджета, администрируемых учреждениями администрации города Нижнего Новгорода:

- разработана не по всем кодам классификации доходов, в отношении которых осуществляются полномочия главного администратора доходов
- составлена не по форме, установленной приложением к Общим требованиям к методике прогнозирования № 574
- не согласована с финансовым органом города

Контрольно-ревизионное управление

«Проверка исполнения бюджетных полномочий по администрированию доходов бюджета города Нижнего Новгорода»

РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛНОМОЧИЙ АДМИНИСТРАТОРОВ ДОХОДОВ

№ п/п	Код	Главный администратор (администратор)	Зарегистрированы в ГИС ГМП	Автоматическая интеграция с ГИС ГМП
1.	366	Комитет по управлению городским имуществом и земельными ресурсами МКУ «Дирекция по эксплуатации муниципальных объектов недвижимого имущества города Нижнего Новгорода»	+	ДА
2.	141	Департамент строительства и капитального ремонта МКУ «Главное управление по капитальному строительству города Нижнего Новгорода» МКУ «Нижегородское жилищное агентство»	+	-
3.	132	Департамент градостроительного развития и архитектуры администрации города Нижнего Новгорода* МКУ «Городской центр градостроительства и архитектуры»	+	-
4.	134	Департамент благоустройства МКУ «Комитет охраны окружающей среды и природных ресурсов города Нижнего Новгорода» МКУ "Управление инженерной защиты территорий города Нижнего Новгорода"	+	-
5.	487	Администрация города Нижнего Новгорода Администрации районов города МКУ «Редакция газеты «День города. Нижний Новгород» МКУ «Автохозяйство управления делами администрации города Нижнего Новгорода» МКУ «Центр по обслуживанию административных зданий» МКУ «Архив города Нижнего Новгорода»	+	-
6.	075	Департамент образования	+	-
7.	138	Департамент развития предпринимательства	+	-
8.	129	Управление административно-технического и муниципального контроля МКУ «Административно-техническая инспекция города Нижнего Новгорода»	НЕТ	-
9.	130	Департамент транспорта и дорожного хозяйства МКУ «Центр организации дорожного движения города Нижнего Новгорода» МКУ «Главное управление по строительству и ремонту метрополитена, мостов и дорожных сетей в городе Нижнем Новгороде» МКУ «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Нижнего Новгорода»	+	-
10.	139	Департамент экономического развития	+	-
11.	056	Департамент культуры МКУК ЦГБ им.В.И.Ленина МКУК ЦБС районов города МКУК «Музей А.Д. Сахарова» МКУК ЦГДБ им.А.М.Горького	+	-
12.	133	Департамент жилья и инженерной инфраструктуры	+	-
13.	164	Департамент физической культуры и спорта	+	-
14.	001	Департамент финансов	+	-
15.	148	Департамент по социальной политике	+	-

РЕЙТИНГ СУБЪЕКТОВ, ОТРАЖАЮЩИЙ ФАКТИЧЕСКОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УЧАСТНИКОВ С ГИС ГМП


В 2022 году и по сегодняшний день **2 учреждения и 1 структурное подразделение администрации города Нижнего Новгорода, являясь администраторами, не зарегистрированы в ГИС ГМП, как участники.**

В соответствии с данными Управления федерального казначейства по Нижегородской области по городу Нижний Новгород **11 главных администраторов из 15, 15 администраторов из 33 в 2022 году не вносили или частично не вносили информацию по начислениям доходов бюджета города.**

Вышеуказанные факты приводят к несоблюдению требований Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и не обеспечения достижения рейтинга взаимодействия участника с ГИС ГМП, равного 100%.

Рейтинг субъектов за январь - декабрь 2022 г				
№	Субъект РФ	Рейтинг Январь - Декабрь 2022 года, % от 16.12.2022	Рейтинг Январь - Ноябрь 2022 года, % перерасчет от 13.12.2022	Изменение
	36 Нижегородская область	77,73%	76,92%	0,81%

В соответствии со статьей 21.3 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» государственные и муниципальные учреждения после осуществления начисления суммы, подлежащей оплате заявителем за предоставляемые услуги, указанные в части 3 статьи 1 и части 1 статьи 9 данного Федерального закона, а также иных платежей, в случаях, предусмотренных федеральными законами, обязаны незамедлительно направлять информацию, необходимую для ее уплаты, в ГИС ГМП


ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО
УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА
ПО НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
(УФК ПО НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)

Кремль, пер. 1а, г. Нижний Новгород, 603082 телефон: (831) 439-85-56, факс: (831) 439-01-64
E-mail: ufk32@roskazna.ru https://nizhegorodskaya.roskazna.gov.ru

20.01.2023 № 32-И-30/02-К60

На № _____


О ГИС ГМП

Участникам Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах администраторам начислений (администраторам доходов бюджета субъекта Российской Федерации, местных бюджетов) (по списку)

Управление Федерального казначейства по Нижегородской области (далее – Управление) направляет рейтинг взаимодействия субъекта Российской Федерации с Государственной информационной системой о государственных и муниципальных платежах (далее – ГИС ГМП) за январь – декабрь 2022 года и данные о суммах денежных средств, подлежащих уплате, а также о суммах уплаченных денежных средств в загруженных извещениях о начислениях и изменениях о приеме к исполнению распоряжений в ГИС ГМП по участникам за 2022 год (с 01.01.2022 по 31.12.2022) (приложения № 1,2).

В целях соблюдения требований Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и обеспечения достижения рейтинга взаимодействия участника с ГИС ГМП, равного 100%, просим в кратчайшие сроки принять меры по предоставлению полной информации по начислениям в ГИС ГМП.

Приложение: 1. Рейтинг взаимодействия в формате zip – 1274,6 Кб;
2. Файл с данными по участникам в формате zip – 149,6 Кб.

Заместитель руководителя Управления  Н.П. Сенина

Девкина Светлана Сергеевна
(831) 416-04-31

191509

СХЕМА УПРАВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ



СУФД

Выписка по 04 л/с, Заявка на возврат, Уведомление об уточнении, Запрос на выяснение



ГИС ГМП

Поступления, начисления, квитирование



Информационные системы администраторов доходов города Нижнего Новгорода



МИС «ЕЦИС БУ»



МИС «Финансы»



ИС администраторов доходов для формирования начислений

Для полноценного управления финансами необходимо обеспечить сопряжение информационных систем, используемых участниками бюджетного процесса, создав единый унифицированный интерфейс для доступа к определенной (установленной законодательством) совокупности неоднородных независимых источников данных .

Отсутствие интеграции информационных систем приводит к:

Дублированию процессов :

Увеличению трудозатрат

Разрыву информационных потоков:

Утрате идентичности данных, искажению отчетности

ПРЕДЛОЖЕНИЯ сформированные по итогам заседания СОВЕТА

•Усилить контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет и внесением информации в ГИС ГМП. Дополнить Положения об отделах, должностные инструкции ответственных сотрудников функцией по начислению администрируемых доходов в ГИС ГМП

Назначить ответственное структурное подразделение за интеграцию данных по начислениям из МИС ЕЦИС БУ на базе программного продукта 1С в ГИС ГМП

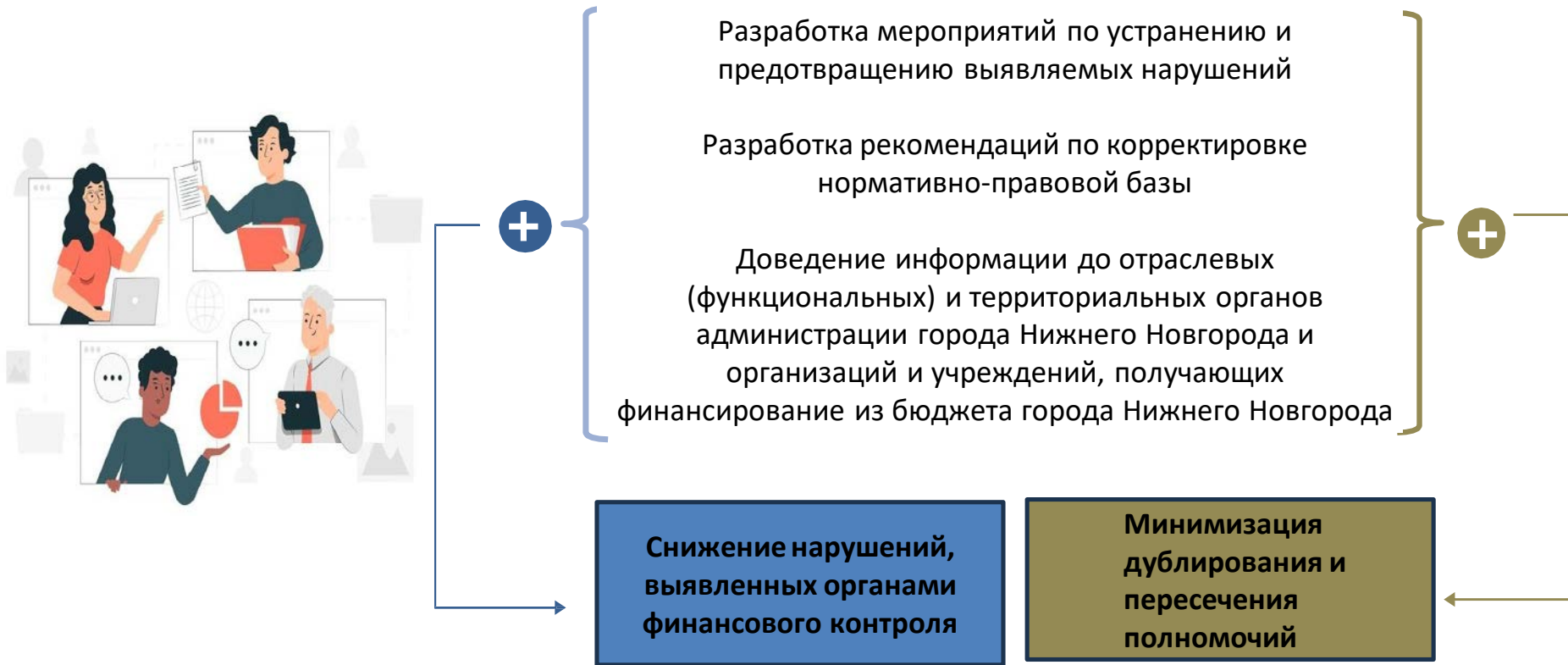
•Рассмотреть возможность формирования единой информационной системы по администрированию всех неналоговых доходов бюджета города

Проанализировать и привести распорядительные акты главных администраторов (администраторов) доходов бюджета города в соответствие с нормативными правовыми актами Российской Федерации

Осуществлять ведение бюджетного учета и бюджетной отчетности по доходам в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации. Определить единые требования по отражению задолженности в учете

Принимать меры по уменьшению дебиторской задолженности по платежам в бюджет

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ВНЕШНЕГО И ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ



РЕАЛИЗАЦИЯ КОМПЛЕКСНОГО ПОДХОДА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ НА УСЛОВИЯХ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ВНЕШНЕГО И ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

Согласованность планов работы

- Обеспечит обоснованный отбор объектов контроля
- Позволит экономно расходовать материальные, временные и трудовые ресурсы контрольных органов

Учет результатов контрольных мероприятий последующего контроля при проведении предварительного контроля

- Позволит применять превентивные меры, обеспечивающие соблюдение бюджетной дисциплины
- Будет способствовать достижению основных целей финансового контроля и общему повышению его эффективности

Создание единой карты рисков бюджета города

- Приведет к улучшению качества финансового менеджмента
- Снизит влияние негативных факторов выявленных нарушений при исполнении бюджета

Спасибо за внимание!



Контрольно-счетная палата
города Нижнего Новгорода